



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



**METODOLOGIA
OSZACOWANIA
STAWEK JEDNOSTKOWYCH
W PROJEKTACH
MOBILNOŚCI
PONADNARODOWEJ**
w Programie Operacyjnym
Wiedza Edukacja Rozwój

lipiec 2018 r.

SPIS TREŚCI

SPIS TREŚCI	1
1. Wstęp.....	3
2. Wskazanie typów operacji, do których zastosowanie ma stawka jednostkowa	4
3. Warunki kwalifikowalności	5
4. Szczegółowy zakres oraz wartości stawek jednostkowych	5
4 1.Podróż.....	5
4 2. Pobyt za granicą.....	7
5. Wsparcie finansowe związane z udziałem osoby z niepełnosprawnością.....	10
6. Opis i definicja wskaźników rozliczających stawki jednostkowe.....	10
7. Informacje o dochodach, które mogą powstać w związku z zastosowaniem stawki jednostkowej	10
8. Informacje, w jaki sposób zapewniono, że tylko wydatki kwalifikowalne uwzględniono w ramach stawek jednostkowych.....	10
9. Poziom cross-finansingu i zakupu środków trwałych objętych stawką jednostkową.....	11
10. Sposób weryfikacji/dokumenty potwierdzające wykonanie stawki jednostkowej	11

1. Wstęp

Stosowanie uproszczonych metod rozliczania wydatków jest rekomendowane przez Komisję Europejską oraz Europejski Trybunał Obrachunkowy. Rekomendacja ta wynika z doświadczeń poprzedniego okresu programowania w latach 2007-2013.

Rozliczanie wydatków za pomocą metod uproszczonych stanowi znaczące odciążenie administracyjne dla beneficjentów oraz instytucji wdrażających programy finansowane z funduszy strukturalnych oraz pozwala w większym stopniu skupić się na osiągnięciu rezultatów poszczególnych interwencji. Jednocześnie z wyników audytów przeprowadzonych przez Europejski Trybunał Obrachunkowy wynika, że przy wydatkowaniu środków z zastosowaniem uproszczonych metod rozliczania wydatków rzadko występują nieprawidłowości.

Zgodnie z art. 67 ust. 1 rozporządzenia ogólnego nr 1303/2013, wydatki związane z realizacją programów finansowanych z funduszy strukturalnych mogą być rozliczane na podstawie zwrotu rzeczywiście poniesionych kosztów lub w oparciu o metody uproszczone, do których zalicza się:

- stawki jednostkowe,
- kwoty ryczałtowe,
- stawki ryczałtowe.

Jednocześnie, zgodnie z art. 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego nr 1304/2013 Komisja Europejska może refundować wydatki poniesione przez państwa członkowskie na podstawie standardowych stawek jednostkowych i kwot ryczałtowych przez nią określonych.

Niniejsza metodologia dotyczy stawek jednostkowych na poszczególne rodzaje wydatków związane z realizacją programu mobilności ponadnarodowej, które będą wykorzystywane w ramach Działania 4.2 PO WER Programy mobilności ponadnarodowej.

Metodologia jest narzędziem niezbędnym do rzetelnego ustalenia wysokości stawek jednostkowych zgodnego z podrozdziałem 6.6 oraz sekcją 8.5.1 „Stawki jednostkowe” *Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na*

lata 2014 – 2020. W oparciu o metodologię, stawki jednostkowe mogą być zastosowane w projekcie bez konieczności weryfikacji dokumentów księgowych.

