Warszawa, 27 stycznia 2022 r.

Notatka informacyjna z VIII posiedzenia Podkomitetu ds. rozwoju partnerstwa Komitetu do spraw Umowy Partnerstwa

Spotkanie odbyło się w dniu 27 stycznia 2022 r. w formule on-line. Poświęcone było dyskusji nt. strategii realizacji zasady partnerstwa w ramach programu Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021-2027 (FENG) oraz realizacji zasady partnerstwa na etapie programowania, wdrażania i monitorowania środków europejskich. Pani Małgorzata Szczepańska, Dyrektor Departamentu Wsparcia Innowacji i Rozwoju (DIR, MFiPR) wygłosiła prezentację nt. strategii realizacji zasady partnerstwa w ramach programu FENG. Pani Iwona Janicka podsumowała spotkania z regionami.

**Główne kwestie poruszone podczas posiedzenia Podkomitetu:**

1. poszerzenie **reprezentacji społeczeństwa obywatelskiego** w Podkomitecie - przedstawiono nowych uczestników Podkomitetu,
2. **omówienie strategii** realizacji zasady partnerstwa w ramach programu FENG,
3. możliwości realnego pełnienia przez Komitet Monitorujący program funkcji podmiotu monitorującego - wizytacje w instytucjach zarządzających,
4. **stan prac nad KPO** – ustalono, że należy zwrócić się o informację na ten temat,
5. zapisy w ustawie wdrożeniowej o Komitecie monitorującym,
6. raport Sieci OFOP ds. partnerstwa i funduszy europejskich v. 1.0, czyli przegląd procesu przygotowawczego polityki spójności na lata 2021-2027 w Polsce w kontekście spełnienia zasady partnerstwa poprzez włączenie społeczeństwa obywatelskiego
   1. podziękowania za stworzenie raportu i organizację spotkań z regionami nt. realizacji zasady partnerstwa w procesie programowania dot. perspektywy finansowej UE na lata 2021-2027,
   2. **podsumowanie spotkań z regionami** i rekomendacje wypracowane po spotkaniach - przed wysłaniem programów do KE należy spotkać się jeszcze w zespołach i doprosić partnerów, których brakuje. Jeśli nie ma odpowiednich zespołów należy je powołać,
   3. **raport OFOP** - jest autonomiczny i stworzony przez środowisko organizacji pozarządowych. Podkomitet powinien rozszerzć materiał o perspektywy stron partnerów, którzy zasiadają w podkomitecie,
   4. rola Podkomitetu w dalszym procedowaniu uwag - wobec trzech województw (kujawsko-pomorskie, opolskie, łódzkie) należy wystąpić z **żądaniem przedstawienia działań naprawczych**. Jeżeli działania będą niezadowalające do Komisji Europejskiej zostanie zgłoszona uwaga, że w tych województwach rażąco naruszono zasadę partnerstwa. Wezwanie do przedstawienia planu naprawczego przyjmie formę uchwały,
7. deficyty w dokumentach przygotowywanych w regionach mogą podlegać poprawie i trzeba budować świadomość, że teraz jest na to czas,
8. **horyzontalne przeglądy realizacji zasady partnerstwa**  – ze strony partnerów społecznych padła deklaracja zamiaru organizowania takiej formy wsparcia w regionach,
9. **capacity building** – przedstawiciel Fundacji Pracownia Badań i Innowacji Społecznych poinformował, że będzie przygotowywał dokument opisujący. co to znaczy dla społeczeństwa obywatelskiego budować capacity building. Zapowiedział, że będzie szukał rady ze strony zebranych.
10. **struktury governance** jako temat, który trzeba podjąć,
11. **brak partnerów społecznych w zespole roboczym** - w województwie podkarpackim przedstawiciele urzędu marszałkowskiego zaplanowali spotkanie z Radą Dialogu Społecznego (RDS) oraz z RDPP. Przedmiotem spotkania będzie program Fundusze Europejskie dla Podkarpacia 2021-2027. Rekomendacje ze spotkań z regionami zostaną wdrożone,
12. **dopuszczanie przedstawicieli różnych środowisk do współpracy** – wymaga to ustalenia roli partnerów; zwracano uwagę na wzajemne traktowanie się przez nich nie jako ciała kontrolujące, a zamiast tego odnajdywanie się w roli wsparcia we właściwym prowadzeniu programów finansowanych z funduszy europejskich,
13. **Podkomitet powinien zunifikować wizji czym jest zasada partnerstwa** - Instytucje zarządzające mogą mieć za mało narzędzi i wiedzy. Zaproponowane zostało stworzenie przewodnika tłumaczącego, w jaki sposób dobierać partnerów do dyskusji i opisującego standardy działań w programowaniu. W tym celu trzeba powołać grupę roboczą.
14. sprawy organizacyjne - aktualizowana jest lista członków, członkiń, zastępców i obserwatorów.
15. **konferencja Podkomitetu** - Przewodniczący zaproponował organizację takiego wydarzenia. Pomysł do przepracowania mailowo,
16. **ECoPP** – nowa inicjatywa KE,
17. prace grupy roboczej nad **rewizją regulaminu Podkomitetu i regulaminu KUP, powołaniem prezydium i kwestią rotacyjnej reprezentacji**. W ramach grupy omówiony zostanie również wątek ciągłości instytucjonalnej. Reprezentantka Fundacji Batorego zgłosiła się do koordynacji prac.

