

Raport z przebiegu i wyników konsultacji społecznych projektu II rewizji Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności



Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej 2024



KRAJOWY
PLAN ODBUDOWY



KRAJOWY PLAN ODBUDOWY

Spis treści

1	II Rewizja Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności – kontekst ogólny.....	4
1.1	Podstawy prawne rewizji KPO.....	5
1.2	Podstawa prawna konsultacji społecznych.....	5
2	Zmiany w Krajowym Planie Odbudowy i Zwiększania Odporności na podstawie projektu rewizji z 15 marca 2024 r.....	6
2.1	Najważniejsze propozycje zmian w reformach.....	6
2.2	Najważniejsze propozycje zmian w inwestycjach.....	7
3	Przebieg procesu konsultacji społecznych.....	9
3.1	Bezpośrednia forma konsultacji.....	9
3.2	Konsultacje online.....	10
4	Główne wnioski z konsultacji społecznych.....	12
4.1	Podsumowanie uwag o charakterze ogólnym.....	14
4.2	Podsumowanie uwag do Rewizji KPO – reformy.....	14
4.3	Podsumowanie uwag do rewizji KPO – inwestycje.....	14
4.3.1	Komponent A „Odporność i konkurencyjność gospodarki”.....	14
4.3.2	Komponent B „Zielona energia i zmniejszenie energochłonności”.....	15
4.3.3	Komponent C „Transformacja cyfrowa”.....	15
4.3.4	Komponent D „Efektywność, dostępność i jakość systemu ochrony zdrowia”.....	16
4.3.5	Komponent E „Zielona, inteligentna mobilność”.....	16
	Załączniki do raportu.....	17

1. II Rewizja Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności – kontekst ogólny

Od przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹ (dalej: rozporządzenie w sprawie RRF) nastąpiła diametralna zmiana sytuacji geopolitycznej. Efektem tego było przyjęcie przez Radę UE 8 grudnia 2023 r. I rewizji Krajowego Planu Odbudowy i Odporności (KPO). Wprowadziła ona m.in. nowy rozdział REPowerEU.

Następnie, na podstawie przeprowadzonego w styczniu i lutym 2024 r. przeglądu stanu realizacji reform i inwestycji KPO, podjęto decyzję o II rewizji KPO, która ma na celu:

- zminimalizowanie ryzyka otrzymania z KE niepełnych refundacji za wnioski o płatność,
- organicznie kosztów budżetu państwa związanych z realizacją KPO,
- utrzymanie ważnych społecznie reform i inwestycji.

Dokonanie zmian w reformach i inwestycjach KPO musi być uzasadnione obiektywnymi okolicznościami uniemożliwiającymi realizację poszczególnych mierników (art. 21 ust. 1 rozporządzenia 2021/241). II rewizja KPO nie zmienia zasad wdrażania, w tym obowiązku zakończenia jej realizacji do 31 sierpnia 2024 r.

Zaproponowane zmiany w KPO prezentują się jak na poniższej infografice i objęły:

Rys.1 Zakres zmian II rewizji KPO na podstawie projektu z 15 marca 2024 r.



Źródło: Opracowanie własne

¹Dz. Urz. UE L 57 z 18.02.2021, str. 17, z późn. zm.

1.1 Podstawy prawne rewizji KPO

Podstawa prawna do rewizji KPO to:

Art. 21 rozporządzenia 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r.

- możliwość zmiany decyzji wykonawczej Rady UE zatwierdzającej KPO ze względu na obiektywne okoliczności, które wystąpiły po decyzji wykonawczej Rady UE z 17 czerwca 2022 r.

1.2 Podstawa prawna konsultacji społecznych

Zgodnie z art. 141b ust. 1-3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju² zarówno projekt KPO, jak i jego zmiany opracowuje minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego we współpracy z właściwymi ministrami, zarządami województw oraz partnerami społecznymi i gospodarczymi.

Ponadto, Regulamin pracy Rady Ministrów przyjęty uchwałą Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r.³ stanowi, że w przypadkach określonych w odrębnych przepisach projekt dokumentu rządowego przekazuje się do zaopiniowania podmiotom wskazanym w tych przepisach, w szczególności projekt, którego przepisy dotyczą problematyki objętej zakresem działania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, kościołów, partnerów społecznych lub innych podmiotów.

Podstawą do konsultacji KPO jest również rozporządzenie w sprawie RRF, gdzie w pkt. 34 zostało określone, że władze regionalne i lokalne mogą być ważnymi partnerami w realizacji reform i inwestycji. W tym względzie powinny one być odpowiednio konsultowane i zaangażowane, zgodnie z krajowymi ramami prawnymi.

