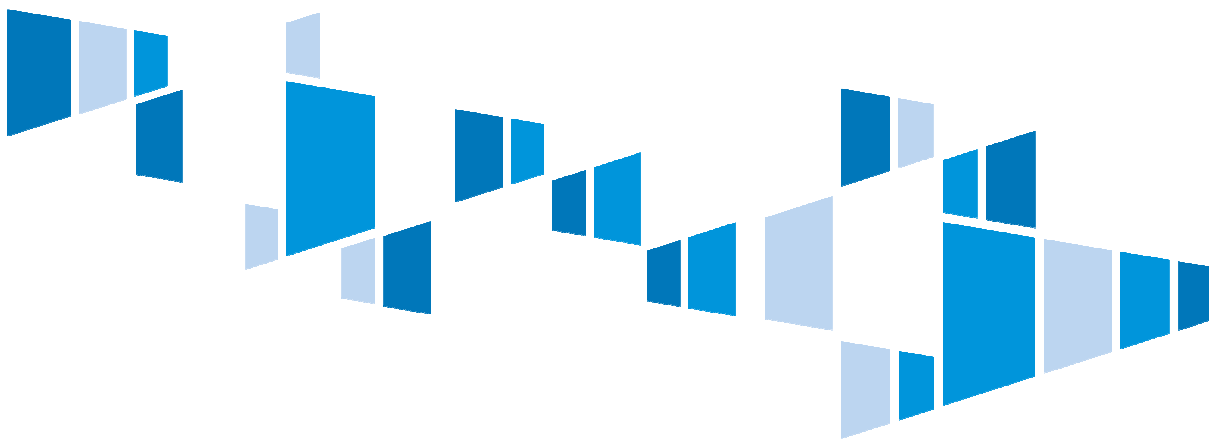


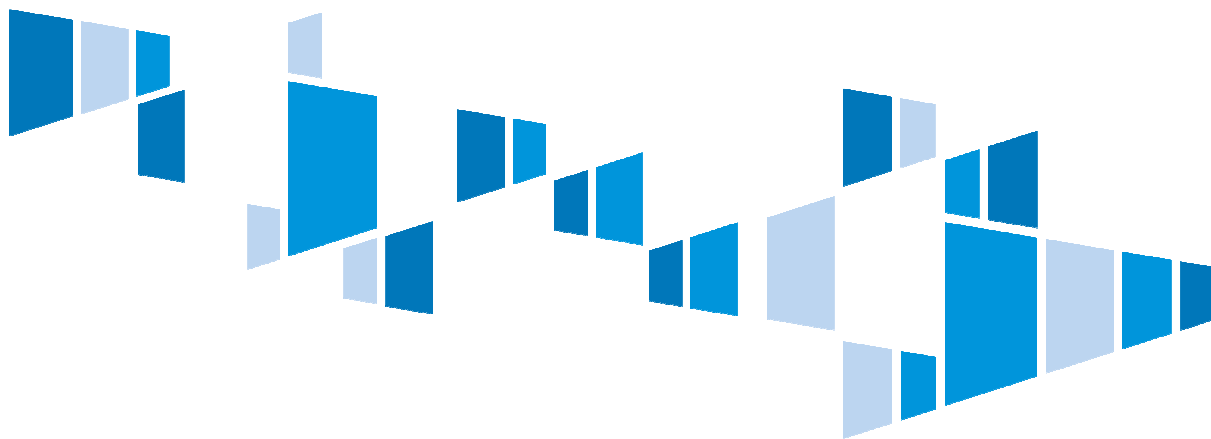
**BIULETYN INFORMACYJNY  
MINISTERSTWA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU  
DLA CZŁONKÓW KOMITETU DS. UMOWY PARTNERSTWA**

**2/2015**



**W numerze:**

- **Polityka spójności na forum unijnym**
- **Postępy w uruchamianiu programów polityki spójności i Europejskiej Współpracy Terytorialnej na lata 2014-2020**
- **Postępy w uruchamianiu programów Wspólnej Polityki Rolnej i Wspólnej Polityki Rybołówstwa**
- **Stan spełnienia warunków ex ante na poziomie krajowym**
- **Aktywność przedstawicieli partnerów spoza administracji w Prezydium Komitetu ds. Umowy Partnerstwa**
- **II posiedzenie Komitetu Sterującego ds. koordynacji interwencji EFSI w sektorze ochrony zdrowia**
- **Ewaluacja**



## POLITYKA SPÓJNOŚCI NA FORUM UNIJNYM

Prace prowadzone w obszarze polityki spójności w ostatnich miesiącach tj. w trakcie Prezydencji luksemburskiej w Radzie UE koncentrowały się przede wszystkim na **nowelizacji rozporządzenia UE 1303/2013** (związanej z nadzwyczajną sytuacją w Grecji), uzgodnieniu zmian do pakietu legislacyjnego polityki spójności 2014-2020 w ramach procedury sprostowania (*corrigendum*), jak również przygotowaniu dyskusji ministrów odpowiedzialnych za politykę spójności, która odbędzie się na Radzie ds. Ogólnych 18 listopada br.

