

Zatwierdzam


Sekretarz Stanu
Jerzy Kwieciński

Warszawa, 27 stycznia 2017 r.

Protokół

IV posiedzenie

Komitetu do spraw Umowy Partnerstwa na lata 2014-2020 (KUP)

Spotkanie odbyło się w dniu 25 stycznia 2017 r. w siedzibie Ministerstwa Rozwoju.

1. Otwarcie posiedzenia Komitetu do spraw Umowy Partnerstwa

Posiedzeniu przewodniczył Pan Jerzy Kwieciński, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Zastępca Przewodniczącego Komitetu do spraw Umowy Partnerstwa. Pan Minister przedstawił plan obrad posiedzenia oraz omówił dane dot. certyfikacji wydatków w programach krajowych i regionalnych za 2016 r.

Pan Erich Unterwurzacher, Dyrektor Dyrektoriatu F w Dyrekcji Generalnej ds. Polityki Regionalnej i Miejskiej w Komisji Europejskiej, nawiązując do wypowiedzi Pana Ministra Kwiecińskiego, podkreślił fakt znacznego przyspieszenia certyfikacji wydatków i składania wniosków o płatność pod koniec 2016 r. Dyrektor Unterwurzacher docenił bardzo dużą dokładność Ministerstwa w prognozowaniu stanu wdrażania funduszy, a także przyspieszenie w obszarze dużych projektów infrastrukturalnych.

Pani Wallis Goelen, Dyrektor Wydziału ds. Polski, Republiki Czeskiej i Słowacji w Dyrekcji Generalnej ds. Zatrudnienia, Spraw Społecznych i Włączenia Społecznego, podkreśliła, iż stan wdrażania projektów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego w Polsce jest bardzo zaawansowany. Pani Dyrektor Goelen stwierdziła również, iż KE oczekuje na ostateczną wersję Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.

2. Informacje na temat:

- przebiegu prac nad Strategią na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju oraz projektami strategicznymi przewidzianymi do realizacji w ramach SOR;
- realizacji Planu Działań na rzecz zwiększenia efektywności i przyspieszenia realizacji programów w ramach Umowy Partnerstwa 2014-2020 (z uwzględnieniem programów Polityki Spójności, Wspólnej Polityki Rolnej i Wspólnej Polityki Rybołówstwa);
- realizacji warunkowości *ex ante*, utworzenia *high level group* ds. kolei.

Pan Minister Jerzy Kwieciński przekazał informacje nt. przebiegu prac nad SOR. W listopadzie 2016 r. Strategia została poddana formalnym konsultacjom międzyresortowym. Następnie, tekst dokumentu był tematem posiedzenia Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów. W dniu 19 stycznia, tekst

Strategii zaakceptował Komitet Stały Rady Ministrów, a następnie został przekazany pod obrady Rady Ministrów.

Pan Grzegorz Żmuda, Zastępca Dyrektora Departamentu Koordynacji Wdrażania Funduszy UE w Ministerstwie Rozwoju, przedstawił stan realizacji Planu działań na rzecz zwiększenia efektywności i przyspieszenia realizacji programów w ramach UP 2014 – 2020. Zakończony został proces desygnacji wszystkich instytucji zarządzających, znowelizowano ustawę – Prawo Zamówień Publicznych oraz odnotowano znaczny postęp w realizacji programów operacyjnych. Ponadto, Pan Dyrektor Żmuda przedstawił szczegółowe dane dot. stanu wdrażania programów operacyjnych tj. liczbę uruchomionych naborów, liczbę i wartość złożonych wniosków o dofinansowanie oraz liczbę i wartość podpisanych umów o dofinansowanie.

Pan Piotr Żuber, Dyrektor Departamentu Strategii Rozwoju w Ministerstwie Rozwoju, przedstawił stan realizacji warunkowości *ex ante*. Wg stanu na 23 stycznia wszystkie warunki ogólne zostały spełnione. Opóźnienia w realizacji dotyczą obecnie dwóch warunków tematycznych – gospodarki wodnej oraz gospodarki odpadami.