²Dz.U. z 2021 poz. 1057 oraz z 2022 r. poz. 1079

³M.P. z 2022 r. poz. 348

2. Zmiany w Krajowym Planie Odbudowy i Zwiększania Odporności na podstawie projektu rewizji z 15 marca 2024 r.

2.1 Najważniejsze propozycje zmian w reformach

Usunięcie reform/kamieni milowych:

E1.1. Wzrost wykorzystania transportu przyjaznego dla środowiska – zmiana w zakresie usunięcia kamienia milowego;

E4G Wprowadzenie podatku od posiadania pojazdów związanych z emisjami zgodnie z zasadą „zanieczyszczający płaci”;

Przesunięcie terminu realizacji 10 reform:

A4.1 Efektywne instytucje na rzecz rynku pracy- przesunięcie terminu na IV kw. 2024 r.;

A4.2 Reforma na rzecz poprawy sytuacji rodziców na rynku pracy poprzez zwiększenie dostępu do wysokiej jakości opieki nad dziećmi do lat trzech - przesunięcie terminu na IV kw. 2024 r.;

A4.6 Wzrost współczynnika aktywności zawodowej określonych grup poprzez rozwój opieki długoterminowej - przesunięcie terminu na II kw. 2026 r.;

C2.1 Zwiększenie skali zastosowań rozwiązań cyfrowych w sferze publicznej, gospodarce i społeczeństwie - przesunięcie terminu na IV kw. 2024 r.;

C3.1 Zwiększenie cyberbezpieczeństwa systemów informacyjnych, wzmocnienie infrastruktury przetwarzania danych oraz optymalizacja infrastruktury organów ścigania - przesunięcie terminu na IV kw. 2024 r.;

D1.1 Zwiększenie efektywności, dostępności i jakości świadczeń zdrowotnych - przesunięcie terminu na IV kw. 2024 r.;

D3.2 Stworzenie sprzyjających warunków dla rozwoju sektora leków i wyrobów medycznych - przesunięcie terminu na II kw. 2024 r.;

E1.1 Wzrost wykorzystania transportu przyjaznego dla środowiska - przesunięcie terminu na I kw. 2025 r.;

E1.2 Zwiększenie udziału transportu zeroemisyjnego i niskoemisyjnego, zapobieganie problemowi negatywnego wpływu transportu na środowisko i jego ograniczenie - przesunięcie terminu na I kw. 2025 r.;

E2.1 Zwiększenie konkurencyjności sektora kolejowego - przesunięcie terminu na IV kw. 2024 r.;

Zmiana opisu reform

A4.6 Wzrost uczestnictwa niektórych grup w rynku pracy poprzez rozwój opieki długoterminowej – zmiana polega na dostosowaniu treści ustawy zapewniającej realizację reformy systemu opieki długoterminowej w Polsce (zgodnie z możliwymi do realizacji rekomendacjami ekspertów Banku Światowego);

D1.1 Zwiększenie efektywności, dostępności i jakości świadczeń zdrowotnych – zmiana polega na zastąpieniu jednego aktu prawnego dotyczącego modernizacji i poprawy efektywności szpitali pakietem legislacyjnym - przyjęte rozwiązania zmodyfikują zasady kwalifikacji do Sieci Szpitali dla podmiotów leczniczych oraz umożliwią podmiotom leczniczym prowadzenie procesów restrukturyzacji i konsolidacji w ramach Sieci Szpitali;

D3.2 Stworzenie sprzyjających warunków dla rozwoju sektora leków i wyrobów medycznych – zmiana polega na zastąpieniu wprowadzenia ustawy w sprawie zapewnienia bezpieczeństwa dostaw leków (...) na akt niższej rangi;

E1.1 Wzrost wykorzystania transportu przyjaznego dla środowiska – zmiana polega na wprowadzeniu od 2026 r. obowiązku zakupu 90% autobusów zeroemisyjnych przez operatorów oraz organizatorów publicznego transportu zbiorowego w miastach powyżej 100 tys. mieszkańców;

E2.3 Zwiększenie dostępności transportowej, bezpieczeństwa i cyfrowych rozwiązań – zmiana polega na usunięciu wymogu określania standardów dla międzynarodowego taboru kolejowego w kamieniu milowym E6L Najważniejsze propozycje zmian w inwestycjach.

2.2 Najważniejsze propozycje zmian w inwestycjach

Przesunięcie inwestycji do cz. grantowej

C2.2.1 Wyposażenie szkół/institucji w odpowiednie urządzenia i infrastrukturę ICT w celu poprawy ogólnych wyników systemów edukacji (493 mln euro);

D1.2.1 Rozwój opieki długoterminowej poprzez modernizację infrastruktury podmiotów leczniczych na poziomie powiatowym (150 mln euro);

Przesunięcie inwestycji do cz. pożyczkowej

E1.1.1 Wsparcie dla gospodarki niskoemisyjnej – (1 113 mln euro) z czego:

140 mln euro zasili inwestycję B1.1.2. *Wymiana źródeł ciepła i poprawa efektywności energetycznej w budynkach wielorodzinnych*;

600 mln euro zasili inwestycje A1.4.1. *Inwestycje na rzecz dywersyfikacji i skracania łańcucha dostaw produktów rolno-spożywczych (...)* - na zapewnienie bezpieczeństwa żywnościowego oraz rolnictwo 4.0, gdzie odbiorcami wsparcia będą indywidualni rolnicy, mali i średni przedsiębiorcy z sektora przetwórczego oraz duże centra przechowalniczo-dystrybucyjne.