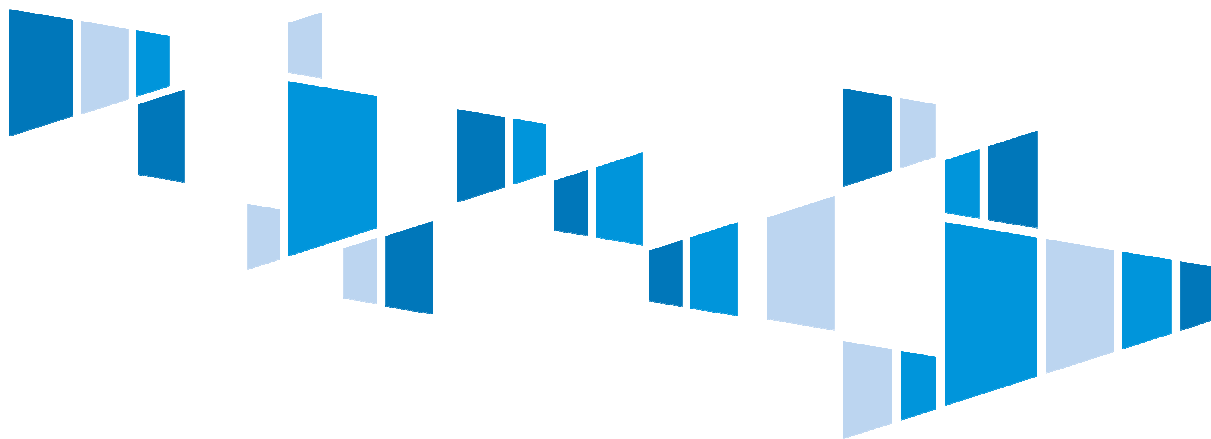
Najważniejsze zmiany w rozporządzeniu 1303/2013 dotyczyły pakietu działań pomocowych dla Grecji, obejmujących:

- dla perspektywy 2007-2013 - uwolnienie ostatnich 5% płatności z budżetu UE, które są zatrzymywane do momentu zamknięcia programów i zwiększenie maksymalnego poziomu współfinansowania do 100%,
- dla okresu 2014-2020 – udostępnienie dodatkowych zaliczek początkowych w wysokości 3,5% dla lat 2015 i 2016.

Porozumienie w sprawie ostatecznego tekstu rozporządzenia między Parlamentem Europejskim i Radą zostało osiągnięte na początku października bieżącego roku.

Na 18 listopada br. zaplanowane zostało **posiedzenie Rady ds. Ogólnych** poświęcone polityce spójności, którego przedmiotem będą 3 osobne teksty konkluzji: Konkluzje Rady dot. wkładu Europejskich Funduszy Strukturalnych i Inwestycyjnych w realizację celu tematycznego 4 (gospodarka niskoemisyjna), Konkluzje Rady dot. Europejskiej Współpracy Terytorialnej oraz Konkluzje Rady dot. uproszczeń w polityce spójności.

20 października 2015 r. w Brukseli odbyło się pierwsze **posiedzenie Grupy Wysokiego Szczebla ds. uproszczeń** (*High Level Group of Independent Experts on Monitoring Simplification for Beneficiaries of the European Structural and Investment Funds*), której utworzenie zostało zapowiedziane przez Komisarz ds. polityki Regionalnej Corinę Crețu w czerwcu br. Celem prac Grupy jest identyfikacja przez państwa członkowskie możliwości wykorzystania wprowadzonych w perspektywie 2014-2020 uproszczeń w dostępie i wykorzystaniu funduszy, służących zmniejszeniu obciążeń administracyjnych dla beneficjentów, wymiana dobrych praktyk w tym zakresie, jak również formułowanie rekomendacji w kontekście przeglądu Wieloletnich Ram Finansowych w 2016 r. i polityki spójności po 2020 r.



## POSTĘPY W URUCHAMIANIU PROGRAMÓW POLITYKI SPÓJNOŚCI I EUROPEJSKIEJ WSPÓŁPRACY TERYTORIALNEJ<sup>1</sup> NA LATA 2014-2020

(STAN NA 15 PAŹDZIERNIKA 2015 R.)

**Komitety monitorujące** działają już w ramach wszystkich analizowanych programów.

We wszystkich programach krajowych i regionalnych zatwierdzono **kryteria wyboru projektów** dla co najmniej jednego działania. Ponadto w przypadku części programów zatwierdzono także kryteria dla pojedynczych poddziałań.

Institucje zarządzające 21 programami operacyjnymi, w tym wszystkimi programami krajowymi i 15 regionalnymi, przekazały projekty **opisów funkcji i procedur** do oceny. IZ RPO województwa warmińsko-mazurskiego planuje zamknięcie tego zadania do końca bieżącego roku. W ramach programów EWT proces zakończy się w przyszłym roku.

