

MINISTERSTWO GOSPODARKI, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
DEPARTAMENT KOORDYNACJI POLITYKI STRUKTURALNEJ

Podstawy Wsparcia Wspólnoty 2004-2006

Podstawowe informacje

Dokument przygotowany wspólnie z Komisją Europejską;
zatwierdzony przez Wysokich Komisarzy KE 10 grudnia 2003r.,
przyjęty przez Radę Ministrów 23 grudnia 2003r.



Warszawa, grudzień 2003r.

Podstawy Wsparcia Wspólnoty (Community Support Framework)

Zgodnie z art. 9 (d) Rozporządzenia Rady z 21 czerwca 1999 r wprowadzającego ogólne przepisy dotyczące funduszy strukturalnych (Nr 1260/99 WE) - oznaczają dokument przyjęty przez Komisję Europejską, w uzgodnieniu z danym państwem członkowskim, po dokonaniu oceny planu przedłożonego przez państwo członkowskie. Dokument ten przedstawia strategię i priorytety działań funduszy i państwa członkowskiego, ich cele szczegółowe, wielkość wkładu funduszy i innych środków finansowych. Przygotowanie Podstaw Wsparcia Wspólnoty wymagane jest dla krajów członkowskich (bądź ich regionów) objętych celem 1 wspólnotowej polityki strukturalnej, dla umożliwienia koordynacji pomocy strukturalnej Wspólnoty na tym obszarze.

Podstawy Wsparcia Wspólnoty zostały przygotowane w oparciu o wyniki negocjacji z Komisją Europejską Narodowego Planu Rozwoju na lata 2004-2006, zatwierdzonego przez Radę Ministrów 14 stycznia 2003r. i przekazanego do Komisji Europejskiej 22 stycznia 2003r. Oficjalne rozpoczęcie negocjacji z Komisją Europejską Narodowego Planu Rozwoju/Podstaw Wsparcia Wspólnoty nastąpiło 27 czerwca 2003r., na podstawie przekazanego przez Komisję Europejską mandatu negocjacyjnego. W rezultacie pierwszej tury negocjacji, zakończonej 31 lipca 2003r., uzgodniono z Komisją Europejską, zgodnie z mandatem udzielonym przez Radę Ministrów, alokację środków strukturalnych na poziomie programów operacyjnych i priorytetów, a także m.in. strukturę oraz strategię wdrażania Podstaw Wsparcia Wspólnoty. Druga tura negocjacji, trwająca na przełomie października i listopada 2003r., miała na celu uzgodnienie z Komisją Europejską szczegółowego zakresu interwencji funduszy strukturalnych UE w ramach poszczególnych programów operacyjnych. Równolegle odbywały się negocjacje dotyczące Strategii wykorzystania Funduszu Spójności.

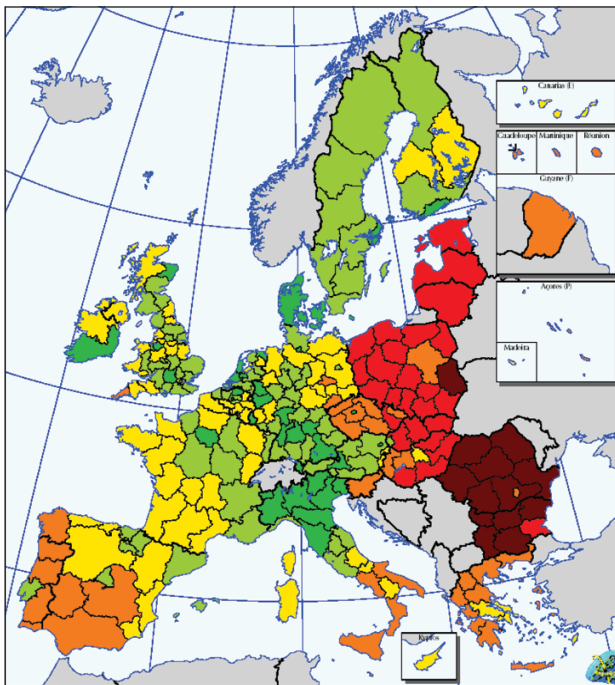
Bezpośrednim wynikiem prowadzonych z Komisją Europejską w okresie lipiec-listopad 2003r. negocjacji było przygotowanie dokumentu Podstawy Wsparcia Wspólnoty, a także opracowanie ostatecznych wersji: Narodowego Planu Rozwoju na lata 2004-2006 i programów operacyjnych.

W dniu 18 grudnia 2003r. Komisja Europejska potwierdziła oficjalnym pismem kształt Podstaw Wsparcia Wspólnoty, a Rząd polski zaakceptował dokument 23 grudnia 2003r. Formalne zatwierdzenie PWW przez Komisję Europejską nastąpi po akcesji Polski do UE, w maju 2004r.

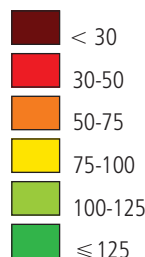
Podstawy Wsparcia Wspólnoty zostały przygotowane przez Komisję Europejską, w ścisłej współpracy ze stroną polską. Prace nad dokumentem po stronie polskiej prowadzone były w Ministerstwie Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej, w Departamencie Koordynacji Polityki Strukturalnej pod kierunkiem dyrektora dr Piotra Żubera, przy udziale instytucji odpowiedzialnych za zarządzanie programami operacyjnymi.