Uwzględniając korzyści płynące ze stosowania uproszczonych metod rozliczania wydatków Instytucja Zarządzająca PO WER (IZ PO WER) podjęła decyzję o określeniu stawek jednostkowych w projektach mobilności ponadnarodowej. Rozliczenie kosztów związanych z realizacją programu mobilności ponadnarodowej za pomocą stawek jednostkowych jest uzasadnione faktem występowania w tego rodzaju projektach tożsamyh rodzajów wydatków, a równocześnie kierowaniem do jednej osoby licznych działań realizowanych w zakresie podnoszenia jej kompetencji oraz wielością poszczególnych kosztów pojedynczej usługi. Ułatwi to beneficjentom rozliczanie często drobnych i potwierdzonych wieloma dokumentami kosztów. Z uwagi na powyższe, zasadne jest wprowadzenie stawek jednostkowych w celu koncentracji wysiłków beneficjenta w ramach projektu na osiągnięciu jego rezultatów oraz ułatwienia mu rozliczania kosztów wsparcia uczestników projektu. Z drugiej strony, zastosowanie stawki jednostkowej pozwoli skoncentrować uwagę podczas weryfikacji wniosków o płatność i prowadzenia kontroli projektu na merytorycznej stronie wsparcia świadczonego na rzecz uczestników projektów (wprowadzenie stawek jednostkowych ograniczy również ryzyko błędów przy rozliczaniu wniosków o płatność).

Dodatkowo, wprowadzenie stawek jednostkowych, jak zaznaczono na początku, jest zgodne z kierunkiem Komisji Europejskiej zmierzającym do zmniejszenia obciążeń administracyjnych beneficjentów, co jest związane z szerszą zasadą uproszczenia polityki spójności na lata 2014 – 2020. Uproszczone metody rozliczania wydatków stanowią również podstawę do rozliczania wydatków w ramach programu Erasmus+, który finansuje mobilności zagraniczne, czyli działania analogiczne jak w Działaniu 4.2 Programy mobilności ponadnarodowej finansowane ze środków EFS.

2. Wskazanie typów operacji, do których zastosowanie ma stawka jednostkowa

Stawki jednostkowe wskazane w pkt 4 mogą mieć zastosowanie do następujących typów projektów realizowanych w Działaniu 4.2 PO WER Programy mobilności ponadnarodowej:

1. Programy mobilności ponadnarodowej ukierunkowane na aktywizację zawodową osób młodych zagrożonych wykluczeniem społecznym, z możliwym wykorzystaniem konkursu skoordynowanego na poziomie UE¹.

¹ Nie dotyczy wydatków rozliczanych na podstawie stawek jednostkowych określonych w Akcie Delegowanym dla projektów Ida.

2. Programy stypendialne i mobilności ponadnarodowej dla osób zaangażowanych w kreowanie i wdrażanie polityk publicznych.

3. Programy mobilności ponadnarodowej dla osób chcących podnieść swoje kompetencje lub kwalifikacje niezbędne do utrzymania lub podjęcia zatrudnienia.

3. Warunki kwalifikowalności

Wydatki rozliczane z zastosowaniem stawek jednostkowych muszą spełniać następujące warunki:

- powinny zostać rzeczywiście wykorzystane lub wytworzone w okresie ustalonym w umowie;
- muszą być niezbędne do celów realizacji projektu lub muszą być wytworzone w ramach projektu;
- obliczone kwoty muszą poddawać się identyfikacji i weryfikacji, w szczególności muszą być poparte odpowiednią ewidencją i dokumentacją wyszczególnioną w niniejszym dokumencie.

4. Szczegółowy zakres oraz wartości stawek jednostkowych

4 1.Podróż

Stawka jednostkowa obejmuje koszty podróży 1 osoby z Polski **do miejsca realizacji programu mobilności ponadnarodowej i z powrotem**. Jako miejsce wyjazdu rozumie się miejsce, w którym ma siedzibę organizacja wysyłająca, a przez miejsce przyjazdu - miejsce, w którym ma siedzibę organizacja przyjmująca. W przypadku wykazania innego miejsca wyjazdu lub przyjazdu, beneficjent musi podać uzasadnienie takiej zmiany.

Stawka obejmuje podróż w obie strony i pokrywa koszty związane z dojazdem na miejsce mobilności różnymi środkami transportu. Możliwe jest łączenie środków transportu np. przejazd autokarem na terenie Polski na lotnisko, przelot do kraju mobilności oraz przejazd z lotniska do miejsca mobilności. Aby pokryć te wydatki przysługuje wyłącznie jedna stawka. Stawka nie pokrywa kosztów związanych z transportem lokalnym podczas realizacji programu mobilności.