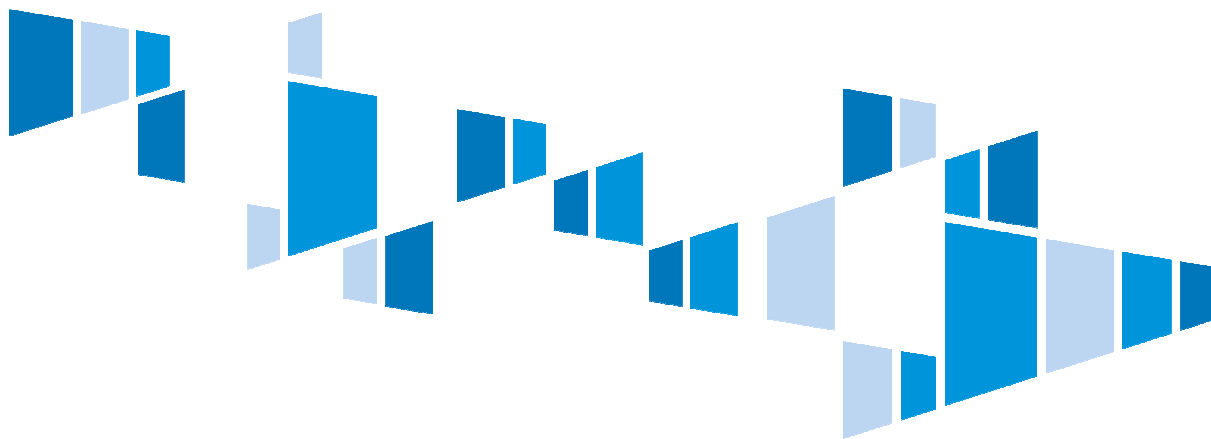
Ze wszystkich instytucji zarządzających programami (proces nie dotyczy programu Pomoc Techniczna) 16 zawarło już komplet niezbędnych **porozumień międzyinstytucjonalnych**, natomiast 8 podpisało część z nich. W pozostałych instytucjach zarządzających nadal toczą się prace zmierzające do podpisania przedmiotowych porozumień.

Dotychczas 21 instytucji zarządzających zadeklarowało gotowość do poddania się **ocenie desygnacyjnej** (IZ programami: Infrastruktura i Środowisko, Wiedza Edukacja Rozwój, Inteligentny Rozwój, Polska Wschodnia, Polska Cyfrowa, Pomoc Techniczna i programami regionalnymi województw: dolnośląskiego, kujawsko-pomorskiego, lubelskiego, lubuskiego, łódzkiego, małopolskiego, mazowieckiego, opolskiego, podkarpackiego, podlaskiego, pomorskiego, śląskiego, świętokrzyskiego, wielkopolskiego i zachodniopomorskiego). W przypadku programów EWT proces ten planuje się na rok 2016.

**Konkursy** uruchomiono dotychczas w ramach programów: Wiedza Edukacja Rozwój, Inteligentny Rozwój, Polska Wschodnia, Polska Cyfrowa oraz w 12 RPO. Pod koniec października ruszają konkursy w ramach RPO województw dolnośląskiego i lubelskiego, natomiast w listopadzie planuje się uruchomienie konkursów w Programie Infrastruktura i Środowisko.

Wśród ogłoszonych do tej pory naborów przeważają te, których przedmiotem dofinansowania są działania z obszaru EFS (aktywizacja bezrobotnych, mobilność na rynku pracy, kształcenie szkolne i zawodowe, szkolnictwo wyższe, włączenie społeczne, godzenie życia zawodowego z prywatnym). W ramach programów finansowanych z EFRR ogłoszono

<sup>1</sup> Na obecnym etapie monitoringowi podlegają 24 programy operacyjne: 6 programów krajowych, 16 programów regionalnych i 2 programy Europejskiej Współpracy Terytorialnej: INTERREG V-A Polska-Słowacja i Program Współpracy INTERREG Polska-Saksonia.



lub zakończono konkursy m.in. w obszarach: e-usług publicznych, przedsiębiorczości i innowacyjności, infrastruktury drogowej, efektywności energetycznej i niskoemisyjności oraz wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych.

Aktualne harmonogramy naboru wniosków o dofinansowanie dostępne są w serwisach programów, z którymi można się połączyć za pośrednictwem Portalu Funduszy Europejskich: [www.funduszeuropejskie.gov.pl](http://www.funduszeuropejskie.gov.pl).

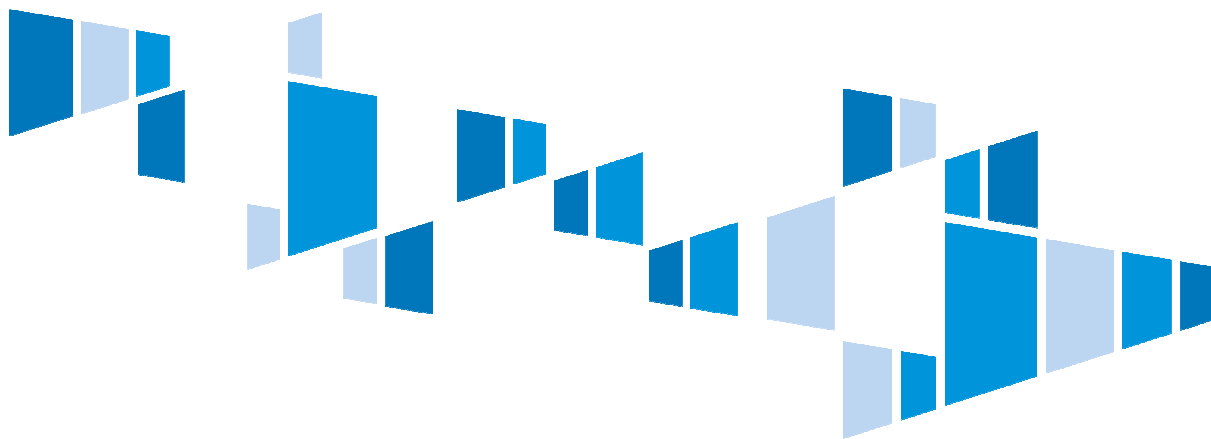
Do 15 października br. uruchomiono łącznie 160 naborów na kwotę 12,9 mld zł dofinansowania UE, w tym 116 konkursów (11 mld zł dofinansowania UE) oraz 44 nabory w trybie pozakonkursowym (1,9 mld zł dofinansowania UE).