Zmniejszenie wartości inwestycji

A2.6.1 Rozbudowa krajowego systemu serwisów monitoringowych, produktów, narzędzi analitycznych i usług i towarzyszącej infrastruktury wykorzystujących dane satelitarne – zmniejszenie wartości o 26 mln euro (w części, której instytucją odpowiedzialną jest Ministerstwo Rozwoju i Technologii w zakresie Narodowego Systemu Informacji Satelitarnej);

Zmiana zakresu, opisu, terminu wskaźników w ramach inwestycji

A1.3.1 *Wdrożenie reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego* – zmiana polega na zastąpieniu przyjęcia planów ogólnych gminy publikacją ich projektów w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP);

A1.4.1 *Inwestycje na rzecz dywersyfikacji i skracania łańcucha dostaw produktów rolno-spożywczych (...)* – zmiana polega na dodaniu nowego wskaźnika dotyczącego unowocześnienia bazy dydaktycznej, zwiększeniu wartości obecnych wskaźników w zakresie zwiększonej alokacji oraz przesunięciu terminów realizacji;

A2.5.1 *Program wspierania działalności podmiotów sektora przemysłów kultury i kreatywnych na rzecz stymulowania ich rozwoju* – zmiana polega na obniżeniu wskaźnika (liczby) podpisanych umów dotyczących projektów w sektorze kultury i sektorze kreatywnym z 4324 do 2876 (przy zachowaniu kwoty alokacji, celem zwiększenia wysokości grantu) oraz przesunięciu terminu realizacji;

B1.1.2 *Wymiana źródeł ciepła i poprawa efektywności energetycznej w budynkach mieszkalnych* – zmiana polega na zwiększeniu wartości wskaźnika z 494 590 budynków objętych termomodernizacją do 1 222 377 budynków (większa alokacja);

B2.2.3 *Budowa infrastruktury terminalowej offshore* – zmiana polega na zastąpieniu terminu „budowy terminala instalacyjnego” na „zakończenie prac betoniarskich” oraz na rozszerzeniu zakresu o trzeci terminal serwisowy w Darłowie;

D1.1.1 *Rozwój i modernizacja infrastruktury centrów opieki wysokospecjalistycznej i innych podmiotów leczniczych* - zmiany polegają na wprowadzeniu w Krajowej Sieci Kardiologicznej nowej struktury i nowego modelu zarządzania opieką kardiologiczną od IV kw. 2024 r.; wejściu w życie w II kw. 2024 r. aktu prawnego określającego kryteria kwalifikujące szpitale do poszczególnych poziomów zabezpieczenia opieki onkologicznej (dotyczy Krajowej Sieci Onkologicznej); przesunięciu na IV kw. 2024 r. wejścia w życie pakietu legislacyjnego mającego na celu modernizację i poprawę efektywności szpitali;

D3.2.1 *Rozwój potencjału sektora leków i wyrobów medycznych – inwestycje związane z produkcją w Polsce API* – zmiana polega na aktualizacji opisu wskaźnika z liczby wspartych projektów na liczbę podpisanych umów;

E1.1.1 *Wsparcie dla gospodarki niskoemisyjnej* – zmiana polega na aktualizacji opisu wskaźnika z zainstalowanej mocy produkcyjnej pojazdów zeroemisyjnych na podpisane umowy z beneficjentami końcowymi;

E1.1.2 *Zero i niskoemisyjny transport zbiorowy (autobusy)* – zmiana polega na modyfikacji opisu inwestycji z „taboru dostarczonego” na „tabor dostarczony i zamówiony”;

E1.2.1 *Zeroemisyjny transport zbiorowy w miastach (tramwaje)* – zmiana polega na modyfikacji opisu z „dostarczonych tramwajów” na „dostarczone lub produkowane”;

3. Przebieg procesu konsultacji społecznych

Konsultacje projektu II rewizji KPO trwały łącznie 32 dni, tj. od 15 marca do 15 kwietnia 2024 r. Proces konsultacji rewizji KPO był prowadzony przede wszystkim w formie bezpośredniej i konsultacji online na oficjalnej stronie internetowej (kpo.gov.pl oraz funduszeuropejskie.gov.pl), a także za pomocą mediów społecznościowych.