W przypadku, gdy podróż nie odbyła się lub została dofinansowana z innych źródeł (np. uczestnik mobilności jest już na miejscu w związku z działaniami innymi niż to dofinansowane w ramach projektu), nie zostanie przyznane dofinansowanie kosztów podróży.

Stawki jednostkowe określono w zależności od długości trasy. Kwota dofinansowania kosztów podróży jest obliczana poprzez pomnożenie liczby uczestników z uwzględnieniem dystansu podróży, przez stawkę jednostkową właściwą dla danego dystansu podróży, jak określono w Tabeli 1. Stawka jednostkowa, której wysokość uzależniona jest od dystansu podróży, stanowi kwotę dofinansowania podróży z miejsca wyjazdu do miejsca przyjazdu i z powrotem.

Tabela 1.

Odległość w jedną stronę	Wartość stawki jednostkowej w obie strony (PLN/os.)
od 10 do 99 km:	87
od 100 do 499 km:	785
od 500 do 1999 km:	1 199
od 2000 do 2999 km:	1 570
od 3000 do 3999 km:	2 312
od 4000 do 7999 km:	3 577
8 000 km lub więcej:	5 672

Kolumna „odległość” odnosi się do dystansu, jaki dzieli miejsce rozpoczęcia podróży od miejsca docelowego. Odległości należy obliczać korzystając z kalkulatora odległości dostępnego na stronie <https://ec.europa.eu/programmes/erasmus-plus/resources/distance-calculator.pl>. **Aby obliczyć wysokość stawki na podróż w obie strony, należy podać odległość podróży w jedną stronę².**

W sytuacji opisanej jako „siła wyższa” w pkt. 4.2, możliwe jest dwukrotne sfinansowanie stawki dla jednej osoby.

² Przykładowo, jeżeli osoba z Warszawy bierze udział w programie mobilności ponadnarodowej realizowanym w Rzymie (Włochy), beneficjent: a) oblicza odległość do Rzymu (1316,42 km); b) wybiera odpowiedni przedział odległości podróży (tj. między 500 a 1 999 km) i c) wybiera odpowiednią stawkę jednostkową, która będzie stanowiła podstawę rozliczenia kosztów podróży uczestnika z Warszawy do Rzymu i z powrotem (1 199 PLN).

Kwalifikowalność działania:

warunkiem kwalifikującym otrzymanie dofinansowania jest rzeczywiste zrealizowanie przez uczestnika mobilności.

Dokumenty do rozliczenia stawki:

- potwierdzenie uczestnictwa w formie zaświadczenia/certyfikatu podpisanego przez organizację przyjmującą, organizację wysyłającą, na którym wskazane zostało imię i nazwisko uczestnika projektu, cel wyjazdu, jak również daty rozpoczęcia i zakończenia pobytu.

4. 2. Pobyt za granicą

Stawka jednostkowa obejmuje 1 dzień³ pobytu za granicą 1 osoby. Stawki jednostkowe określono w zależności od miejsca realizacji programu mobilności ponadnarodowej. Stawki zróżnicowano również w zależności od grupy docelowej objętej wsparciem, zgodnie z rozróżnieniem stosowanym w programie Erasmus+: w zależności od tego, czy uczestnikiem projektu jest osoba ucząca się czy osoba pracująca. Wartości stawek przedstawiają odpowiednio: Tabela 2.1 i Tabela 2.2.

W ramach stawki jednostkowej pokrywane są przede wszystkim koszty wyżywienia, zakwaterowania, transportu lokalnego za granicą, ubezpieczenia na czas pobytu za granicą oraz wszelkie dodatkowe koszty związane z pobytem za granicą i realizacją programu mobilności ponadnarodowej.

Kwotę dofinansowania oblicza się poprzez pomnożenie liczby dni spędzonych za granicą w celu realizacji programu mobilności przez odpowiednią wartość stawki jednostkowej określonej w ujęciu dziennym, właściwej dla kraju przyjmującego.