Program	Nabory - tryb konkursowy		Nabory - tryb pozakonkursowy		Nabory ogółem	
	Liczba naborów	Alokacja [PLN]	Liczba naborów	Alokacja [PLN]	Liczba naborów	Alokacja [PLN]
PO WER	26	1 423 073 953	20	865 799 539	46	2 288 873 492
PO IR	9	5 155 100 000	0	0	9	5 155 100 000
PO PW	1	80 000 000	0	0	1	80 000 000
PO PC	4	1 399 726 800	0	0	4	1 399 726 800
RPO (razem)	76	2 985 244 908	24	1 012 601 453	100	3 997 846 361
<b>SUMA</b>	<b>116</b>	<b>11 043 145 661</b>	<b>44</b>	<b>1 878 400 992</b>	<b>160</b>	<b>12 921 546 653</b>

W zakresie przygotowania do realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych zakończono już proces podpisywania **porozumień o realizacji ZIT**.

Zarówno w MliR jak i w instytucjach zarządzających RPO **trwa proces opiniowania strategii ZIT**. W chwili obecnej w MliR trwa ocena formalna 14 z 24 strategii. Do tej pory Ministerstwo pozytywnie zaopiniowało strategię miast: Katowice, Opole, Kraków, Wrocław, Wałbrzych, Jelenia Góra i Bielsko-Biała.

Równoległe z opiniowaniem strategii ZIT Instytucje Zarządzające programami Infrastruktura i Środowisko oraz Polska Wschodnia prowadzą wstępną identyfikację projektów komplementarnych, wynikających ze strategii ZIT i przewidzianych do dofinansowania w ramach tych programów. W ramach programów regionalnych Komitety Monitorujące przyjmują kryteria wyboru projektów realizowanych w ramach ZIT.



## POSTĘPY W URUCHAMIANIU PROGRAMÓW WSPÓLNEJ POLITYKI ROLNEJ I WSPÓLNEJ POLITYKI RYBOŁÓWSTWA

- **Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (PROW 2014-2020)**

W dniu 4 września br. odbyło się III posiedzenie Komitetu Monitorującego PROW 2014-2020.

Przedmiotem obrad było przyjęcie kryteriów wyboru projektów w następujących obszarach:

- wsparcie inwestycji związanych z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa,
- wsparcie inwestycji w odtwarzanie gruntów rolnych i przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych, niekorzystnych zjawisk klimatycznych i katastrof,
- wsparcie działań informacyjnych i promocyjnych w ramach działania dotyczącego systemów jakości produktów rolnych i środków spożywczych.

Komitet Monitorujący uchwalił też zmiany w planie finansowym PROW 2014-2020, w obszarze wsparcia dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER (RLKS – rozwój lokalny kierowany przez społeczność).

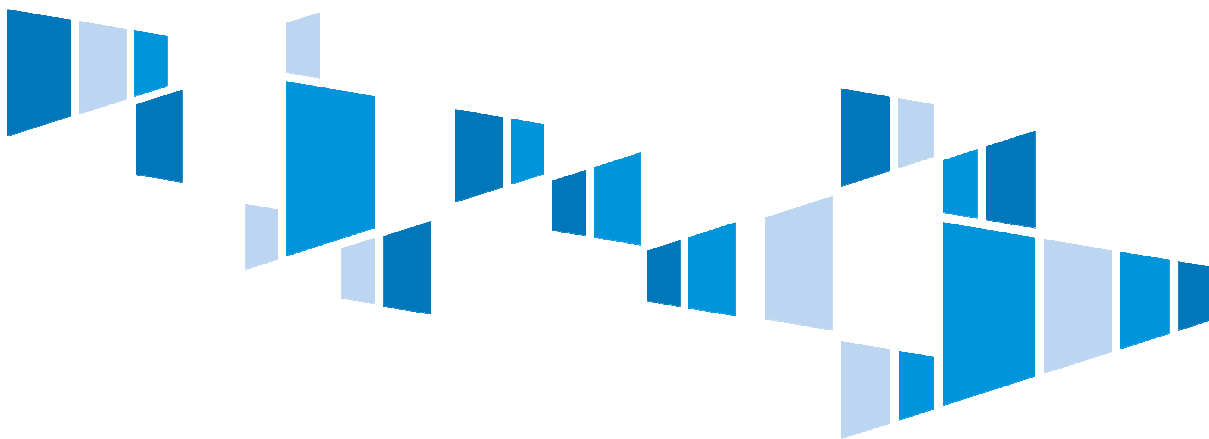
- **Przyjęcie Programu Operacyjnego „Rybnactwo i morze” na lata 2014 -2020**

W dniu 22 października br. Komisja Europejska zatwierdziła Program Operacyjny „Rybnactwo i morze” na lata 2014 -2020.

