

Załącznik nr 19 do Regulaminu

konkursu Nr RPWM.01.03.01-IZ-00-28-001/15 (...)

z dnia 17 listopada 2015r.

**Regionalny Program Operacyjny
Województwa Warmińsko-Mazurskiego
na lata 2014-2020**

**Wytyczne w sprawie kwalifikowalności wydatków
Poddziałanie 1.3.1 *Inkubowanie przedsiębiorstw* w ramach
Regionalnego Programu Operacyjnego
Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020
w zakresie
Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego**

Departament Zarządzania Programami Rozwoju Regionalnego

13 listopada 2015 r.

Spis treści

Spis treści	2
1. Wykaz skrótów	3
2. Wykaz aktów prawnych	3
3. Cel i zakres regulacji	4
4. Szczegółowe zasady kwalifikowalności wydatków dla podziałania 1.3.1	4
4.1. Termin poniesienia wydatków	4
4.2. Zastosowanie uproszczonych metod rozliczania wydatków	4
4.3. Koszty pośrednie	4
5. Wydatki niekwalifikowane	6

1. Wykaz skrótów

- 1) **MliR** – Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju;
- 2) **RPO WiM** – Regionalny Program Operacyjny Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020;
- 3) **IZ RPO WiM** – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020;
- 4) **Wytyczne horyzontalne** – Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020;
- 5) **Wytyczne programowe** – Wytyczne w sprawie kwalifikowalności wydatków Poddziałanie 1.1.3 w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 w zakresie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego;
- 6) **SZOOP** – Szczegółowy Opis Osi Priorytetowej Inteligentna Gospodarka Warmii i Mazur.

2. Wykaz aktów prawnych

Wytyczne zostały wydane na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie 2014-2020 (Dz. U. z 2014, poz. 1146), zwanej dalej „ustawą wdrożeniową” oraz pkt 7 rozdziału 4 Krajowych Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w zakresie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020.

Niniejsze Wytyczne za podstawę mają w szczególności poniższe akty prawne:

- 1) Przepisy Rozdziału III *Kwalifikowalność wydatków i trwałość* w Tytule VII *Wsparcie finansowe z EFSI Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013* z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.) zwane dalej rozporządzeniem ogólnym,
- 2) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 str. 289) zwane dalej rozporządzeniem EFRR,
- 3) Wytyczne Ministra Infrastruktury i Rozwoju w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020.

Ponadto, zakres przedmiotowy projektów musi być zgodny z odpowiednimi przepisami krajowymi oraz z dokumentami wydanymi przez Instytucję Zarządzającą RPO WiM, w tym w szczególności:

- a) Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 (dokument został zatwierdzony przez Komisję Europejską w dniu 12 lutego 2015 r.),

- b) Szczegółowym opisem Osi priorytetowej Inteligentna Gospodarka Warmii i Mazur Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 - zakres EFRR,

3. Cel i zakres regulacji

- 1) Wytyczne określają warunki kwalifikowalności wydatków oraz szczegółowe kategorie wydatków kwalifikowalnych i niekwalifikowalnych w projektach realizowanych w ramach Poddziałania 1.3.1 „Inkubowanie przedsiębiorstw”.
- 2) Wytyczne są zgodne z Wytycznymi horyzontalnymi i stanowią ich uszczegółowienie. W zakresie nieuregulowanym niniejszymi Wytycznymi obowiązują warunki określone w Wytycznych horyzontalnych.

4. Szczegółowe zasady kwalifikowalności wydatków dla podziałania 1.3.1

4.1. Termin poniesienia wydatków

Początkiem okresu kwalifikowalności wydatków dofinansowanych w ramach RPO WiM jest 1 stycznia 2014 r. Datą końcową kwalifikowalności wydatków jest 30 czerwca 2023 r. Terminy poniesienia wydatków kwalifikowalnych w ramach danego projektu określa harmonogram rzeczowo-finansowy projektu. Terminy te nie mogą wykraczać poza daty graniczne określone powyżej o ile Regulamin konkursu i umowa o dofinansowanie nie stanowią inaczej.

4.2. Zastosowanie uproszczonych metod rozliczania wydatków

- 4.2.1. Rozliczanie wydatków metodami uproszczonymi nie ma zastosowania.
- 4.2.2. Wszystkie wydatki w ramach projektów rozliczane są na podstawie rzeczywiście poniesionych wydatków.