3.1 Bezpośrednia forma konsultacji

Bezpośrednią formą konsultacji projektu rewizji KPO były wydarzenia konsultacyjne skierowane do szerokiego grona interesariuszy m.in. przedstawiciele administracji rządowej, samorządów terytorialnych, środowiska naukowo-akademickiego, instytucji publicznych, organizacji pozarządowych, organizacji pracodawców i przedsiębiorców, związków zawodowych i partnerów gospodarczych.

a) Wysłuchanie publiczne

W dniu 8 kwietnia 2024 r. odbyło się wysłuchanie publiczne z udziałem przedstawicieli resortów uczestniczących w rewizji KPO, w trakcie którego wszyscy zainteresowani mogli się wypowiedzieć na temat propozycji II rewizji KPO. Otrzymano 238 zgłoszeń od różnorodnych podmiotów z całego kraju – przedstawiciele administracji centralnej, samorządów terytorialnych, organizacji społecznych, uczelni wyższych, firm prywatnych i osób fizycznych. Spośród 238 podmiotów zgłoszonych do udziału, 63 osoby wyraziły chęć zaprezentowania swojego stanowiska i zostały zakwalifikowane jako mówcy wysłuchania. Więcej informacji na stronie: <https://www.gov.pl/web/planobudowy/wysluchanie-publiczne>.

Najczęściej zgłaszane postulaty dotyczyły:

- wzmocnienia działań w ramach inwestycji A1.4.1, aby były bardziej ukierunkowane na realizację Zielonego Ładu;
- zwiększenie alokacji oraz dopuszczenie do naboru większej liczby podmiotów w ramach inwestycji E2.2.1;
- przywrócenia inwestycji A1.2.2;
- zwiększenia premiowania projektów w ramach inwestycji B1.1.2, które koncentrują się na zeroemisyjności budynków mieszkalnych, a nie tylko na OZE;
- dostosowania kamieni milowych C21G i C22G do nowej dyrektywy NIS2;
- sprzeciwu wobec usunięcia kamienia milowego E4G dotyczącego wprowadzenia podatku od pojazdów spalinowych.

b) Spotkanie dla strony pozarządowej komitetów monitorujących z udziałem resortów

Następnie, bezpośrednio po wysłuchaniu publicznym, również 8 kwietnia 2024 r. odbyło się spotkanie w siedzibie Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej dla:

- strony pozarządowej Komitetu Monitorującego KPO i
- komitetów monitorujących programy krajowe w ramach polityki spójności.

W trakcie spotkania przedstawiono założenia rewizji KPO oraz proces konsultacji społecznych w ramach II rewizji KPO. Członkowie komitetów mieli możliwość zadawania pytań bezpośrednio do przedstawicieli resortów. Po prezentacji działań MFiPR, miała miejsce dwustronna dyskusja.

c) Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Projekt rewizji KPO został przekazany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego 18 marca 2024 r. W stanowisku Zespołu ds. Międzynarodowych, Unii Europejskiej i Polityki Regionalnej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego z dnia 11 kwietnia 2024 r. została wydana opinia pozytywna, wiążąca.

d) Rada Dialogu Społecznego

Minister Funduszy i Polityki Regionalnej przekazał projekt zmian w KPO 18 marca 2024 r., także do Rady Dialogu Społecznego.

e) Rada Działalności Pożytku Publicznego

Minister Funduszy i Polityki Regionalnej przekazał projekt zmian w KPO 18 marca 2024 r., także do Rady Działalności Pożytku Publicznego (RDPP). Zgodnie z uchwałą nr 179 w dniu 23 kwietnia 2024 r. RDPP wydała pozytywną opinię do rewidowanych dokumentów KPO.

f) Komitet Monitorujący KPO

Na posiedzeniu 18 kwietnia 2024 r., Komitet Monitorujący zapoznał się ze zmianami do KPO w ramach rewizji oraz z podsumowaniem procesu konsultacji społecznych. Członkowie Komitetu podczas dyskusji mieli możliwość wyrażenia swoich opinii do przedstawionych propozycji. Przebieg dyskusji zostanie szczegółowo opisany w protokole z posiedzenia Komitetu, który będzie dostępny na stronie internetowej KPO w zakładce dot. Komitetu Monitorującego KPO.

3.2 Konsultacje online

Uzupełnieniem bezpośrednich form konsultacji były konsultacje na stronie internetowej dedykowanej KPO (<https://www.gov.pl/web/planodbudowy/materialy> oraz <https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/strony/o-funduszach/fundusze-na-lata-2021-2027/krajowy-plan-odbudowy/rewizja-kpo/konsultacje-publiczne-rewizji-kpo/materialy/>). Na stronach zostały zamieszczone w dniu 15 marca 2024 r. informacje o planowanym przebiegu procesu konsultacji, materiał informacyjny nt. zaproponowanych zmian w ramach rewizji KPO oraz doku-

menty będące przedmiotem konsultacji tj.:

- Rewizja KPO - zmiany w reformach (zał. nr 1)
- Rewizja KPO - zmiany w inwestycjach (zał. nr 2)

Wszystkie dokumenty poddane konsultacjom związane z projektem II rewizji KPO były dostępne pod wyżej wymienionymi adresami internetowymi przez cały okres trwania konsultacji.