Środki finansowe na jego realizację pochodzą z Europejskiego Funduszu Morskiego i wynoszą **531 219 456 euro**, co łącznie z wkładem krajowym w wysokości 179 290 055 euro, daje kwotę **710 509 511 euro**.

Zatwierdzony Program zakłada realizację następujących priorytetów:

- Promowanie zrównoważonego, innowacyjnego i konkurencyjnego rybnactwa;
- Wspieranie zrównoważonej, innowacyjnej i konkurencyjnej;
- Wspieranie wdrażania Wspólnej Polityki Rybnactwa;
- Zatrudnienie i spójność terytorialna na obszarach;
- Wspieranie wprowadzania do obrotu i przewarzenia;
- Zintegrowaną Politykę Morską;



- Pomoc techniczną.

Pomoc finansowa obejmować będzie tradycyjnie rozumiane wsparcie sektora rybackiego, ale też nowe komponenty dotychczas finansowane z innych niż fundusze UE źródeł, takie jak m.in.: rynek rybny, kontrola i egzekwowanie przepisów, gromadzenie danych oraz zintegrowana polityka morską.

W ramach nowej perspektywy finansowej, oprócz rybołówstwa morskiego wsparciem będzie objęte rybołówstwo śródlądowe oraz akwakultura, a także przetwórstwo. Ważnym elementem nowego programu jest rozwój akwakultury. Wspierane będą działania stanowiące kontynuację inwestycji z okresu programowania 2007-2013, jak również zupełnie nowe. W zakresie środków dla akwakultury nowością w działaniach wodno-środowiskowych będzie wsparcie inwestycji związanych z ochroną i rozmnażaniem zwierząt wodnych w ramach programów ochrony środowiska i odbudowy różnorodności biologicznej.

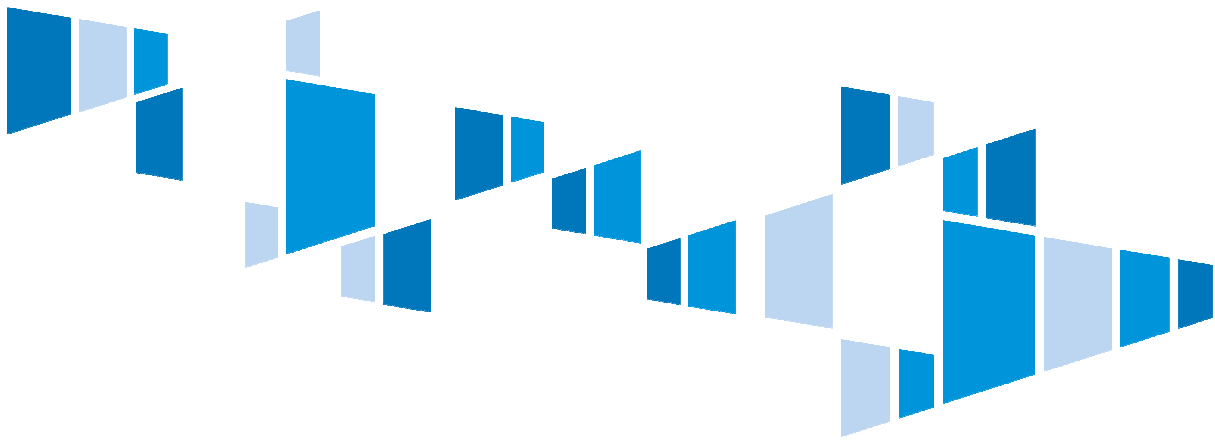
Nowością, w porównaniu z poprzednią perspektywą finansową, będą usługi z zakresu zarządzania, zastępstw i doradztwa dla gospodarstw akwakultury. Dofinansowany będzie m. in. zakup usług doradczych o charakterze technicznym, naukowym, prawnym, środowiskowym lub gospodarczym, związany z prowadzeniem gospodarstwa. Pomoc będą mogli otrzymać również nowi hodowcy rozpoczynający działalność w sektorze akwakultury.

## STAN SPEŁNIENIA WARUNKÓW EX ANTE NA POZIOMIE KRAJOWYM

Jednym z kryteriów umożliwiających korzystanie z funduszy europejskich jest **spełnienie przewidzianych w rozporządzeniu ogólnym 1303/2013 warunków wstępnych** (tzw. warunkowość ex ante).

Stan spełnienia warunków ex ante na chwilę obecną przedstawia się następująco:

- 6 warunków ogólnych (spełnianych na poziomie krajowym i dotyczących wszystkich programów) jest spełnionych; warunek 7 (wskaźniki rezultatu) jest spełniany odrębnie w ramach poszczególnych programów;
- spośród 29 warunków tematycznych dla poszczególnych priorytetów inwestycyjnych na poziomie krajowym: 24 są spełnione, 5 pozostaje niespełnionych (*Badania naukowe i innowacje, Przedsiębiorczość, Gospodarka wodna, Gospodarka odpadami, Zdrowie*).