4.3. Koszty pośrednie

- 4.3.1. Koszty pośrednie stanowią wydatek kwalifikowalny.
- 4.3.2. Koszty pośrednie to koszty niezbędne do realizacji projektu, ale nie dotyczące bezpośrednio głównego przedmiotu projektu.
- 4.3.3. Koszty pośrednie w ramach projektu powinny zostać określone należycie z zastosowaniem warunków i procedur kwalifikowalności określonych w Wytycznych horyzontalnych i wytycznych programowych oraz w szczególności z uwzględnieniem w budżecie projektu stawek rynkowych, z zastrzeżeniem pkt 11 podrozdziału 6.16 Wytycznych horyzontalnych. Instytucja Zarządzająca może wymagać od beneficjenta uzasadnienia we wniosku o dofinansowanie należytego szacowania kosztów zawartych w budżecie projektu.
- 4.3.4. Maksymalny limit kosztów pośrednich wynosi:
 - a) do 10 % całkowitych wydatków kwalifikowalnych¹ – w przypadku projektów o wartości do 1 mln PLN włącznie;
 - b) do 5 % całkowitych wydatków kwalifikowalnych – w przypadku projektów o wartości powyżej 1 mln PLN do 5 mln PLN włącznie.

¹ Metodologia wyliczenia kosztu kwalifikowalnego została przedstawiona w pkt. 4.3.6.

4.3.5. Limit kosztów pośrednich w ramach budżetu projektu na etapie wnioskowania o środki powinien wynikać ze szczegółowej kalkulacji kosztów jednostkowych wykazanej we wniosku o dofinansowanie, tj. szczegółowym budżecie projektu. Jeżeli z kalkulacji kosztów wynika, że wartość kosztów pośrednich przekracza dopuszczalny limit kosztów określony w pkt.4.3.4 to koszty pośrednie mogą stanowić tylko wartości wynikające z przysługującego limitu (pozostałe koszty będą wydatkami niekwalifikowalnymi).

4.3.6. Obliczanie kosztów pośrednich kwalifikowalnych:

aby obliczyć maksymalną wysokość kosztów pośrednich kwalifikowalnych, należy posłużyć się następującą metodą:

- Zsumowując wszystkie koszty kwalifikowalne oprócz kosztów pośrednich – otrzymujemy wielkość „a”.
- Koszty kwalifikowalne ogółem stanowi niewiadomą „x”.
- Wiemy, że 90 % lub 95% kosztu kwalifikowalnego ogółem stanowi koszt kwalifikowalny bez kosztów pośrednich, stąd:

$$\begin{aligned} a &= 0,9x \text{ lub } 0,95x \\ x &= a/0,9 \text{ lub } a/0,95 \end{aligned}$$

- **Najwyżej 10 % lub 5% tak otrzymanego kosztu kwalifikowalnego ogółem może stanowić maksymalny koszt pośredni.**

Przykład²: W ramach projektu dokonano kalkulacji kosztów pośrednich które wyniosły 50 000 pln., a całkowite koszty kwalifikowalne projektu (bez kosztów pośrednich) wynoszą 180 000 pln. Należy obliczyć maksymalne koszty pośrednie, które są objęte limitem 10% całkowitych kosztów kwalifikowalnych projektu.

1. Obliczamy całkowity koszt kwalifikowalny projektu:

$$a = 0,9x$$

$$\text{dla } a = 180\,000$$

$$0,9x = 180\,000$$

$$x = 180\,000 : 0,9$$

$$x = 200\,000$$

2. Obliczamy wysokość kosztów pośrednich kwalifikowalnych (wyliczamy 10 % całkowitego kosztu kwalifikowalnego projektu i otrzymujemy wysokość kosztów pośrednich kwalifikowalnych):

$200\,000 \cdot 10\% = 20\,000$ Koszty pośrednie kwalifikowalne mogą wynosić max. 20 000 pln. Pozostała część wartości kosztów pośrednich stanowi wydatek niekwalifikowany.

² Przykład dla przypadku projektów o wartości do 1 mln PLN włącznie.