Projekt Podstaw Wsparcia Wspólnoty był szeroko konsultowany ze wszystkimi instytucjami zaangażowanymi we wdrażanie pomocy strukturalnej Unii Europejskiej. Na etapie opracowywania, projekt dokumentu był także dostępny dla partnerów społecznych, instytucji społeczno-gospodarczych, organizacji oraz innych zainteresowanych podmiotów.

Podstawy Wsparcia Wspólnoty służą koordynacji i monitorowaniu polityki strukturalnej Unii Europejskiej realizowanej w Polsce, w całości w ramach celu 1¹, w latach 2004-2006.



PKB na mieszkańca w regionach (wg parytetu siły nabywczej) w 2000 r. Wskaźnik UE 25 = 100



Źródło: Eurostat, styczeń 2002.

¹ Obecnie cały obszar Polski spełnia kryteria zakwalifikowania do Celu 1 - poziomu produktu krajowego brutto na jednego mieszkańca liczony za ostatnie 3 lata wg parytetu siły nabywczej jest niższy od 75% średniego poziomu w UE. Oprócz działań podejmowanych w ramach Celu 1 polityki regionalnej, Unia Europejska w latach 2000-2006 wspiera gospodarczą i społeczną konwersję obszarów stojących w obliczu problemów strukturalnych (Cel 2 polityki regionalnej UE) oraz adaptację i modernizację polityk i systemów kształcenia, szkolenia i zatrudnienia (Cel 3 polityki regionalnej UE).

Polityka strukturalna koncentruje się na promowaniu rozwoju oraz wzmocnieniu spójności społeczno-gospodarczej w regionach słabiej rozwiniętych. Realizacja polityki strukturalnej w Polsce odbywać się będzie z wykorzystaniem następujących instrumentów:

- **Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (ERDF)**

- **Europejskiego Funduszu Społecznego (ESF),**
- **Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej – Sekcja Orientacji (EAGGF)**
- **Finansowego Instrumentu Wspierania Rybołówstwa (FIFG)**

Pomoc strukturalna dla Polski w latach 2004-2006 uzupełniona zostanie o środki z Funduszu Spójności.

Podstawy Wsparcia Wspólnoty na lata 2004-2006 określają kierunki i wysokość wsparcia ze strony funduszy strukturalnych na realizację zamierzeń rozwojowych w Polsce po przystąpieniu do Unii Europejskiej. Całkowita suma środków wspólnotowych, które Polska może otrzymać w latach 2004-2006 wynosi 12,81 mld euro w cenach bieżących, w tym wkład funduszy strukturalnych dostępnych w ramach PWW wynosi 8,27 mld euro w cenach bieżących. Dostępne fundusze wydatkowane będą m.in. na rozwój infrastruktury, ze szczególnym uwzględnieniem infrastruktury transportowej, wsparcie przedsiębiorstw oraz rozwój zasobów ludzkich. Uruchomienie tych środków możliwe będzie przed formalnym zatwierdzeniem przez Komisję Europejską Podstaw Wsparcia Wspólnoty, które nastąpi po akcesji Polski do Unii Europejskiej w maju 2004r.

Podstawy Wsparcia Wspólnoty dla Polski wdrażane będą w latach 2004-2006 za pomocą:

- **pięciu jednofunduszowych sektorowych programów operacyjnych (SPO)**
- SPO Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw (ERDF)

- SPO Rozwój zasobów ludzkich (ESF)
- SPO Transport (ERDF)
- SPO Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich (EAGGF- Sekcja Orientacji)

- SPO Rybołówstwo i przetwórstwo ryb (FIGG)
- **wielofundusowego Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego (ERDF, ESF),**
- **programu operacyjnego Pomoc techniczna (ERDF)**

Dodatkowo polityka strukturalna, programowana w ramach Narodowego Planu Rozwoju na lata 2004-2006, realizowana będzie poprzez:

- projekty współfinansowane z Funduszu Spójności – obejmujące inwestycje infrastrukturalne o wartości powyżej 10 mln euro w sektorze transportu i środowiska
- Inicjatywy Wspólnoty INTERREG (ponadgraniczna współpraca między regionami) oraz EQUAL (walka z dyskryminacją i nierównościami społecznymi).

Spójność Podstaw Wsparcia Wspólnoty 2004-2006

Zgodnie z art. 12 Rozporządzenia Rady Nr 1260/1999 kierunki i priorytety interwencji z funduszy strukturalnych zaprezentowane w ramach Podstaw Wsparcia Wspólnoty oraz wsparcie z Funduszu Spójności są spójne z:

- **politykami Wspólnoty Europejskiej**, w szczególności ze: wspólną polityką rolną, wspólną polityką w zakresie rybołówstwa, polityką wspierania zatrudnienia, polityką ochrony środowiska, polityką w zakresie przedsiębiorstw, polityką badawczo-rozwojową, w tym w zakresie społeczeństwa informacyjnego, polityką w zakresie rozwoju przestrzennego, polityką konkurencji, polityką w zakresie równego traktowania kobiet i mężczyzn oraz polityką zamówień publicznych
- **politykami krajowymi i regionalnymi** oraz strategiami, które uwzględnione zostały na etapie programowania Narodowego Planu Rozwoju na lata 2004-2006, stanowiącego punkt odniesienia dla Podstaw Wsparcia Wspólnoty, w tym:
 - **Wstępnym Narodowym Planem Rozwoju**, który określił kierunki rozwoju służące wzmocnieniu spójności społeczno-gospodarczej w okresie przed przystąpieniem Polski do UE, które znalazły odzwierciedlenie i kontynuację w ramach NPR programującego pomoc ze środków funduszy strukturalnych
 - **Strategią Gospodarczą Rządu SLD-UP-PSL** *Przedsiębiorczość – Rozwój – Praca*
 - **Strategiami średniookresowymi**, które powstały w latach 1999-2001, w tym w szczególności: *Narodową Strategią Wzrostu Zatrudnienia i Rozwoju Zasobów Ludzkich* (2000-2006), *Spójną Polityką Strukturalnego Rozwoju Obszarów Wiejskich*

i Rolnictwa (2000-2006), *Polską Polityką Strukturalną w Sektorze Rybołówstwa* (2001-2006), *Narodową Strategią Rozwoju Transportu* (2000-2006), *Narodową Strategią Ochrony Środowiska* (2000-2006), *II Polityką Ekologiczną Państwa*, *Narodową Strategią Rozwoju Regionalnego* (2001-2006),

- **Innymi dokumentami programowymi Rządu**, w tym: *Planem działań na rzecz rozwoju społeczeństwa informacyjnego w Polsce na lata 2001-2006 e-Polska (zastąpionym Strategią informatyzacji Rzeczypospolitej Polskiej – ePolska ma lata 2004-2006)*, *Polska 2025. Długookresową Strategią Trwałego i Zrównoważonego Rozwoju*, *Koncepcją Polityki Przestrzennego Zagospodarowania Kraju*.

Cel Podstaw Wsparcia Wspólnoty 2004-2006

Celem strategicznym Podstaw Wsparcia Wspólnoty jest rozwijanie konkurencyjnej gospodarki opartej na wiedzy i przedsiębiorczości, zapewniającej wzrost zatrudnienia oraz poprawę spójności społecznej, ekonomicznej i przestrzennej. Strategia służąca osiągnięciu tego celu opiera się na dwóch filarach:

- wysoki i zrównoważony rozwój
- zwiększenie zatrudnienia

Cel strategiczny będzie realizowany poprzez osiągnięcie celów cząstkowych, zdefiniowanych przez Rząd polski na okres programowania 2004-2006, w odpowiedzi na wyzwanie globalnej konkurencji.

Cele cząstkowe obejmują:

- wspomaganie osiągnięcia i utrzymania w dłuższym okresie wysokiego wzrostu PKB,
- zwiększenie poziomu zatrudnienia i wykształcenia
- włączenie Polski w europejskie sieci infrastruktury transportowej
- intensyfikacja procesu zwiększania w strukturze gospodarki udziału sektorów o wysokiej wartości dodanej,
- wspomaganie udziału w procesach rozwojowych i modernizacyjnych wszystkich regionów i grup społecznych w Polsce

Z uwagi na obecną sytuację społeczno-gospodarczą Polski, skrócono okres programowania oraz limitowane możliwości współfinansowania realizacją celu strategicznego oraz celów cząstkowych Podstaw Wsparcia Wspólnoty odbywać się będzie w ramach interwencji funduszy strukturalnych skoncentrowanej na ograniczonej liczbie wybranych priorytetów i działań tworzących i wspierających inwestycje o maksymalnych społeczno-ekonomicznych zwrotach.

Osiągnięcie założonych celów Podstaw Wsparcia Wspólnoty jest uzależnione w dużej mierze od efektywności krajowej polityki gospodarczej prowadzonej przez Rząd polski, która powinna koncentrować się na przywróceniu równowagi makroekonomicznej oraz kontynuowaniu reform strukturalnych służących między innymi poprawie funkcjonowania rynku pracy.

Przeformułowanie celu głównego oraz celów częściowych interwencji funduszy strukturalnych w ramach Podstaw Wsparcia Wspólnoty, w stosunku do założonych w Narodowym Planie Rozwoju, nie wpływa na zmianę strategicznych założeń Narodowego Planu Rozwoju lecz jest konsekwencją nieco odmiennego rozłożenia akcentów, a także zasady koncentracji priorytetów i obszarów objętych wsparciem. Podejście takie przełożyło się bezpośrednio na **wyniki negocjacji z Komisją Europejską NPR/PWW**, z których najważniejsze przedstawiają się następująco:

- **Objęcie większym wsparciem infrastruktury transportowej**, traktowanej jako główny czynnik warunkujący atrakcyjność i dostępność ekonomiczną kraju/regionu – środki na ten cel zostały zwiększone o ok. 400 mln euro na poziomie cen z 1999 r.; działania transportowe, realizowane w ramach SPO *Transport*, Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego oraz Funduszu Spójności, skierowane są między innymi na poprawę dostępności głównych aglomeracji miejskich w Polsce, stanowiących ważne bieguny wzrostu
- **Silniejsze zaakcentowanie znaczenia infrastruktury edukacyjnej**, z ukierunkowaniem na niwelowanie różnic w dostępie i poziomie kształcenia oraz usług edukacyjnych pomiędzy miastem a wsią; wdrożenie tych założeń nastąpi w ramach Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego oraz SPO *Rozwój zasobów ludzkich*
- **Bardziej zintegrowane podejście do kwestii obszarów wiejskich** wspieranych w ramach ZPORR i SPO *Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich*
- **Uwzględnienie możliwości bardziej znaczącego wsparcia w ramach Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego systemu służby zdrowia**, głównie w zakresie modernizacji i rozbudowy istniejących placówek służby zdrowia oraz nabywania przez nie specjalistycznego sprzętu medycznego
- **Zwiększenie środków na pomoc techniczną** celem efektywnego wsparcia instytucji szczebla centralnego i regionalnego, zaangażowanych we wdrażanie pomocy strukturalnej Unii Europejskiej
- **Realokacja środków z funduszy strukturalnych**