Dla ułatwienia procesu konsultacji, stworzony został elektroniczny formularz, za pomocą którego uczestnicy konsultacji mogli zgłaszać opinie i propozycje do poszczególnych części dokumentu. Formularz dawał możliwość wypowiedzenia się na temat projektu rewizji KPO, a jednocześnie ułatwił analizę zgłaszanych uwag i postulatów.

Rys. 2 Zrzut z ekranu strony internetowej Funduszy Europejskich, gdzie znajduje się informacja o wysłuchaniu publicznym

Materiały

Serdecznie zapraszamy do udziału w procesie konsultacji publicznych rewizji Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności. Konsultacje potrwać do 15 kwietnia 2024 r. Zapraszamy do zapoznania się z podsumowaniem zmian.

Poniżej znajdują się dokumenty poddawane konsultacjom:

[Rewizja KPO - zmiany w reformach](#) (PDF 649 KB)

[Rewizja KPO - zmiany w inwestycjach](#) (PDF 1 MB)



Zapraszamy do zgłaszania uwag poprzez [formularze dedykowane oddzielnie reformom i inwestycjom](#).

Źródło: strona internetowa KPO

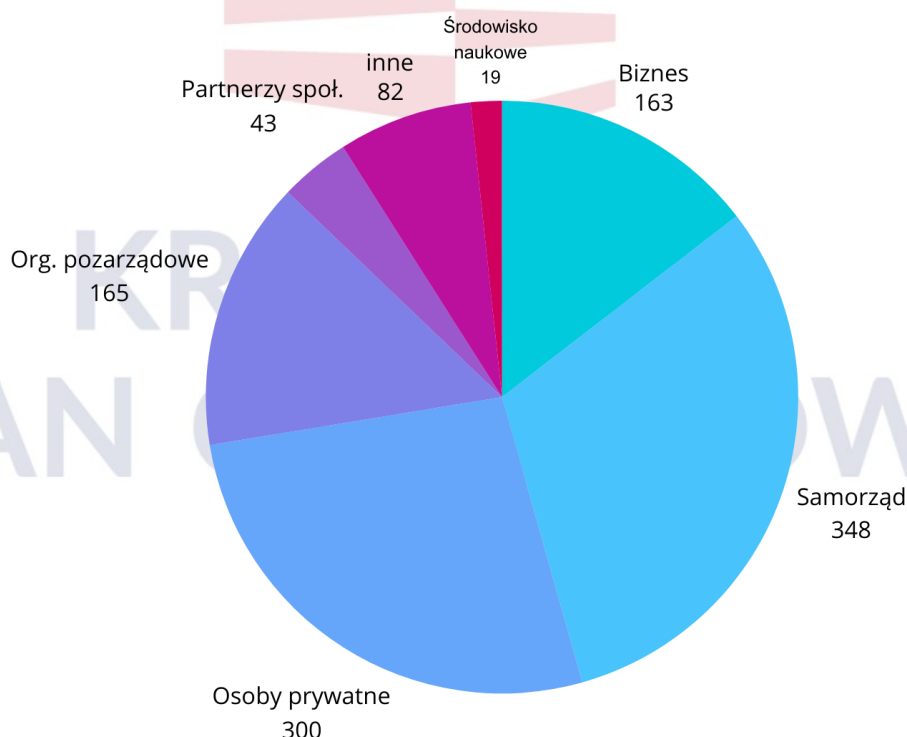
Oprócz napływu uwag poprzez formularz zgłoszeniowy na stronie internetowej, uwagi były przekazywane również pismami, mailami oraz podczas spotkań online.

4. Główne wnioski z konsultacji społecznych

Niniejszy rozdział stanowi syntezę uwag i propozycji zgłoszonych do projektu rewizji KPO w ramach konsultacji społecznych.

W trakcie konsultacji ponad 100 różnych podmiotów skorzystało z możliwości wyrażenia opinii na temat dokumentów. Uwagi zostały zgłoszone przez różne środowiska – samorzady, osoby prywatne, środowiska biznesowe, organizacje pozarządowe, partnerów społecznych oraz środowiska naukowe.