4.3.7. Koszty pośrednie stanowią koszty administracyjne związane z obsługą projektu i należą do nich:

- a) koszty koordynatora lub kierownika projektu oraz innego personelu bezpośrednio zaangażowanego w zarządzanie projektem i jego rozliczanie, o ile jego zatrudnienie jest niezbędne dla realizacji projektu, w tym w szczególności koszty wynagrodzenia tych osób, ich delegacji służbowych i szkoleń;
- b) koszty zarządu (koszty wynagrodzenia osób uprawnionych do reprezentowania jednostki, których zakresy czynności nie są przypisane wyłącznie do projektu, np. kierownik jednostki);
- c) koszty personelu obsługowego (obsługa kadrowa, finansowa, administracyjna, sekretariat, kancelaria, obsługa prawna) na potrzeby funkcjonowania jednostki;
- d) koszty obsługi księgowej (koszty wynagrodzenia osób księgujących wydatki w projekcie, w tym koszty zlecenia prowadzenia obsługi księgowej projektu biura rachunkowemu);
- e) koszty utrzymania powierzchni biurowych (czynsz, najem, opłaty administracyjne) związanych z obsługą administracyjną projektu;
- f) wydatki związane z otwarciem lub prowadzeniem wyodrębnionego na rzecz projektu subkonta na rachunku bankowym lub odrębnego rachunku bankowego;
- g) działania informacyjno-promocyjne projektu (np. zakup materiałów promocyjnych i informacyjnych, zakup ogłoszeń prasowych);
- h) amortyzacja, najem lub zakup aktywów (środków trwałych i wartości niematerialnych i prawnych) używanych na potrzeby personelu, o którym mowa w lit. a – d;
- i) opłaty za energię elektryczną, ciepłą, gazową i wodę, opłaty przesyłowe, opłaty za odprowadzanie ścieków w zakresie związanym z obsługą administracyjną projektu;
- j) koszty zabezpieczenia prawidłowej realizacji umowy.

4.3.8. Niedopuszczalna jest sytuacja, w której koszty pośrednie, o których mowa w pkt 4.3.7, zostaną wykazane w ramach kosztów bezpośrednich. Podmiot dokonujący oceny kwalifikowalności na etapie wyboru projektu ma obowiązek zweryfikować, czy w ramach zadań określonych w budżecie projektu (w kosztach bezpośrednich) nie zostały wykazane koszty, które stanowią koszty pośrednie. Dodatkowo, na etapie realizacji projektu podmiot zatwierdzający wniosek o płatność weryfikuje, czy w zestawieniu poniesionych wydatków bezpośrednich załączanym do wniosku o płatność, nie zostały wykazane wydatki pośrednie określone w pkt 4.3.7.

4.3.9. W przypadku wszelkiego rodzaju pomniejszych wydatków bezpośrednich kwalifikowalnych koszty pośrednie powinny ulec odpowiedniemu obniżeniu tzn. koszty pośrednie powinny stanowić odpowiedni % faktycznie zaakceptowanych wydatków kwalifikowalnych bezpośrednich.

5. Wydatki niekwalifikowalne

- podatek od czynności apertu wnoszonego do spółek prawa handlowego i cywilnego;
- wydatki poniesione na opracowanie lub aktualizację studium wykonalności/biznes planu lub ich elementów powyżej 10.000,00 zł;

- wydatki operacyjne, tzn. ponoszone w fazie eksploatacji inwestycji wydatki związane z audytem projektu;
- wydatki objęte *cross-financingiem*;
- wydatki na promocję projektu poniesione niezgodnie z Wytycznymi MliR w zakresie informacji i promocji programów operacyjnych polityki spójności na lata 2014-2020 z 30 kwietnia 2015 r., Podręcznikiem wnioskodawcy i beneficjenta programów polityki spójności 2014-2020 w zakresie informacji i promocji z 9 lipca 2015 r. oraz niniejszymi *Wytycznymi* (koszty promocji zaplanowane we wniosku o dofinansowanie projektu nie mogą przekroczyć 2% wydatków kwalifikowanych wniosku pierwotnie złożonego i nie mogą być wyższe niż 100.000 zł brutto,
- roboty budowlane dodatkowe nie przewidziane na etapie składania wniosku o dofinansowanie;
- kolejna wersja studium wykonalności/biznesplanu, dokumentacji technicznej;
- roboty realizowane metodą gospodarczą, tzn. samodzielne wykonywanie prac na budowie,
- koszt zakupu nieruchomości jest niekwalifikowalny, jeżeli na przeszkodzie wyburzenia budynku stoją przepisy prawa,
- koszty prac, które zostaną lub zostały sfinansowane ze środków premii termomodernizacyjnej zgodnie z ustawą z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów (Dz. U. Nr 223, poz. 1459, z późn. zm.) są kosztem niekwalifikowalnym,
- w przypadku projektów podlegających pomocy publicznej koszty sporządzenia dokumentacji powykonawczej oraz opłaty z tytułu ubezpieczeń i gwarancji związanych z realizacją nowej inwestycji;
- wydatki poniesione na ubezpieczenia nieobowiązkowe;
- koszty pośrednie oraz koszty inkubacji (zgodnie z definicją SZOOP) poniesione przed dniem złożenia wniosku o dofinansowanie projektu.