między programami operacyjnymi odzwierciedliła ich znaczenie dla ustanowienia podstaw dla poprawy konkurencyjności gospodarki oraz spójności społecznej, gospodarczej i przestrzennej z krajami i regionami Unii Europejskiej, a także uwzględnia bieżące możliwości absorpcyjne Polski.

Osie rozwoju Podstaw Wsparcia Wspólnoty

Środki funduszy strukturalnych służące realizacji celu strategicznego oraz celów częściowych PWW będą skoncentrowane i wydatkowane w ramach następujących osi rozwoju:

1. Rozwój sektora przedsiębiorstw oraz wzrost zatrudnienia w sektorze przedsiębiorstw
 - wyraźna poprawa stanu infrastruktury, szczególnie transportowej
 - wsparcie finansowe i doradcze dla nowozakładanych przedsiębiorstw i MSP, stanowiących najszybciej rozwijającą się część gospodarki i generujących największą liczbę nowych miejsc pracy
 - poprawa ogólnych umiejętności i poziomu kwalifikacji siły roboczej przyczyniające się do zwiększenia zatrudnienia i wzrostu udziału sektora wysokiej wartości dodanej, a przez to tworzenia gospodarki opartej na wiedzy; wsparcie społeczeństwa informacyjnego wzmocni ten rozwój
2. Rozwój zasobów ludzkich
 - modernizacja systemu służb zatrudnienia i ukierunkowanie go na oferowanie zindywidualizowanych usług
 - wsparcie dla bezrobotnych służące poprawie zdolności do zatrudnienia, dostosowaniu umiejętności i kwalifikacji do potrzeb rynku pracy
 - poprawa poziomu edukacji ze szczególnym uwzględnieniem obszarów wiejskich, która wraz z działaniami modernizacyjnymi i rozwojowymi w zakresie infrastruktury lokalnej i regionalnej poprawi atrakcyjność inwestycyjną i przyczyni się do wzrostu zatrudnienia
3. Zwiększenia poziomu inwestycji infrastrukturalnych, związanych ze wzrostem gospodarczym i jakością życia
 - inwestycje infrastrukturalne podnoszące konkurencyjność – głównie poprzez redukcję kosztów transakcyjnych przedsiębiorstw, podnoszenie ich produktywności i potencjału eksportowego (włączenie Polski w międzynarodową sieć korytaryzacji TEN), usprawnienie połączeń krajowych, międzyregionalnych oraz międzymiejstowych
 - inwestycje infrastrukturalne zwiększające bezpieczeń-

stwo na drogach oraz redukujące natężenie ruchu i zanieczyszczenia środowiska, przyczyniając się do ekologicznie zrównoważonego rozwoju

- inwestycje podnoszące standard regionalnej i lokalnej infrastruktury drogowej i poprawiające połączenia z krajowymi drogami i liniami kolejowymi

4. Poprawa warunków dla rozwoju regionalnego, w tym rozwoju obszarów wiejskich

- poprawa podstawowej infrastruktury technicznej, społecznej i transportowej
- wzrost poziomu wykształcenia ludności obszarów wiejskich przez system szkoleń i kształcenia
- wspieranie przedsiębiorczości i mikroprzedsiębiorstw
- restrukturyzacja sektora rolnego, w tym wsparcie nakierowane m.in. na podniesienie standardów, poprawę wydajności produkcji; dodatkowo realizowane będą działania komplementarne zmierzające do dywersyfikacji działalności rolniczej.