³ „Dzień” oznacza każdy rozpoczęty dzień (nie musi oznaczać pełnej doby). Stawka jednostkowa może być przyznana także za dzień przyjazdu i wyjazdu.

Tabela 2.1

Miejsce realizacji programu mobilności	Wysokość stawki jednostkowej (PLN) – <u>osoby uczące się</u>
Grupa 1: Austria, Belgia, Cypr, Francja, Grecja, Hiszpania, Holandia, Malta, Niemcy, Portugalia, Włochy	318
Grupa 2: Dania, Finlandia, Irlandia, Luksemburg, Szwecja, Wielka Brytania	366
Grupa 3: Bułgaria, Chorwacja, Czechy, Estonia, Litwa, Łotwa, Rumunia, Słowacja, Słowenia, Węgry	270

Tabela 2.2

Miejsce realizacji programu mobilności	Wysokość stawki jednostkowej (PLN) – <u>osoby pracujące</u>
Grupa 1: Austria, Belgia, Cypr, Francja, Grecja, Hiszpania, Holandia, Malta, Niemcy, Portugalia, Włochy	453
Grupa 2: Dania, Finlandia, Irlandia, Luksemburg, Szwecja, Wielka Brytania	510
Grupa 3: Bułgaria, Chorwacja, Czechy, Estonia, Litwa, Łotwa, Rumunia, Słowacja, Słowenia, Węgry	397

W przypadku przerwy w pobycie (dot. opuszczenia miejsca mobilności albo pozostawanie w nim, ale w celu innym niż realizacja programu mobilności w ramach projektu), czas przerwy nie jest uwzględniany przy obliczaniu dofinansowania czasu pobytu za granicą.

W przypadku przerwania przez osobę realizacji mobilności ponadnarodowej ze względu na działanie „siły wyższej”, uczestnik jest uprawniony do kontynuowania działań po przerwie, pod warunkiem, że data końcowa mobilności nie będzie późniejsza niż data końcowa projektu mobilności.

Przez „siłę wyższą” rozumie się: wszelkie nieprzewidywalne, wyjątkowe sytuacje lub zdarzenia pozostające poza kontrolą stron i uniemożliwiające którejkolwiek ze stron wypełnienie któregośkolwiek ze swoich zobowiązań umownych, do których nie doszło w wyniku błędu ani zaniedbania z ich strony ani ze strony osób trzecich otrzymujących wsparcie finansowe i których nie można było uniknąć pomimo zachowania należytej staranności. Za taką sytuację uznaje się np. wypadek losowy i konieczność wcześniejszego powrotu do kraju w związku z wypadkiem, nagłym zachorowaniem uczestnika lub członka jego najbliższej rodziny, śmiercią członka najbliższej rodziny, podjęciem zatrudnienia, powrotem do systemu edukacji, koniecznością stawienia się na wezwanie polskiej instytucji publicznej, znaczną szkodą w mieniu uczestnika lub członka jego najbliższej rodziny w miejscu zamieszkania powstałą w wyniku zdarzenia losowego lub w następstwie przestępstwa itp.

Kwalifikowalność działania:

warunkiem kwalifikującym otrzymanie dofinansowania jest rzeczywiste zrealizowanie przez uczestnika mobilności w określonym czasie.

Dokumenty do rozliczenia stawki:

- lista obecności podpisana czytelnie każdego dnia przez uczestnika projektu oraz potwierdzona czytelnym podpisem upoważnionego przedstawiciela instytucji przyjmującej.
- potwierdzenie uczestnictwa w formie zaświadczenia/certyfikatu podpisanego przez organizację przyjmującą, organizację wysyłającą, na którym wskazane zostało imię i nazwisko uczestnika projektu, cel wyjazdu, jak również daty rozpoczęcia i zakończenia pobytu.