Pan Jarosław Orliński, Dyrektor Departamentu Programów Infrastrukturalnych w Ministerstwie Rozwoju, przedstawił informacje dot. utworzenia Grupy Wysokiego Szczebla ds. Kolei. W dniu 17 stycznia br. odbyło się pierwsze spotkanie ww. grupy. W jej skład wchodzi przedstawiciele różnych instytucji szczebla europejskiego, administracji rządowej, samorządów oraz podmioty sektora kolejowego. Celem grupy jest wypracowanie rekomendacji w sprawie usprawnienia realizacji inwestycji kolejowych. Pan Dyrektor Orliński przedstawił także ustalenia z pierwszego posiedzenia Grupy Wysokiego Szczebla ds. Kolei.

Następni Pan Minister Kwieciński przedstawił informacje dotyczące planowanych działań odnośnie:

- koordynacji działań z EFSI i ESIF;
- zmiany nastawienia UE wobec kwestii obronności i możliwości zwiększenia nakładów na obronność w ramach funduszy UE w następnej perspektywie finansowej oraz;
- kwestii polityki migracyjnej i zwiększenia aktywności Polski w projektach prorozwojowych.

3. Propozycja zmian w zapisach Umowy Partnerstwa 2014 -2020 i w programach operacyjnych w kontekście Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju oraz ustalenia z Komisją Europejską w przedmiotowym zakresie

Pan Dyrektor Piotr Żuber przedstawił prezentację na temat propozycji zmian w zapisach Umowy Partnerstwa oraz programach operacyjnych na lata 2014 – 2020, które wynikają z konieczności dostosowania do zapisów zawartych w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, a także dotychczasowych doświadczeń we wdrażaniu programów operacyjnych. Zaprezentowane zostały zmiany w UP odnoszące się do poszczególnych celów tematycznych. Główne modyfikacje dotyczą m.in.:

- wzmocnienia koncentracji na branżach i sektorach interwencji (tzw. sektory pierwszej prędkości);

- wsparcia procesu inkubacji i przygotowania innowacyjnych projektów;
- powiązania programów z polityki spójności z programami horyzontalnymi;
- wsparcia ukierunkowanego na cyfrową gospodarkę.

Ponadto, przedstawiono dalszy harmonogram prac nad zmianami UP.

Pan Piotr Krasuski, Dyrektor Departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego w Ministerstwie Rozwoju, przedstawił zmiany w UP odnoszące się bezpośrednio do celów tematycznych 8 – 11, które są związane z realizacją EFS.

Dyskusja:

Pan Dyrektor Unterwurzacher podkreślił, iż obecnie uwaga polskich instytucji zarządzających powinna być skupiona na wdrażaniu funkcjonujących programów operacyjnych oraz przestrzegł przed nadmiernym skupianiem się na dyskusjach o zmianach w UP.

Przedstawiciel samorządu Województwa Dolnośląskiego zadał pytanie o obecne przepisy dot. podziału rezerwy wykonania.

Odpowiedzi udzielili Pan Dyrektor Piotr Żuber oraz Pan Minister Paweł Choraży. Zmiany zapisów dotyczących podziału rezerwy wykonania wprowadzono na prośbę jednej z IZ. MR przeanalizuje zapisy, przekaże IZ metodologię podziału rezerwy wykonania i zaproponuje rozwiązanie.

Pan Przemysław Żydok, reprezentujący Radę Działalności Pożytku Publicznego, poprosił o wyjaśnienia dot. zmian w celach tematycznych 8 i 11 oraz ich wyraźniejszej demarkacji. Ponadto zapytał o wzmocnienie deinstytucjonalizacji, która ma być jednym z celów zmian w UP.

W odpowiedzi Pan Dyrektor Piotr Krasuski wyjaśnił, iż osoby wymagające aktywizacji społecznej oraz zawodowej będą stanowić grupę docelową w celu tematycznym 9, natomiast osoby wymagające tylko aktywizacji zawodowej będą grupą docelową w celu tematycznym 8. Demarkacja będzie polegała głównie na deinstytucjonalizacji, która zostanie wprowadzona do UP jako zasada horyzontalna. Zmianę w demarkacji między celem tematycznym 8 a celem tematycznym 9 poparła Pani Dyrektor Wallis Goelen. Wyraziła również zadowolenie z wprowadzenia do UP zapisu o zasadzie deinstytucjonalizacji.