Rys. 3 Uczestnicy konsultacji społ. II rewizji KPO w podziale na głównych przedstawicieli



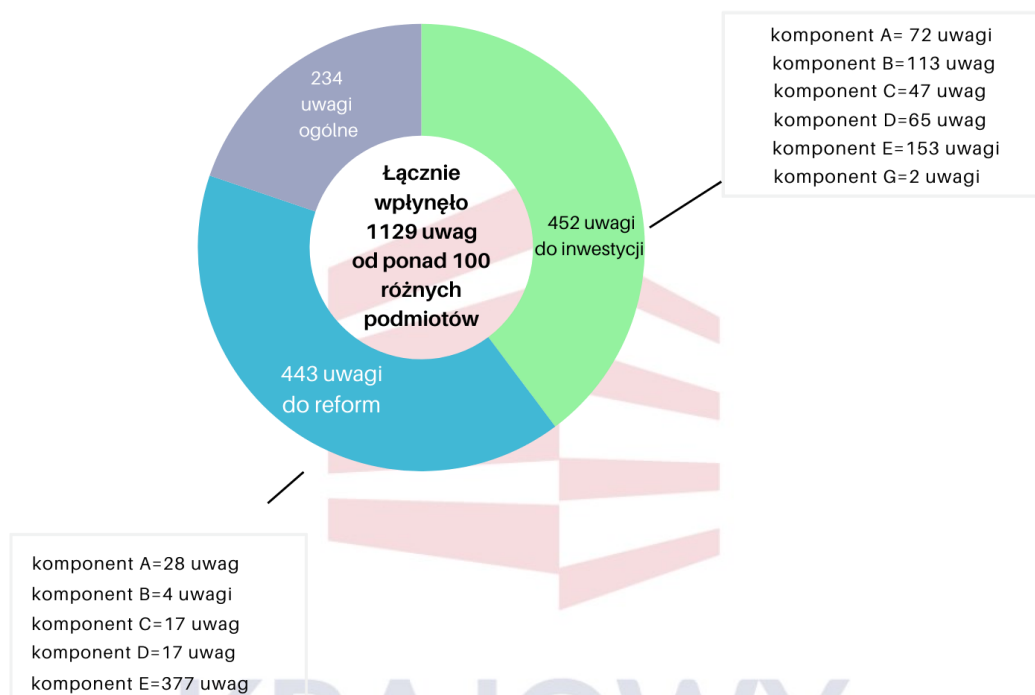
Źródło: opracowanie własne

Łącznie zgłoszono 1129 uwag, z czego 234 o charakterze ogólnym, 443 do reform i 455 do inwestycji. Liczba przekazanych uwag świadczy o zainteresowaniu i zaangażowaniu w debatę na temat ukierunkowania zmian w KPO i jego lepszego dostosowania do aktualnej sytuacji.

Zgłoszone uwagi miały zróżnicowany charakter. Część przyjęła formę ogólnych komentarzy, odnoszących się do całego dokumentu. W większości przesłane zostały uwagi szczegółowe, w których wskazano propozycje zmiany lub wprowadzenia konkretnych zapisów.

Uwagi i wnioski zostały rozpatrzone i przeanalizowane.

Rys. 4 Liczba zgłoszonych uwag do rewizji KPO w podziale na reformy, inwestycje i uwagi ogólne



Źródło: opracowanie własne

Wykazy zgłoszonych uwag i propozycji wraz z odpowiedziami poszczególnych resortów i uzasadnieniem znajdują się w załącznikach nr 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 do niniejszego Raportu⁴. Kolejność przedstawianych tam uwag nie ma charakteru wartościującego. Postulaty przedstawione w tabeli zostały przytoczone w oryginalnym zapisie. W niektórych przypadkach zgłoszone uwagi podlegały edycji ze względu na objętość i przejrzystość Raportu.

Uwagi w większości wykraczają poza zakres projektu rewizji KPO lub zakres pierwotnego KPO. Część z nich dotyczy materii, która z uwagi na poziom szczegółowości powinna zostać uregulowana w dokumentach wdrożeniowych.

Główną przesłanką do zmiany planu rozwojowego mogą być - zgodnie z art. 21 rozporządzenia RRF - obiektywne okoliczności, które zaistniały od przyjęcia ostatniej rewizji KPO tj. od grudnia 2023 r. W odniesieniu do większości proponowanych w uwagach zmian należy wskazać, że uzasadnienie dla tych postulatów nie może być uznane za obiektywną przesłankę, o której mowa w art. 21 rozporządzenia RRF.

⁴Uwzględnienie postulatów oznacza wyłącznie pozytywne stanowisko instytucji odpowiedzialnej za inwestycję/reformę. Nie oznacza to jednak automatycznego zatwierdzenia postulatu. Zależy to bowiem od wielu czynników, w tym m.in. od ostatecznego stanowiska Komisji Europejskiej, Rady Unii Europejskiej, możliwości zmian prawnych.