Tablica 1. OSIE ROZWOJU PODSTAW WSPARCIA W ORAZ SPOSOB ICH WDRAŻANIA

		Finansowanie				Wdrażanie	
		Podstawy Wsparcia Wspólnoty	Fundusz Spójności	Inicjatywy Wspólnotowe	Programy krajowe	Jakie projekty mogą być finansowane?	Kto może korzystać ze wsparcia?
1. Rozwój sektora przedsiębiorstw oraz wzrost zatrudnienia w sektorze przedsiębiorstw		SPO Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw (ERDF)			Przed wszystkim przedsiębiorczość Zwiększenie innowacyjności gospodarki w Polsce do 2006 roku; Kapitał dla przedsiębiorców rządowe programy i strategię restrukturyzacyjne, inne programy rządowe	<ul style="list-style-type: none"> • Rozwoju przedsiębiorczości (inwestycje oraz pomoc szkoleniowo donadczą) • Wzrostu innowacyjności • Wspierania wzrostu konkurencyjności małych i średnich przedsiębiorstw • Wzmocnienia współpracy pomiędzy sferą badawczo-rozwojową a gospodarką • Rozwoju systemu dostępu przedsiębiorców do informacji i usług publicznych on-line 	<p>Przedsiębiorstwa, w szczególności małe i średnie (w tym przedsiębiorstwa produkcyjne i usługowe), placówki badawczo-rozwojowe, centra wspierania innowacji i przedsiębiorczości, transferu technologii, instytucje oceny biznesu, przedsiębiorcy i instytucje administracji rządowej</p>
2. Rozwój zasobów ludzkich		SPO Rozwój zasobów ludzkich (ESF)		EQUAL (ESF)	<p>Programy zatrudnienia i restrukturyzacji finansowane z Funduszu Pracy PRON, budżetu państwa; programy rozwoju edukacji nadzorowane przez MENIS; Program Pierwsza praca</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Wspierania młodzieży poszukującej pracy • Przeciwdziałania i zwalczania długotrwałego bezrobocia • Aktywizacji zawodowej i społecznej młodzieży zagrożonej wykluczeniem społecznym • Integracji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, kobiet oraz grup szczególnie narażonych • Podniesienia jakości edukacji w odniesieniu do potrzeb rynku pracy • Promocji innowacji i nowych form organizacji pracy • Rozwoju potencjału adaptacyjnego przedsiębiorstw • Wspierania systemu kształcenia ustawicznego 	<p>Instytucje rynku pracy (publiczne i niepubliczne), samorządy województw, powiatów i gmin, placówki edukacyjne i partnerzy społeczni, przedsiębiorcy i zatrudnieni w przedsiębiorstwach, instytucje doradztwa personalnego i pośrednictwa pracy, osoby bezrobotne, młodzież zagrożona wykluczeniem społecznym, placówki podnoszące kwalifikacje zawodowe</p>

<p>3. Zwiększanie poziomu inwestycji infrastrukturalnych, związanych ze wzrostem gospodarczym i jakością życia</p>	<p>SPO Transport (ERDF)</p>	<p>Całość transportowa</p>	<p>Strategia wykorzystania Funduszu Spójności; Strategia rozwoju infrastruktury transportowej na lata 2004-2006 i w dalszych latach; Program Infrastruktura — klucz do rozwoju</p>	<p>Z zakresu: <ul style="list-style-type: none"> • Budowy i modernizacji autostrad i dróg krajowych • Poprawy dostępu do dużych portów morskich • Poprawy infrastruktury kolejowej dla obsługi pasażerskiej aglomeracji miejskich • Poprawy bezpieczeństwa </p>	<p>Z zakresu: <ul style="list-style-type: none"> • Dużych inwestycji gospodarki wodnej oraz inwestycji służących ochronie przeciwpowodziowej • Ochrony środowiska w obszarach zanieszczonej • Działań prorozwojowych wspierających zrownoważony rozwój • Rozwoju systemów informacyjnych w ochronie środowiska </p>	<p>Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad, Urząd Morski (w Gdyni, Słupsku i Szczecinie) oraz Zarząd Portów (w Gdańsku, Gdyni i Szczecinie-Swinoujściu), Polskie Koleje Państwowe i Polskie Linie Kolejowe</p> <p>Samorządy województw, powiatów i gmin, Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej wraz z Wojewódzkimi Funduszami Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, regionalne zarządy gospodarki wodnej, instytucje resortowe, Krajowy Zarząd Parków Narodowych, Lasy Państwowe, regionalne dyrekcje lasów państwowych i parki narodowe</p>
<p>4. Poprawa warunków dla rozwoju regionalnego, w tym rozwoju obszarów wiejskich</p>	<p>Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego (ERDF, ESF)</p>	<p>INTERREG (ERDF)</p>	<p>Realizacja ustawy o wspieraniu rozwoju regionalnego – kontryki wojewódzkie Program Aktywizacji Obszarów Wiejskich (PAOW) Programy Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa (AWRSP) Programy Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa</p>	<p>Z zakresu: <ul style="list-style-type: none"> • Modernizacji i rozbudowy regionalnego układu drogowego oraz transportu miejskiego w aglomeracjach • Infrastruktury ochrony środowiska • Regionalnej i lokalnej infrastruktury społecznej • Rozwoju turystyki i kultury • Infrastruktury społeczeństwa informacyjnego • Rozwoju zawodowego dostosowującego zasoby ludzkie do potrzeb regionalnego rynku pracy i możliwości kształcenia ustawicznego w regionie • Reorientacji zawodowej osób odchodzących z rolnictwa oraz dotkniętych procesami restrukturyzacyjnymi • Promocji przedsiębiorczości • Regionalnych Strategii inwestycyjnych i transferu wiedzy • Wsparcia mikroprzedsiębiorstw • Rozwoju infrastruktury lokalnej • Rewitalizacji obszarów podlegających restrukturyzacji, zdegradowanych obszarów miejskich, poprzemysłowych i powojennych </p>	<p>Samorządy terytorialne na poziomie gminy, powiatu, województwa oraz działające w ich imieniu jednostki organizacyjne, stowarzyszenia, związki i porozumienia, jednostek samorządu terytorialnego, jednostki świadczące usługi publiczne na zlecenie i st, szkoły wyższe, szpitale, jednostki administracji rządowej w województwie, inne instytucje publiczne, organizacje pozarządowe (non-profit), fundacje, kościoły i związki wyznaniowe, centra badawczo-rozwojowe, organizacje pracodawców i pracodawcy, instytucje naukowe i inne</p>	