5. Wsparcie finansowe związane z udziałem osoby z niepełnosprawnością

Ewentualne dodatkowe wydatki związane z udziałem osób z niepełnosprawnością w programie mobilności ponadnarodowej **rozliczane są na podstawie rzeczywiście poniesionych wydatków**. Obejmuje to wydatki dodatkowe względem tych uwzględnionych w ramach stawek jednostkowych w pkt 4.1-4.2, wynikające przede wszystkim z konieczności zapewnienia racjonalnych usprawnień niezbędnych do udziału takiej osoby w projekcie.

6. Opis i definicja wskaźników rozliczających stawki jednostkowe

- Wskaźnik do rozliczenia stawki jednostkowej określonej w pkt 4.1: liczba odbytych podróży (wg obowiązującej stawki)

Do osiągniętej wartości wskaźnika wlicza się każdy przejazd do kraju realizacji programu mobilności ponadnarodowej osoby uprawnionej w ramach projektu do kwalifikowania tego rodzaju wydatku. **Podróż oznacza przejazd do kraju docelowego i z powrotem.**

- Wskaźnik do rozliczenia stawki jednostkowej określonej w pkt 4.2: liczba osobodni spędzonych za granicą w celu realizacji programu mobilności (wg obowiązującej stawki)

Do osiągniętej wartości wskaźnika wlicza się każdy rozpoczęty dzień pobytu uczestnika za granicą w celu realizacji programu mobilności (w tym dni podróży do i z miejsca mobilności).

Osobodzień = liczba dni spędzonych za granicą x liczba osób

7. Informacje o dochodach, które mogą powstać w związku z zastosowaniem stawki jednostkowej

Zastosowanie stawek jednostkowych na projekty mobilności ponadnarodowej nie będzie generować dochodu rozumianego zgodnie z art. 61 i art. 65 rozporządzenia ogólnego.

8. Informacje, w jaki sposób zapewniono, że tylko wydatki kwalifikowalne uwzględniono w ramach stawek jednostkowych

Koszty stawek jednostkowych zostały obliczone na podstawie obowiązujących już stawek, określonych na poziomie unijnym przez Komisję Europejską, stąd należy uznać, że wyłącznie wydatki kwalifikowalne zostały uwzględnione w zaproponowanych stawkach.

9. Poziom cross-financingu i zakupu środków trwałych objętych stawką jednostkową

W ramach stawek jednostkowych nie przewidziano zakupu środków trwałych oraz wydatków w ramach cross – financingu.

10. Sposób weryfikacji/dokumenty potwierdzające wykonanie stawki jednostkowej

10.1. Dokumentacja potwierdzająca wykonanie stawki

Podstawą do rozliczenia poszczególnych stawek jednostkowych są dokumenty wskazane w pkt 4.1-4.2 jako „dokumenty do rozliczenia stawki”. W zależności od rodzaju kwalifikowanych wydatków, beneficjent rozlicza stawki jednostkowe na podstawie zaświadczenia/certyfikatu, podpisanych list obecności, umowy zawartej pomiędzy instytucją wysyłającą i przyjmującą, raportu instytucji przyjmującej.

- Zaświadczenie/certyfikat będący podstawą rozliczenia stawki jednostkowej wskazanej w pkt 4.1 i 4.2 zawiera następujące elementy:

- imię i nazwisko uczestnika projektu,
- cel wyjazdu,
- daty rozpoczęcia i zakończenia pobytu za granicą,
- czytelne podpisy przedstawicieli organizacji przyjmującej i wysyłającej.

- Lista obecności będąca podstawą rozliczenia stawki jednostkowej wskazanej w pkt 4.2:

- jest czytelnie podpisana każdego dnia pobytu za granicą przez uczestnika projektu, którego pobyt jest finansowany,
- jest potwierdzona czytelnym podpisem upoważnionego przedstawiciela instytucji przyjmującej.

10.2. Sposób kalkulacji wydatków kwalifikowalnych

Sposób kalkulacji wydatków kwalifikowalnych w ramach poszczególnych stawek jednostkowych został wskazany w pkt. 4.1 – 4.2 i każdorazowo stanowi iloczyn odpowiedniej

stawki i pozostałych zmiennych (np. liczby osób, które skorzystały z danego wsparcia; liczby dni spędzonych za granicą itd.).