4.1 Podsumowanie uwag o charakterze ogólnym

Zgłaszane postulaty dotyczyły w szczególności:

- wydłużenia terminu realizacji reform/inwestycji poza sierpień 2026 r.,
- zmniejszenia skali pożyczek dla JST,
- wprowadzenia naborów dla JST w trybie niekonkurencyjnym,
- doprecyzowania definicji używanych w ramach reform/inwestycji,
- umożliwienia finansowania projektów zakończonych, zrealizowanych w okresie kwalifikowalności wydatków.

4.2 Podsumowanie uwag do Rewizji KPO – reformy

Najwięcej uwag dotyczyło komponentu E, szczególnie w zakresie reformy E1.1 Wzrost wykorzystania transportu przyjaznego dla środowiska.

Uwagi dotyczyły w szczególności:

- zmiany zapisu o obowiązku zakupu tylko niskoemisyjnych i zeroemisyjnych autobusów w miastach powyżej 100 000 mieszkańców począwszy od 2026 r. w ilości 90% nabywanych autobusów – zgłaszane uwagi były rozbieżne ponieważ wnioskowano zarówno za zmniejszeniem ilości nabywanych autobusów (np. do 30%) i przesunięcia terminu wejścia w życie obowiązku zakupu na 2028 rok jaki za zwiększeniem do 100% tego obowiązku,
- usunięcia kamienia milowego E4G *Wejście w życie aktu prawnego wprowadzającego podatek od posiadania pojazdów związanych z emisjami zgodnie z zasadą „zanieczyszczający płaci”* – w zdecydowanej większości uwagi wyrażały poparcie dla usunięcia kamienia E4G jednakże były również głosy za jego pozostawieniem,
- uwzględnienia w tworzonego systemie prawnym dotyczącym opieki długoterminowej prawnego roszczenia finansowego dla opiekunów nieformalnych oraz wdrożenia działań na rzecz aktywizacji zawodowej opiekunów osób z niepełnosprawnościami (dot. reformy A4.6 - *Wzrost uczestnictwa niektórych grup w rynku pracy poprzez rozwój opieki długoterminowej*).

4.3 Podsumowanie uwag do rewizji KPO – inwestycje

4.3.1 Komponent A „Odporność i konkurencyjność gospodarki”

Uwagi dotyczyły w szczególności:

- rozszerzenia zakresu wsparcia w inwestycjach:
 - A1.4.1 (dot. łańcuchów dostaw w rolnictwie) dodanie komponentów związanych z zazielenianiem rolnictwa do działań edukacyjno-demonstracyjnych oraz położenie większego nacisku na kwestie zrównoważonego rozwoju w sektorze rolnym i spożywczym (Zielonego Ładu i transformacji energetycznej w rolnictwie i w sektorze spożywczym),

- A2.4.1 (dot. inwestycji w laboratoria) rozszerzenie katalogu jednostek naukowych uprawnionych do aplikowania w ramach inwestycji,
- A2.5.1 (dot. wsparcia sektora kultury) rozszerzenie katalogu odbiorców wsparcia o samorządowe jednostki kultury,
- przywrócenia usuniętej inwestycji A1.2.2 (dot. wsparcia przygotowania terenów inwestycyjnych),
- zwiększenia alokacji w inwestycji A2.2.1 (dot. wdrażania technologii i innowacji środowiskowych w przedsiębiorstwach),
- przywrócenia pierwotnej alokacji dla inwestycji A1.2.1 (HoReCa),
- dodatkowego zwiększenia alokacji dla inwestycji:
 - A1.4.1 (dot. łańcuchów dostaw w rolnictwie);
 - A2.1.1 (dot. robotyzacji i cyfryzacji w przedsiębiorstwach),
- dodania nowych elementów do KPO – trasy rowerowe (międzynarodowe).

4.3.2 Komponent B „Zielona energia i zmniejszenie energochłonności”

Uwagi dotyczyły w szczególności:

- rozszerzenia zakresu inwestycji:
 - B1.1.2 (dot. wymiany źródeł ciepła i poprawa efektywności energetycznej w budynkach mieszkalnych) o budynki użyteczności publicznej oraz budynki zamieszkania zbiorowego, premiowanie projektów, które będą prowadziły do uzyskania przez budynek statusu zeroemisyjnego, ewentualnie najwyższej klasy energetycznej,
 - B2.2.3 (dot. budowy infrastruktury terminalowej offshore) o dodatkowe lokalizacje w Kołobrzegu i Władysławowie,
 - B1.2.1 (dot. efektywności energetycznej i OZE w przedsiębiorstwach) o elementy związane z cyfryzacją opomiarowania w obszarze gazownictwa,
- zwiększenia alokacji dla inwestycji:
 - B1.2.1 (dot. efektywności energetycznej i OZE w przedsiębiorstwach),
 - B1.1.2 (dot. wymiany źródeł ciepła i poprawa efektywności energetycznej w budynkach mieszkalnych).