<p>4. Poprawa warunków dla rozwoju regionalnego, w tym rozwoju obszarów wiejskich</p>	<p>SPO Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich (EAGGF – Sekcja Orientacji)</p>				<p>Z zakresu:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Inwestycji w gospodarstwach rolnych • Ułatwienia startu młodym rolnikom • Gospodarowania rolniczymi zasobami wodnymi • Szkoleń zawodowych • Scalania i wymiany gruntów • Odnowu i rozwoju wsi oraz zachowania dziedzictwa kulturowego. • Roznicowania działalności rolniczej • Rozwoju i poprawy infrastruktury technicznej • Rozwoju i dostosowania przetwórstwa żywnościowego 	<p>osoby fizyczne prowadzące działalność rolniczą, młodzi rolnicy podejmujący samodzielną działalność rolniczą, mieszkanicy obszarów wiejskich; publiczne i prywatne instytucje szkoleniowe i doradcze, przedsiębiorcy, samorządy gmin wiejskich lub miejsko-wiejskich, stowarzyszenia, związki, fundacje, organizacje pozarządowe Lokalne Grupy Działania i inne</p>
	<p>SPO Rybołówstwo i przetwórstwo ryb</p>				<p>Z zakresu:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dostosowania nakładu połowowego do zasobów morskich • Ochrony i rozwoju zasobów wodnych • Wsparcia przedsiębiorstw sektora przetwórstwa ryb • Dostosowania rybołówstwa morskiego do zmieniających się warunków wspólnego rynku • Modernizacji floty rybackiej służącej poprawie warunków pracy i bezpieczeństwa pracy na statkach oraz zwiększeniu selektywności połowów • Poszukiwania nowych rynków zbytu • Zwiększenia wykorzystania surowca rybnego • Zwiększenia innowacji technicznych i technologicznych w rybołówstwie i rybactwie 	<p>Armatorzy statków rybackich, właściciele i dzierżawcy portów, grupy właścicieli i/lub rodzin rybackich zgłaszających koletywne projekty, rybaków, organizacje rybaków śródlatynowych, właściciele gospodarstw rybackich, właściciele zakładów przetwórczych, zrzeszenia, stowarzyszenia, organizacje producenckie, właściciele wód płynących, np. Wojewódzki Zakład Gospodarki Wodnej, uczestnicy obrotu rynku rybnego, placówki naukowo-badawcze, uczelnie</p>

Finansowanie Podstaw Wsparcia Wspólnoty

Realizacja Podstaw Wsparcia Wspólnoty w Polsce w latach 2004-2006 będzie odbywać się z zaangażowaniem środków krajowych i uzupełniających je środków funduszy strukturalnych UE, zgodnie z zasadą komplementarności. Udział tych środków przedstawia się następująco:

• publiczne

- z zasobów funduszy strukturalnych – 8 275,8 mln euro
- z publicznych środków krajowych przeznaczonych na realizację działań rozwojowych, tj. z budżetu państwa oraz budżetu jednostek samorządu terytorialnego i innych – 3 136,1 mln euro.

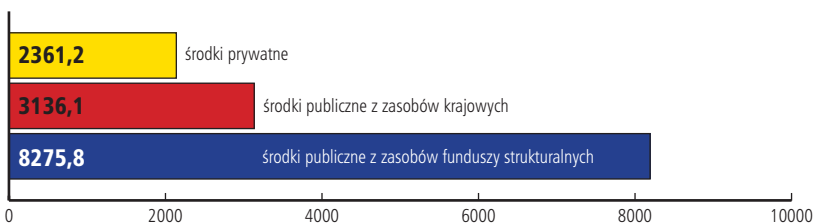
• prywatne

- pomoc kierowana do przedsiębiorstw będzie podlegała zasadom konkurencji, w tym w szczególności przepisom w zakresie pomocy publicznej – 2 361,2 mln euro.

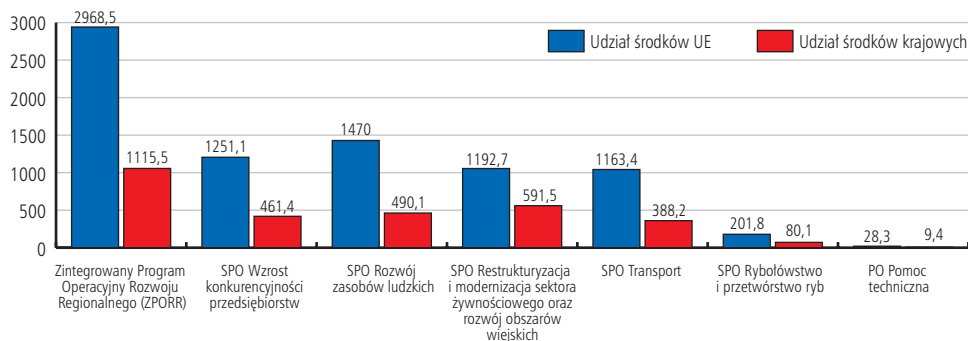
Dodatkowo inwestycje strukturalne realizowane w Polsce w latach 2004-2006 mogą być finansowane ze środków Funduszu Spójności – 4 178,6 mln euro oraz Inicjatyw Wspólnoty: INTERREG 221,4 mln euro i EQUAL 133,9 mln euro.