**1 października br. Komisja Europejska poinformowała Polskę o uznaniu warunku 7.4 Energetyka za spełniony.**

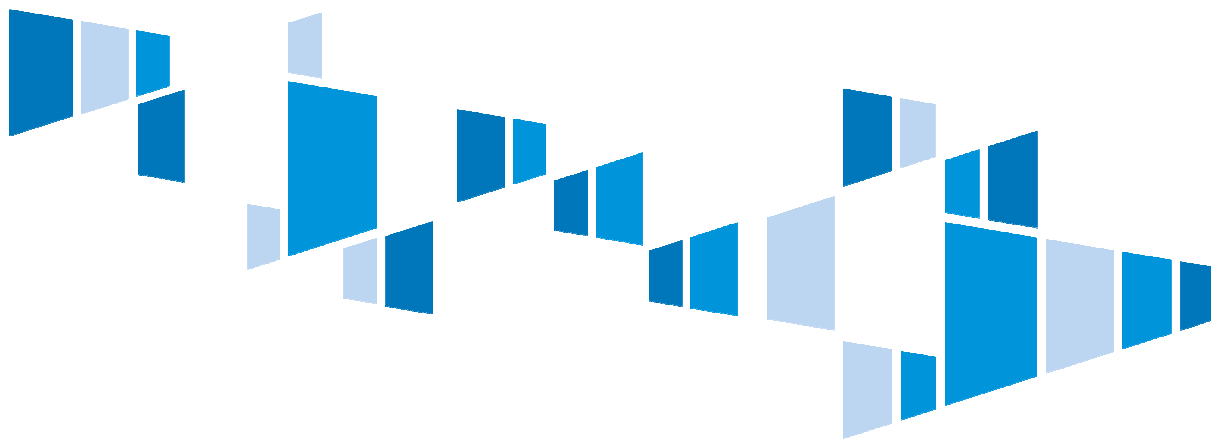
W dobrym kierunku zmierzają sprawy dotyczące wypełnienia warunków ex ante w sektorze **ochrony zdrowia**. W dniu 28 lipca br. KE potwierdziła spełnienie warunku 8.4 Aktywne i zdrowe starzenie się i 9.3 Zdrowie – w zakresie związanym z zatwierdzeniem dokumentu „Policy paper dla ochrony zdrowia na lata 2014-2020. Krajowe ramy strategiczne”.

#### **AKTYWNOŚĆ PRZEDSTAWICIELI PARTNERÓW SPOZA ADMINISTRACJI W PREZYDIUM KOMITETU DS. UMOWY PARTNERSTWA**

Od momentu wyłonienia, czterech przedstawicieli strony partnerów społecznych i gospodarczych w Prezydium Komitetu ds. Umowy Partnerstwa spotyka się regularnie (więcej o procesie wyboru przedstawicieli strony partnerów społecznych i gospodarczych do Prezydium KUP w pierwszym wydaniu Biuletynu). Głównym celem prowadzonych dyskusji jest realne wzmocnienie znaczenia zasady partnerstwa we wdrażaniu wszystkich programów dofinansowanych ze środków europejskich. Aby tego dokonać środowisko partnerów spoza administracji chce w możliwie jak największym stopniu wykorzystać właściwe przepisy w tym zakresie, wynikające przede wszystkim z Wytycznych Ministra Infrastruktury i Rozwoju *w zakresie realizacji zasady partnerstwa* oraz rozporządzenia delegowanego komisji (UE) NR 240/2014 z dnia 7 stycznia 2014 r. *w sprawie europejskiego kodeksu postępowania w zakresie partnerstwa w ramach europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych*.

Pierwszym ważnym wyzwaniem stojącym przed Partnerami jest konsolidacja środowiska, zarówno w ramach KUP, jak i pozostałych komitetów monitorujących programy krajowe oraz regionalne. Opierając się na dotychczasowych doświadczeniach partnerzy dostrzegają również potrzebę ustanowienia specjalnego gremium, którego celem będzie wypracowanie dobrych praktyk w zakresie realizacji zasady partnerstwa. Podjęto już w tej sprawie pierwsze działania - na spotkaniu przedstawicieli strony partnerów 12 października br. przekazano Ministerstwu Infrastruktury i Rozwoju pismo dotyczące powołania Grupy zadaniowej *do spraw realizacji zasady partnerstwa*.





## II POSIEDZENIE

### KOMITETU STERUJĄCEGO DS. KOORDYNACJI INTERWENCJI EFSI W SEKTORZE OCHRONY ZDROWIA

W dniu 28 września br. odbyło się II posiedzenie Komitetu. Przedmiotem obrad było uchwalenie częściowego przyjęcia Planów działań w sektorze zdrowia na rok 2015 w zakresie osi IX Programu Infrastruktura i Środowisko oraz planu dla RPO Województwa Opolskiego. W całości przyjęto Plany działań w sektorze zdrowia na rok 2015 dla RPO województw: mazowieckiego, świętokrzyskiego i wielkopolskiego. Uzgodniono także 12 fiszek projektów pozakonkursowych w ramach Programu Infrastruktura i Środowisko oraz fiszkę projektu pozakonkursowego w ramach RPO Województwa Wielkopolskiego.

