

Warszawa, 26 marca 2018 r.

Zatwierdzam

MINISTER INWESTYCJI I ROZWOJU
JERZY KWIECIŃSKI

Protokół

VI Posiedzenia Komitetu do spraw Umowy Partnerstwa (KUP) na lata 2014-2020

Spotkanie odbyło się w dniu 8 marca 2018r. w sali im. Grażyny Gęsickiej w Ministerstwie Inwestycji i Rozwoju, ul. Wspólna 2/4, 00-926 Warszawa.

1. Otwarcie VI posiedzenia Komitetu do spraw Umowy Partnerstwa, przyjęcie porządku obrad

a. Wystąpienie Ministra Jerzego Kwiecińskiego

Posiedzeniu przewodniczył Pan Jerzy Kwieciński, Minister Inwestycji i Rozwoju. Pan Minister przywitał wszystkich członków Komitetu a także przybyłych gości – przedstawicieli Komisji Europejskiej (przedstawiciele DG REGIO oraz DG EMPL) a także ministrów oraz marszałków województw. Następnie Pan Minister przedstawił agendę spotkania. Nie zgłoszono uwag z sali dotyczących propozycji agendy spotkania.

Zgodnie z informacjami przekazanymi w wystąpieniu Pana Ministra, stan zaawansowania obecnej perspektywy finansowej jest stosunkowo dobry. Ponad połowa (około 55%) środków jest zaangażowana w podpisanych umowach. Istnieje jednak różnica pomiędzy poziomem regionalnym i krajowym. Poszczególne programy regionalne również cechują się znacznym zróżnicowaniem pod względem zaawansowania. Tempo ich wdrażania jest jednak średnio dwukrotnie wolniejsze niż programów krajowych. 58% środków (tj. 1,55 mld euro) jest już rozdysponowane w osiach priorytetowych w KPO, 18% środków jest wolne od ryzyka poważnej porażki (497 mln euro) – to właśnie w tych środkach MIIIR upatruje możliwości osiągnięcia celów pośrednich. 24% środków (649 mln euro) znajduje się w osiach obciążonych ryzykiem porażki. Dokładnie odwrotny obraz zauważono w programach regionalnych, gdzie jedynie 4% środków znajduje się w osiach z zagwarantowanym przydziałem rezerwy, 19% jest wolnych od ryzyka poważnej porażki i aż 77% środków jest obciążonych ryzykiem poważnej porażki. Dalsze działania resortu będą miały na celu przyspieszenie wydatkowania środków w celu złagodzenia ryzyka utraty środków.

b. Wystąpienie Pana Ericha Unterwurzachera (DG REGIO)

Na wstępie Pan Unterwurzacher podziękował za liczne przybycie członkom Komitetu, co świadczy o dużym zainteresowaniu tematem spotkania. Pan Dyrektor podkreślił ramy czasowe i kontekst obecnej debaty: jest to piąty rok implementacji funduszy i rozpoczynają się przygotowania do kolejnej perspektywy. Przedstawiciel KE zachęcił do udziału w konsultacjach społecznych ws. polityki spójności. Obecnie prowadzone są prace nad projektem nowych wieloletnich ram finansowych, które mają zostać oficjalnie zaprezentowane drugiego maja. Zanim to jednak nastąpi należy skupić się na obecnej perspektywie: implementacji i przyspieszeniu wdrażania obecnych programów.

Pan Marszałek Wiesław Byczkowski (Województwo Pomorskie), zauważył podobieństwo do poprzedniej perspektywy w postaci nadpodaży pieniądza, która doprowadziła do nieprawidłowości na rynku budowlanym, m.in. w kontraktowaniu podwykonawców.

Pan Zygmunt Mierzejewski, (Forum Związków Zawodowych), poprosił o więcej informacji nt. przyczyn możliwych nieprawidłowości w PO RYBY.

Pan Marszałek Stanisław Sorys (Województwo Małopolskie) zauważył, że RPO borykają się ze specyficznymi dla siebie trudnościami, również z powodu czynników i instytucji niezależnych od samorządów, jednak ogólną sytuację ocenił jako dobrą.

Pan Minister Paweł Chorąży podsumował dyskusję, podkreślając, że istnieje duże zróżnicowanie pod względem kontraktacji i certyfikacji pomiędzy poszczególnymi RPO i celami tematycznymi.