Łączna suma środków (fundusze strukturalne, Fundusz Spójności, środki krajowe, środki prywatne) zaangażowanych w realizację polityki strukturalnej w Polsce w latach 2004-2006 wyniesie blisko 19,2 mld euro.

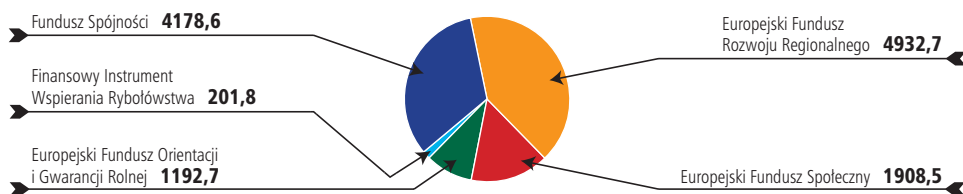
Środki przeznaczone na realizację Podstaw Wsparcia Wspólnoty w Polsce w latach 2004 - 2006 (w mln euro, w cenach bieżących):



W układzie poszczególnych programów operacyjnych realizujących Podstawy Wsparcia Wspólnoty środki z zasobów funduszy strukturalnych zostaną rozdysponowane w następujący sposób (w mln euro, w cenach bieżących):



Szacuje się, że zaangażowanie środków Unii Europejskiej w latach 2004-2006 w realizację celów polityki strukturalnej w Polsce, w układzie poszczególnych funduszy, przyjmie następujące przybliżone proporcje (w mln euro, w cenach bieżących):



Wdrażanie Podstaw Wsparcia Wspólnoty

Zarządzanie

Za wdrażanie Podstaw Wsparcia Wspólnoty na lata 2004-2006 odpowiada Rząd polski. Funkcje związane z koordynacją i zarządzaniem PWW będą pełnione bezpośrednio przez Ministerstwo Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej. Instytucja Zarządzająca Podstawami Wsparcia Wspólnoty będzie wykonywać zadania m.in. w zakresie zapewnienia ogólnej koordynacji i postępów ich wdrażania, monitorowania przepływów

środków związanych z wdrażaniem interwencji funduszy strukturalnych, raportowaniem Komisji Europejskiej nt. wdrażania PWW. Instytucja Zarządzająca PWW będzie podejmować także, po zatwierdzeniu przez Krajowy Komitet Monitorujący PWW i w uzgodnieniu z Komisją Europejską, decyzje w sprawie zmian i przesunięć środków pomiędzy priorytetami i programami operacyjnymi.

Za zarządzanie programami operacyjnymi realizowanymi w ramach Podstaw Wsparcia Wspólnoty odpowiedzialne będą następujące instytucje:

Tab 1. Programy operacyjne oraz instytucje odpowiedzialne za ich programowanie i zarządzanie:

Nazwa Programu	Instytucja przygotowująca i zarządzająca programem
SPO Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw	Ministerstwo Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej
SPO Rozwój zasobów ludzkich	Ministerstwo Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej
SPO Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego i rozwój obszarów wiejskich	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi
SPO Rybołówstwo i przetwórstwo ryb	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi
SPO Transport	Ministerstwo Infrastruktury
Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego (ZPORR)	Ministerstwo Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej (we współpracy z samorządami województw)
Program Operacyjny – Pomoc techniczna	Ministerstwo Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej

Do głównych zadań instytucji zarządzającej należy przede wszystkim zapewnienie efektywności i poprawności zarządzania i wdrażania programów operacyjnych, przekazywanie danych na temat postępów wdrażania oraz przebiegu wdrażania programów do Komisji Europejskiej oraz zagwarantowanie prawidłowości operacji finansowych w ramach pomocy. Część zadań może zostać oddelegowane przez instytucję zarządzającą do instytucji pośredniczącej, przy zachowaniu pełnej odpowiedzialności za skuteczność i prawidłowość wdrażania programu operacyjnego.

Zarządzanie finansowe funduszami strukturalnymi

Za zarządzanie finansowe odpowiadają wspólnie instytucje zarządzające i Ministerstwo Finansów, pełniące

funkcję instytucji płatniczej. W tym zakresie instytucja zarządzająca programem operacyjnym stosuje się do wytycznych przygotowanych przez instytucję płatniczą i zapewnia, że odpowiednie instytucje uczestniczące we wdrażaniu programu operacyjnego są w pełni poinformowane o obowiązkach w zakresie zarządzania finansowego wydatkami współfinansowanymi ze środków funduszy strukturalnych.

Do zadań instytucji płatniczej należy m.in. dokonywanie transferów środków finansowych do beneficjentów końcowych, zgodnie z instrukcjami otrzymanymi z instytucji zarządzających oraz zapewnienie, że środki funduszy strukturalnych będą docierały do beneficjentów w możliwie najkrótszym czasie i zgodnie z ustalonymi terminami. Ponadto instytucja płatnicza sprawdza deklaracje wydatków z funduszy strukturalnych,

przeprowadza certyfikację wydatków wobec Komisji Europejskiej, a także koordynuje przygotowanie raportów na temat nieprawidłowości w wydatkowaniu środków funduszy strukturalnych.