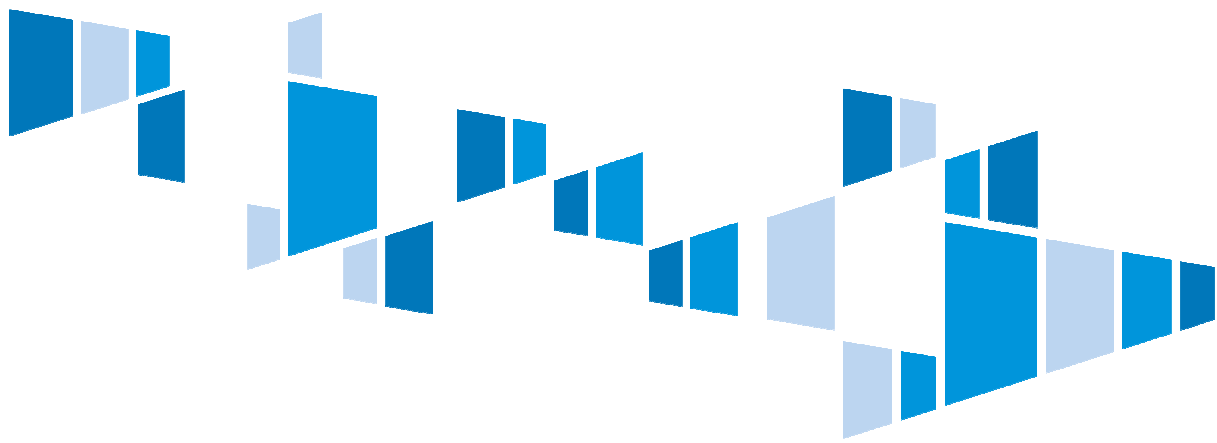
Prowadzący spotkanie przekazali również członkom Komitetu informacje o statusie spełnienia warunkowości *ex ante* w zakresie warunku 8.4 *Aktywne i zdrowe starzenie się* oraz 9.3 *Zdrowie*, a także o trwających pracach nad dokumentem pn. „Rekomendacje w zakresie wdrażania projektów EFSI na rzecz ochrony zdrowia w latach 2014-2020”, który będzie podręcznikiem dotyczącym działań w obszarze zdrowia, finansowanych w latach 2014 - 2020 z funduszy europejskich. Autorzy podręcznika przewidują skierowanie go do konsultacji w pierwszej połowie października br.

Uczestnicy spotkania zapoznali się też z informacjami na temat stanu prac nad opracowaniem map potrzeb zdrowotnych, które wkrótce zostaną upublicznione.

Kolejne posiedzenie Komitetu Sterującego zaplanowano na listopad br.

## EWALUACJA

- **Aktualnie realizowane badania ewaluacyjne:**
  - *Wpływ polityki spójności na rozwój przygranicznej i ponadnarodowej współpracy terytorialnej polskich regionów w perspektywie 2007-2013;*
  - *Ewaluacja ex post i prognoza korzyści uzyskiwanych przez państwa UE-15 w wyniku realizacji polityki spójności w krajach Grupy Wyszehradzkiej;*
  - *Wpływ Polityki Spójności 2007-2013 na rozwój Polski wschodniej;*
  - *Wpływ polityki spójności 2007-2013 na środowisko naturalne;*
  - *Wykorzystanie danych jednostkowych dla celów prowadzenia ewaluacji kontrfaktycznych interwencji publicznych;*



– *Ewaluacja ex post - wpływ polityki spójności 2007-2013 na infrastrukturę społeczną.*

- **Wytyczne w zakresie ewaluacji polityki spójności na lata 2014-2020**

22 września 2015 r. minister infrastruktury i rozwoju Pani Maria Wasiak zatwierdziła "Wytyczne w zakresie ewaluacji polityki spójności na lata 2014-2020". Dokument uszczegóławia i przekłada na system wdrażania postanowienia dotyczące systemu ewaluacji polityki spójności w Polsce w nadchodzących latach, zawarte w Umowie Partnerstwa, rozporządzeniach i wytycznych Komisji Europejskiej. Celem wytycznych jest określenie zasad realizacji procesu ewaluacji polityki spójności, w tym rozstrzygnięć w zakresie zadań i kompetencji poszczególnych podmiotów zaangażowanych w działania ewaluacyjne.