3. Stan realizacji ram wykonania za 2017 r.

- a. Wystąpienie Pana Dyrektora Roberta Dzierzgwy (DSR MIIR), nt. przeglądu ram wykonania w KPO i RPO
- b. Wystąpienie Pana Dyrektora Piotra Zygadły (DRP MIIR) nt. przeglądu ram wykonania w KPO i RPO
- c. Wystąpienie Pana Ministra Ryszarda Zarudskiego (MRIRW) nt. przeglądu ram wykonania w PROW

4. Metodologia podziału rezerwy wykonania w ramach UP 2014-2020

- a. Wystąpienie Pana Dyrektora Roberta Dzierzgwy (DSR MIIR)
- b. Komentarz Pani Mai Łukaszewskiej-Krawiec (DG REGIO)

Dyskusja po prezentacji:

Przedstawiciel KE, Pani Judit Torokne-Rozsa, zauważyła, że poglądy na ten temat są bliskie tym przedstawionym przez DG EMPL. Dodała również, że sposób alokacji środków z rezerwy nie powinien krzywdzić tych, którzy byli bardziej ambitni w zakresie ustanawiania swoich celów.

Pan Minister Paweł Chorąży podkreślił, że jest to wstępna propozycja i MIIR jest otwarte na uwagi. W przypadku procedury podziału rezerwy wykonania należy również pamiętać o kontekście europejskim tzn. propozycji podziału środków na poziomie UE. Zaznaczył również, że metodologia podziału rezerwy ma na celu wyłącznie sprawne alokowanie środków.

Pan Marszałek, Marek Woźniak (Województwo Wielkopolskie), zauważył, że zgodnie z UP główny dialog podczas etapu drugiego metodologii podziału powinien odbywać się pomiędzy IZ a KE.

Pan Zygmunt Mierzejewski (Forum Związków Zawodowych), odniósł się do wcześniejszych punktów programu, podkreślając swoje obawy wobec braku realizacji wskaźników w poszczególnych Celach Tematycznych. Pan Zygmunt Mierzejewski poprosił również stronę rządową o odniesienie się do braku wykonania wskaźników w CT11.

że program będzie miał wpływ na dużą liczbę osób w Polsce, które musiały mierzyć się z pewnym wykluczeniem związanym z brakiem dostępności.

Pan Przemysław Żydok (Fundacja Aktywizacja) dodał, że program jest bardzo ciekawy w kontekście kształtowania polityk publicznych. Bardzo ważnym aspektem programu jest fakt, że program jest inspirowany materiałami, które Ministerstwo otrzymało od organizacji zajmujących się aktywizacją społeczną. Istnieje również potrzeba stworzenia systemu instytucjonalnego związanego z wdrażaniem tego programu.

6. Stosowanie kosztów uproszczonych w programach operacyjnych

Wystąpienie Pani Marli Soumell - DG REGIO

Dyskusja do prezentacji:

Pan Dyrektor Piotr Krasuski (DZF MIIR) podkreślił, że brakuje zachęt w dzisiejszym układzie prawnym do stosowania kosztów uproszczonych. Ponadto, stosowanie kosztów uproszczonych powoduje opóźnienia w certyfikacji.

7. Rzecznik Funduszy Europejskich

Wystąpienie Pani Agaty Zielińskiej – Rzecznika Funduszy Europejskich.

Dyskusja po prezentacji:

Pan Zygmunt Mierzejewski (Forum Związków Zawodowych) podziękował za prezentacje oraz zaprosił Panią Rzecznik do udziału w zespole funduszy strukturalnych Unii Europejskiej przy Radzie Dialogu Społecznego.

Pan Rafał Janas (DG EMPL) potwierdził, że KE docenia fakt powołania Rzecznika Funduszy Europejskich w Polsce.

Pan Norbert Pruszanowski wyraził nadzieje, że wprowadzenie nowej Instytucji – Rzecznika Funduszy Europejskich usprawni system wdrażania. Zaproponował szersze poruszenie tematu działalności Rzecznika na najbliższym posiedzeniu Podkomitetu ds. Efektywności wdrażania funduszy UE.

8. Sprawy różne

Wystąpienie Pana Ministra Krzysztofa Michałkiewicza (Pełnomocnik Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych, MRPIPS) nt. projektu "Wdrażanie Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych - wspólna sprawa".

Pan Dyrektor Marcin Wajda (IZ RPO Województwa Mazowieckiego) zwrócił się z prośbą o zastanowienie się nad rewizją koperty dla Mazowsza w programach krajowych oraz zwiększeniem środków w CT.

Pani Dyrektor Lidia Wójtowicz (IZ RPO Województwa Warmińsko-Mazurskiego) odniosła się do kwestii związanych z rekomendacjami wydanymi przez Instytucje Audytową w ramach audytu systemu zarządzania i kontroli.