Monitorowanie realizacji programów operacyjnych

Za monitorowanie przebiegu i sposobu realizacji Podstaw Wsparcia Wspólnoty i programów operacyjnych będą odpowiedzialne instytucje zarządzające. Nadzór nad działaniami instytucji zarządzających sprawować będą: Krajowy Komitet Monitorujący Podstawy Wsparcia Wspólnoty oraz komitety monitorujące poszczególne programy operacyjne, w skład których wejdą przedstawiciele instytucji zarządzającej, instytucji płatniczej, ministerstw zaangażowanych w realizację programów sektorowych, przedstawiciele regionów – zaangażowani we wdrażanie regionalnych programów operacyjnych, a także partnerzy społeczni i ekonomiczni.

Kontrola i audyt środków z funduszy strukturalnych

Kontrola finansowa sprawowana jest w oparciu o:

- **kontrolę bieżącą** dokonywaną w poszczególnych instytucjach zarządzających,
- **kontrolę pierwszego stopnia** realizowaną przez instytucje wdrażające,
- **kontrolę pogłębioną** dokonywaną przez Urzędy Kontroli Skarbowej.

Ponadto we wszystkich instytucjach zaangażowanych we wdrażanie Funduszy Strukturalnych oraz Funduszu Spójności należących do sektora finansów publicznych realizowane są funkcje związane z audytem wewnętrznym.

Dodatkowo jednostki monitorująco-kontrolne poszczególnych funduszy strukturalnych wykonywać będą zadania w zakresie monitorowania i kontroli poprawności zastosowania zasady zakwalifikowania danych wydatków do finansowania (eligibility) z poszczególnych funduszy. Jednostki te funkcjonują w Ministerstwie Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej (dla EAGGF i FIG)

Współpraca z Komisją Europejską na etapie wdrażania Podstaw Wsparcia Wspólnoty

Partnerskie relacje i współpraca z Komisją Europejską na etapie programowania interwencji funduszy strukturalnych w Polsce, a następnie jej ostatecznego uzgadniania, będą kontynuowane w trakcie implementacji Podstaw Wsparcia Wspólnoty. Pełna odpowiedzialność Rządu polskiego za realizację PWW pociąga bowiem za sobą zobowiązania wobec Komisji Europejskiej, z których najbardziej istotnymi są:

- przygotowanie i zagwarantowanie sprawnego systemu zarządzania i kontroli pomocy strukturalnej
- regulowanie zobowiązań finansowych
- raportowanie nt. postępów wdrażania PWW oraz poszczególnych programów operacyjnych
- uzgadnianie istotnych zmian w zakresie wkładu funduszy UE w ramach PWW
- wspólne przygotowanie oceny wykorzystania środków, skuteczności, wydajności pomocy i jej oddziaływania po zakończeniu okresu programowania 2004-2006
- promowanie i informowanie o celach i instrumentach polityki strukturalnej UE oraz efektach jej realizacji w Polsce.

Szczegółowych informacji na temat Podstaw Wsparcia Wspólnoty udziela:

MINISTERSTWO GOSPODARKI, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Departament Koordynacji Polityki Strukturalnej

ul. Wspólna 4, 00-926 Warszawa

tel.: (22) 661 91 48, fax: (22) 661 91 45

e-mail: SekretariatDKS@mg.gov.pl www.mgpips.gov.pl www.funduszezstrukturalne.gov.pl

Informacji na temat poszczególnych programów operacyjnych udzielają:

SPO Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw

Ministerstwo Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej
Departament Zarządzania Programem Wzrostu
Konkurencyjności Gospodarki
tel. (22) 693 58 54
www.mgpips.gov.pl
www.wkp.gov.pl

SPO Rozwój zasobów ludzkich

Ministerstwo Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej
Departament Zarządzania Europejskim Funduszem
Społecznym
tel. (22) 693 47 66, 628 38 88
www.mpips.gov.pl
www.efs.gov.pl

**SPO Restrukturyzacja i modernizacja sektora
żywnościowego i rozwój obszarów wiejskich**

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Departament Pomocy Przedakcesyjnej
i Funduszy Strukturalnych
tel. (22) 623 25 55
www.mrirw.gov.pl

SPO Rybołówstwo i przetwórstwo ryb

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Departament Rybołówstwa
tel. (22) 623 14 71
www.mrirw.gov.pl

SPO Transport

Ministerstwo Infrastruktury
Departament Programowania i Strategii
tel. (22) 630 12 07
www.mi.gov.pl

PO Pomoc techniczna

Ministerstwo Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej
Departament Koordynacji Polityki Strukturalnej
tel. (22) 661 91 48
www.mgpips.gov.pl
www.funduszezstrukturalne.gov.pl

**Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju
Regionalnego (ZPORR)**

Ministerstwo Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej
Departament Wdrażania Programów
Rozwoju Regionalnego,
tel. (22) 661 88 89, 661 89 10
www.mgpips.gov.pl
www.zporr.gov.pl

Urzędy Marszałkowskie (dla poszczególnych
regionalnych programów operacyjnych)

Strategia Wykorzystania Funduszu Spójności

Ministerstwo Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej
Departament Koordynacji Funduszu Spójności
tel. (22) 661 07 10
www.mgpips.gov.pl

Ministerstwo Infrastruktury
Departament Programowania i Strategii
tel. (22) 630 12 0
www.mi.gov.pl

Ministerstwo Ochrony Środowiska
Departament Integracji Europejskiej
tel. (22) 579 22 32
www.mos.gov.pl