- **XI Konferencja ewaluacyjna**

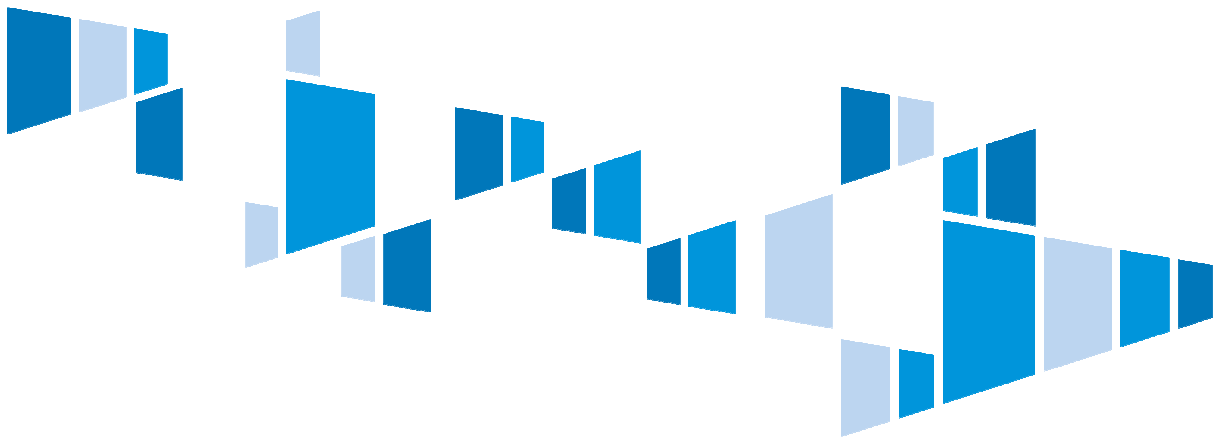
28-29 września 2015 r. w Krakowie odbyła się doroczna Konferencja Ewaluacyjna. To spotkanie specjalistów z całego świata, którzy na co dzień zajmują się oceną efektów polityk publicznych.

W trakcie dwudniowego spotkania eksperci dyskutowali o wynikach pierwszych polskich i zagranicznych badań ex post dotyczących okresu 2007-2013. Rozmawiano m.in. o efektach, jakie przyniosły w Polsce i innych krajach UE inwestycje w kapitał ludzki finansowane z Europejskiego Funduszu Społecznego, rezultatach wsparcia przedsiębiorstw z Programu Innowacyjna Gospodarka i programów regionalnych, a także o jakości pracy ewaluatorów w Polsce i na świecie oraz rozwoju metodologii badań ewaluacyjnych. Kwestia ta jest szczególnie ważna w kontekście nowych wymagań, stawianym państwom członkowskim przez Komisję, m.in. konieczności osiągnięcia celów wskazanych w ramach wykonania oraz udokumentowania pozytywnego wpływu pieniędzy unijnych na realizację celów Strategii Europa 2020.

- **Rocznik ewaluacji 2014**

Polecamy państwa uwadze także drugą edycję *Rocznika ewaluacji*, publikacji stanowiącej podsumowanie ubiegłorocznych działań ewaluacyjnych podejmowanych przez administrację publiczną w ramach polityki spójności w Polsce. Jest to kontynuacja przedsięwzięcia zainicjowanego w ubiegłym roku, którego celem jest prezentacja efektów funkcjonowania systemu ewaluacji polityki spójności.

Jednym z zadań Rocznika jest zobrazowanie wysiłków administracji zmierzających do maksymalizacji pozytywnych efektów interwencji publicznych wdrażanych w ramach realizacji polityki spójności w Polsce. Prezentowane w publikacji procesy badawcze dotyczą bowiem konkretnych problemów społeczno-ekonomicznych, w ramach których formułowane są propozycje praktycznych rozwiązań w postaci wdrażanych później wniosków i rekomendacji. Rocznik ewaluacji 2014 stanowi zatem kolejny bogaty zbiór



dowodów na to, że fundusze unijne w Polsce nie są wydawane bezrefleksyjnie, a każde euro stanowi przedmiot wnikliwej analizy i namysłu przed, w trakcie, i po jego wydatkowaniu.

Informacje zawarte w *Roczniku ewaluacji 2014* mają szczególnie interesujący charakter ze względu na zakończony okres programowania 2007-2013. Z uwagi na moment realizacji, większość badań ewaluacyjnych zaprezentowanych w publikacji ma de facto charakter ewaluacji ex post. Stąd Rocznik stanowić może wstępne źródło informacji na temat pierwszych efektów wdrażania funduszy unijnych w Polsce. Końcowe efekty realizacji polityki spójności w Polsce zaprezentowane zostaną w latach 2015-2016 w ramach koordynowanego przez Krajową Jednostkę Ewaluacji procesu ewaluacji ex post okresu 2007-2013, co znajdzie odzwierciedlenie w treści kolejnych roczników ewaluacji.

W ramach uruchamiania wdrażania perspektywy 2014-2020, trwają obecnie, zgodnie z wytycznymi Komisji Europejskiej, prace nad planami ewaluacji programów na cały okres programowania. Jest to złożone i pracochłonne zadanie wynikające z nowych zobowiązań nałożonych przez Komisję Europejską na Państwa Członkowskie i Instytucje Zarządzające. Ze względu na szeroki zakres informacji zawartych w niniejszej publikacji stanowić ona może użyteczne źródło wiedzy i inspiracji dla instytucji i osób odpowiedzialnych za przygotowanie planów ewaluacji dla okresu 2014-2020.

*Rocznik ewaluacji 2014* dostępny jest na stronie [www.ewaluacja.gov.pl](http://www.ewaluacja.gov.pl), w zakładce dokumenty/Ekspertyzy, analizy i opracowania.

\*\*\*\*\*

Sekretariat Komitetu ds. Umowy Partnerstwa  
Departament Koordynacji Strategii i Polityk Rozwoju  
Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju  
[komitet.koordynacyjny@mir.gov.pl](mailto:komitet.koordynacyjny@mir.gov.pl)