4.3.3 Komponent C „Transformacja cyfrowa”

Uwagi dotyczyły w szczególności:

- rozszerzenia zakresu inwestycji
 - C2.1.2 (dot. wyrównania poziomu wyposażenia szkół w przenośne urządzenia multimedialne) o dostarczenie 1 200 tys. laptopów i tabletów do szkół wraz zapewnieniem urządzeń do ładowania, systemów cyberbezpieczeństwa i sieci Wi-Fi w szkołach,

- C2.2.1 (dot. wyposażenia szkół/instytucji w odpowiednie urządzenia i infrastrukturę ICT) o laboratoria wirtualnej rzeczywistości oraz uwzględnienie potrzeb uczniów ze specjalnymi wymaganiami edukacyjnymi,
- zmiany warunków konkursów
 - C1.1.1 (dot. zapewnienia dostępu do Internetu na obszarach białych plam) poprzez odejście od wymogu pokrycia 100% wyznaczonych punktów adresowych w projekcie, oraz dopuszczenie wykorzystania technologii mobilnych do zapewnienia stałego bezprzewodowego dostępu do Internetu na obszarach białych plam.

4.3.4 Komponent D „Efektywność, dostępność i jakość systemu ochrony zdrowia”

Uwagi dotyczyły w szczególności:

- rozszerzenia zakresu wsparcia
 - o politykę senioralną, opiekę długoterminową oraz politykę społeczną i przeciwdziałanie bezdomności,
 - o uwzględnienie psychiatrii i polityki senioralnej w zakresie inwestycji a także wprowadzenie elementów kompleksowej opieki nad pacjentem w inwestycji D1.2.1,
 - dla branży wyrobów medycznych, branży uzdrowiskowej,
 - w zakresie: uwzględnienia w reformie kwestii waloryzacji świadczeń szpitalnych i ambulatoryjnych oraz obsługi organizacyjnej i administracyjnej zarówno na poziomie podmiotów medycznych jak i organów nadzorczych; ujednoczenia źródeł finansowania tych samych usług z poziomu rządowego i samorządowego.
- rozszerzenia katalogu odbiorców wsparcia
 - D1.1.1 (dot. rozwoju i modernizacji infrastruktury podmiotów leczniczych) oraz w D1.2.1 (dot. rozwoju opieki długoterminowej poprzez modernizację infrastruktury podmiotów leczniczych na poziomie powiatowym) - o nowe rodzaje podmiotów np. spółki, czy szpitale powiatowe,
 - D1.1.1 o włączenie jednostek samorządu terytorialnego w partnerstwie z podmiotami leczniczymi.

4.3.5 Komponent E „Zielona, inteligentna mobilność”

Zgłaszane postulaty dotyczyły w szczególności:

- rozszerzenia zakresu wsparcia
 - E1.1.2 (dot. zakupu zero i niskoemisyjnych autobusów) o możliwość zakupu autobusów służących do publicznego transportu zbiorowego przez wszystkich przewoźników wykonujących przewozy pasażerskie w ramach zbiorowej komunikacji samochodowej (także na terenach podmiejskich),
 - E2.2.1 (dot. budowy obwodnic) o inne drogi niż zarządzane przez GDDKiA (wojewódzkie, w miastach na prawach powiatu),
 - pozostawienia inwestycji E1.1.1 w części grantowej KPO;

Załączniki do raportu

Załącznik numer 1 – proponowane zmiany w reformach (wg. stanu na 15 marca 2024 r.)

Załącznik numer 2 – proponowane zmiany w inwestycjach (wg. stanu na 15 marca 2024 r.)

Załącznik numer 3 – zestawienie uwag zgłoszonych w trakcie opiniowania proponowanych zmian przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego

Załącznik numer 4 – zestawienie postulatów z wysłuchania publicznego

Załącznik numer 5 – zestawienie uwag zgłoszonych na spotkanie z przedstawicielami podmiotów reprezentujących stronę pozarządową w składach komitetów monitorujących KPO i programy krajowe oraz przedstawicielami ich środowisk – reformy

Załącznik numer 6 – zestawienie uwag zgłoszonych na spotkanie z przedstawicielami podmiotów reprezentujących stronę pozarządową w składach komitetów monitorujących KPO i programy krajowe oraz przedstawicielami ich środowisk – inwestycje

Załącznik numer 7 – zestawienie uwag zgłoszonych na spotkanie z przedstawicielami podmiotów reprezentujących stronę pozarządową w składach komitetów monitorujących KPO i programy krajowe oraz przedstawicielami ich środowisk – ogólne

Załącznik numer 8 – zestawienie uwag zgłoszonych za pośrednictwem formularzy internetowych oraz pozostałych źródeł komunikacji – reformy

Załącznik numer 9 – zestawienie uwag zgłoszonych za pośrednictwem formularzy internetowych oraz pozostałych źródeł komunikacji – inwestycje



KRAJOWY PLAN ODBUDOWY