Pani Ewa Kulik – Bielińska, reprezentująca Radę Działalności Pożytku Publicznego, poruszyła temat zmian w UP, które pozwalają IZ na elastyczniejsze stosowanie trybu pozakonkursowego przy wyborze wniosków oraz spytała o przyczynę wykreślenia z UP przepisów dotyczących promocji i rozpowszechniania odnawialnych źródeł energii.

Odpowiedzi udzielili Pan Minister Jerzy Kwieciński oraz Pan Dyrektor Piotr Żuber – zmiany w wyborze trybu wyboru wniosków zostały podyktowane praktyką we wdrażaniu programów. Ministerstwo nie zamierza ograniczać trybu konkursowego jednak w wielu miejscach ten tryb nie jest adekwatny do realizowanych celów. W przypadku odnawialnych źródeł energii – nie ma planów odejścia od ich finansowania.

4. Wnioski ewaluacji *ex ante* SOR

Przedstawiciel firmy, która przeprowadziła ewaluację *ex ante* SOR, przedstawił prezentację dot. wniosków z ww. ewaluacji. Zdaniem wykonawcy silną stroną SOR jest jej część diagnostyczna.

Część wdrożeniowa uległa największemu wzmocnieniu w porównaniu do poprzednich strategii m.in. Długookresowej i Średniookresowej Strategii Rozwoju Kraju. Część wdrożeniowa będzie jeszcze dodatkowo uszczegółowiana w bieżącym roku.

Następnie, porównano zapisy w UP i SOR oraz przedstawiono główne podobieństwa i różnice między dokumentami. Głównym podobieństwem są zapisy dotyczące celów, które w dużej mierze pokrywają się w obu dokumentach.

W raporcie ewaluacyjnym dokonano porównania działań i obszarów zawartych w SOR z elementami i rozwiązaniami zapisanymi w UP. W ramach analizy każdy z obszarów w SOR został przeanalizowany za pomocą 5 wymiarów. Na podstawie dokonanej analizy należy stwierdzić, iż największa zgodność między dokumentami zachodzi w przypadku obszarów – e-państwo, efektywność wykorzystania środków europejskich, kapitał ludzki i społeczny, transport, środowisko. Najmniejsza spójność między zapisami dokumentów zachodzi między obszarami: bezpieczeństwo narodowe, energia, finanse publiczne.

5. Sprawy różne

Przedstawiciele partnerów społecznych pytali o rozwiązanie problemów związanych z nową interpretacją ordynacji podatkowej. Przedstawiciel zwrócił uwagę na problem głównie w działaniu 2.2 Programu Operacyjnego Wiedza, Edukacja, Rozwój: *Wsparcie na rzecz zarządzania strategicznego przedsiębiorstw oraz budowy przewagi konkurencyjnej na rynku* oraz interpretacji izb skarbowych, które wymagają odprowadzenia podatku VAT z dotacji pochodzącej z tego działania.

Odpowiedzi udzielił Pan Minister Paweł Choraży. Obecnie analizą problemu zajmuje się Ministerstwo Finansów. W tej sprawie istnieje już orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz interpretacje Urzędów Skarbowych, natomiast jest to sprawa tak złożona, iż wymaga dodatkowej analizy. Wystąpiono także do Dyrekcji Generalnej ds. Podatków i Unii Celnej i Dyrekcji Generalnej ds. Polityki Regionalnej i Miejskiej o zbadanie podejścia KE do tego problemu.

Pan Minister Jerzy Kwieciński, Przewodniczący Komitetu do spraw Umowy Partnerstwa podziękował zebrany za uczestnictwo w spotkaniu i zakończył IV Posiedzenie Komitetu do spraw Umowy Partnerstwa.