

Protokół
I posiedzenie
Podkomitetu do spraw Efektywności Funduszy Unii Europejskiej 2014-2020

W dniu 11 października 2016 r. odbyło się I posiedzenie Podkomitetu do spraw Efektywności Funduszy Unii Europejskiej 2014-2020, działającego w ramach Komitetu do spraw Umowy Partnerstwa 2014-2020.

1. Otwarcie posiedzenia

Posiedzenie otworzyła Pani Konstancja Piątkowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Strategii Rozwoju w Ministerstwie Rozwoju, w zastępstwie Pana Pawła Chorążego – Przewodniczącego Podkomitetu do spraw Efektywności Funduszy Unii Europejskiej 2014-2020, Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Rozwoju. Przewodniczący Podkomitetu został wskazany decyzją Przewodniczącego Komitetu do spraw Umowy Partnerstwa – Ministra Rozwoju i Finansów Mateusza Morawieckiego.

Podkomitet rozpoczął działalność zgodnie z zapisami *Planu działań na rzecz zwiększenia efektywności*, który został przyjęty przez Radę Ministrów w lutym 2016 roku.

Sekretariat Podkomitetu prowadzony będzie przez Departament Strategii Rozwoju w Ministerstwie Rozwoju.

2. Powołanie Zastępcy Przewodniczącego Podkomitetu

Zgodnie z Zarządzeniem Nr 1 Przewodniczącego Komitetu do spraw Umowy Partnerstwa z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie *powołania Podkomitetu do spraw Efektywności Funduszy Unii Europejskiej 2014-2020*, zastępca powinien zostać wyłoniony spośród przedstawicieli partnerów spoza administracji. Zaproponowano kandydaturę Pana Zygmunta Mierzejewskiego – członka Prezydium Forum Związków Zawodowych. Na Posiedzeniu odbyło się głosowanie, w wyniku którego funkcję Zastępcy Przewodniczącego Podkomitetu objął Pan Zygmunt Mierzejewski.

Do składu Podkomitetu zostało zgłoszonych 41 osób, reprezentujących stronę rządową, samorządową oraz partnerów społecznych.

3. Omówienie zakresu działania i przyjęcie uchwały w sprawie regulaminu pracy

Regulamin Podkomitetu został przyjęty warunkowo, z możliwością zgłoszenia uwag do 30 dni.

Pani Wanda Klepacka, Zastępca Dyrektora Departamentu Strategii, Analiz i Rozwoju w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, odniosła się do paragrafu 3 dotyczącego składu Podkomitetu i zasad uczestnictwa w jego posiedzeniach. Ustalono, że jedynie członkowie KUP mogą być członkami Podkomitetu, natomiast istnieje możliwość wyznaczenia stałego zastępcy z prawem do głosowania (zastępca nie musi być członkiem KUP).

Tematyka prac Podkomitetu została nakreślona w ww. Zarządzeniu Nr 1 Przewodniczącego KUP oraz w regulaminie Podkomitetu.

Członkowie Podkomitetu zawniioskowali o udostępnienie przez stronę rządową analizy w zakresie funkcjonowania analogicznych grup powołanych w ramach Komitetów Monitorujących poszczególne programy operacyjne.

Pani Wanda Klepacka zasugerowała tematykę pracy Podkomitetu dotyczącą propozycji działań podnoszących efektywność realizacji programów Polityki Spójności w ramach Umowy Partnerstwa 2014-2020 w odniesieniu do obszarów wiejskich. Efekt pracy mógłby stanowić wkład dla planowanego forum dotyczącego Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Pan Marcin Tumanow, Przewodniczący Komisji Funduszy Strukturalnych w Business Center Club, zaproponował przeprowadzenie analizy wdrażania funduszy unijnych w aspekcie realizacji priorytetów inwestycyjnych, a nie programów operacyjnych. Działania w ramach priorytetów inwestycyjnych powinny być ze sobą komplementarne. Istotną kwestią jest zdiagnozowanie „punktu startu” prac Podkomitetu, tj. uzupełnienie wiedzy jego członków nt. negocjacji z KE, rodzaju zmian w programach oraz ich stopnia zaawansowania. Po zapoznaniu się z tymi informacjami, można zaplanować częstotliwość spotkań. Programy należy rozważać przez pryzmat *Strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju (SOR)*, ponieważ będzie ona w znacznym stopniu współfinansowana ze środków europejskich.

Odnosząc się do paragrafu 2 pkt 2 regulaminu, który dotyczy *propozycji działań podnoszących efektywność realizacji programów Polityki Spójności w ramach Umowy Partnerstwa 2014-2020, na rzecz obszarów wiejskich oraz propozycji kompleksowego systemu monitorowania i oceny efektywności interwencji dla tych obszarów*, wnioskowano o należytą uwagę, aby w wyniku zwiększenia tempa efektywności wydatków nie obniżyła się jakość interwencji. Ponadto w procesie zwiększenia efektywności nie wolno pominąć zasad horyzontalnych, a zwłaszcza zasady partnerstwa, która mogłaby być lepiej realizowana w odniesieniu do organizacji pozarządowych. Przewodniczący zwrócił także uwagę na fakt, iż w najbliższym czasie powołany zostanie również Podkomitet do spraw monitorowania zasady partnerstwa, który szerzej zajmie się przedmiotowym tematem.

Wnioskowano o przemyślenie kwestii dotyczącej mnogości ciał zajmujących się podobną tematyką, w aspekcie współpracy pomiędzy nimi.

Zanegowano pomysł tworzenia grup tematycznych w ramach prac Podkomitetu, natomiast zaproponowano organizację spotkań poświęconych zagadnieniom dotyczącym poszczególnych grup.

Zdaniem Pana Norberta Pruszanowskiego, Dyrektora Zespołu Funduszy Unijnych w Związku Rzemiosła Polskiego, Podkomitet powinien stanowić forum służącym do informowania o przyjętych rozwiązaniach dotyczących realizacji zasad horyzontalnych. Zajmować się powinien systemem wydatkowania, systemem wyboru projektów, system wdrażania, raportowania oraz monitorowania funduszy.

4. Realizacja Planu działań na rzecz zwiększenia efektywności i przyspieszenia realizacji programów w III kw. 2016 r.

Pan Marek Kalupa, Dyrektor Departamentu Koordynacji Wdrażania Funduszy Unii Europejskiej w Ministerstwie Rozwoju, wygłosił prezentację na temat *Planu działań na rzecz zwiększenia efektywności i przyspieszenia realizacji programów*.

Obecnie ok. 46% alokacji przeznaczonej na lata 2014-2020 jest w otwartych konkursach. Zawniioskowano o udostępnienie analizy dotyczących zainteresowania naborami, zwierającej

informację w zakresie rodzaju projektów, których realizacja ulega opóźnieniu oraz harmonogramu planowanych naborów, aby zaplanować prace Podkomitetu w zakresie obszarów, które trzeba przeanalizować w pierwszej kolejności.

Pani Anna Sulińska-Wójcik, Naczelnik Wydziału Spójności Systemu Realizacji Regionalnych Programów Operacyjnych w Departamencie Regionalnych Programów Operacyjnych (MR) zauważyła, że część projektów, które były do tej pory były wdrażane, realizuje cele SOR. Zadaniem Podkomitetu powinno być szukanie równowagi pomiędzy efektywnością a skutecznością wydawania środków finansowych.

Pani Konstancja Piątkowska stwierdziła, że część działań w programach jest spójna z SOR. Zmiany będą zmierzały do lepszego sprofilowania kierunków interwencji. Modyfikacje będą wprowadzane stopniowo, natomiast w odniesieniu do programów będą opracowane indywidualne ścieżki dojścia do właściwego przebiegu interwencji, które nie spowodują wyhamowania czy anulowania już ogłoszonych konkursów, ale lepszego wykorzystania pozostałych środków.

Pan Sławomir Sobieszek, Dyrektor Wydziału Zarządzania Regionalnym Programem Operacyjnym w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Dolnośląskiego, stwierdził, że aktualnie opóźniają prace kwestie wdrożeniowe np. ustalenie linii demarkacyjnych.

Pani Ewa Płodzień-Pałasz, Zastępca Dyrektora Departamentu Funduszy Europejskich w Organizacji Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, wystosowała prośbę o przedstawienie informacji na temat wpływu SOR na programy operacyjne.

5. Działania do podjęcia w zakresie zwiększenia efektywności interwencji realizowanej w ramach Umowy Partnerstwa

Pani Konstancja Piątkowska przedstawiła prezentację na temat efektywności wdrażania funduszy w aspekcie SOR. Istnieją dwa poziomy powiązania: zmiany w UP i PO oraz zmiana filozofii wykorzystania środków na rozwój.

Pan Norbert Pruszanowski zgłosił pominięcie mikro- i małych przedsiębiorstw, zbyt duży nacisk położony na innowacje technologiczne, procesowe, produktowe, które w największym stopniu dotyczą tylko dużych przedsiębiorstw oraz zbyt duży udział instrumentów zwrotnych.

Strona partnerów społecznych podkreśliła, że wiele firm nie potrzebuje zaawansowanych technologii do prawidłowego funkcjonowania. Powinno się dążyć do zwiększenia eksportu poprzez lepsze systemy inwestycji w kapitał ludzki, systemy zarządzania – dzięki temu podniesiona zostanie konkurencyjność polskich firm i zwiększona zostanie efektywność funduszy.

Pani Wanda Klepacka zaznaczyła, że eksport można poprawić w wyniku lokowania produktów na rynku, powiększania skali działalności przedsiębiorstwa, poszerzenia rynku zbytu, a można to uzyskać za pomocą innowacyjnego projektu w zakresie zarządzania czy marketingu. Przedsiębiorca, któremu podczas naboru projektu nie przyznano punktów za innowacyjność produktową czy procesową, nie ma szans na otrzymanie dotacji.

Zauważono, że Komisja Europejska podczas negocjacji nie była zainteresowana innowacyjnością organizacyjną.

6. Podsumowanie

Na posiedzeniu ustalono, że rozesłane zostaną: adresy mailowe wszystkich członków, regulamin, analiza zainteresowania naborami wraz z harmonogram kolejnych naborów oraz informacje w zakresie funkcjonowania analogicznych podkomitetów powołanych w ramach Komitetów Monitorujących poszczególne programy operacyjne (jednocześnie strona rządowa wystosowała prośbę do Instytucji Zarządzających o ich jak najszybsze powołanie).

Zawnioskowano o ustalenie terminu kolejnego posiedzenia Podkomitetu po spotkaniu z Komisją Europejską, tj. po 7 grudnia br.

Pan Przewodniczący podziękował za aktywność uczestnikom spotkania i zakończył posiedzenie Podkomitetu.