**Członkowie Podkomitetu stawiali pytania i kierowali prośby do resortu o:**

1. przekazanie projektu Wytycznych w zakresie komitetów monitorujących na lata 2021-2027
2. informację nt. odpowiedzi Komisji Europejskiej co do *Ustawy Wdrożeniowej* w zakresie komitetów monitorujących i realizacji zasady partnerstwa oraz o wyniki konsultacji z KE *Umowy partnerstwa* w temacie komitetów monitorujących i zasady partnerstwa,
3. KPO - kiedy na Podkomitecie będzie można rozpocząć wątek dot. kryteriów wyboru przedsięwzięć w KPO, czy toczą się dyskusje nt. KPO, które elementy KPO otrzymałyby prefinansowanie, czy rząd ma plany w przypadku nie przyjęcia przez KE KPO dla Polski,
4. poddanie Podkomitetowi do zaopiniowania ww. strategii po etapie przyjęcia Umowy Partnerstwa i przyjęcia wytycznych dot. Komitetów Monitorujących,
5. przesłanie opinii w sprawie przedłużenia funkcjonowania Podkomitetu,
6. informacje o uchwale nr 2 Podkomitetu.

**Informacje i odniesienia do uwag przekazane przez przedstawicieli resortu:**

1. wytyczne – Członkowie Podkomitetu zostali poinformowani o stanie prac i zaproszeni do włączenia się w prace przez Podkomitet:
   1. nad *wytycznymi ds. zasady partnerstwa* pracuje Departament Europejskiego Funduszu Społecznego kierowany przez dyrektora Krasuskiego. Przedstawicielom Podkomitetu proponuje się, aby przekazywali swoje pierwsze propozycje, kierunki, pomysły, które powinny zostać uwzględnione w wytycznych. Plan zakłada, że pierwszy roboczy projekt zostanie przekazany do Podkomitetu,
   2. pracownicy departamentu odpowiedzialnego za *wytyczne w zakresie Ewaluacji Polityki Spójności* są otwarci na dyskusje, a część z przyszłego posiedzenia zostanie poświęcona temu dokumentowi,
   3. do departamentu odpowiedzialnego za *wytyczne w zakresie komitetów monitorujących* skierowana zostanie prośba o przesłanie obecnej wersji dokumentu do wnoszenia uwag. Do Podkomitetu zostaną wysłane dotychczasowe wytyczne dotyczące komitetów monitorujących i zasady partnerstwa,
2. ustawa wdrożeniowa
   1. uwagi zgłoszone do ustawy wdrożeniowej i rozstrzygnięcia konsultacji - odpowiedzi były wysyłane do wglądu, część przez Departament Prawny MFiPR, a część przez Departament Strategii MFiPR,
   2. ustawa wdrożeniowa została przyjęta przez Stały Komitet Rady Ministrów. Pojawiły się uwagi do dokumentu, w związku z tym trwają jeszcze intensywne prace.
3. KPO:
   1. ministerstwo pozostaje w dialogu z KE na poziomie roboczym, technicznym, i pewne zapisy są doprecyzowywane. Trwają prace odnośnie kwestii prefinansowania oraz finansowania VATu,
   2. nie przewiduje się scenariusza, w którym nie uda się dokończyć negocjacji KPO czy też polityki spójności ogólnie,
   3. na Podkomitecie będzie można rozpocząć wątek dot. kryteriów wyboru operacji finansowych w KPO. Odbyłaby się wtedy również rozmowa o komitetach i podkomitetach wraz z kompleksowym omówieniem także innych kwestii wdrożeniowych,
4. Dyrektor Małgorzata Szczepańska zapewniła, że są otwarci na współpracę z partnerami i zdają sobie sprawę z wagi tego czynnika przy wdrażaniu programu. Odnośnie wcześniejszych uwag, powiedziała, że członkowie Podkomitetu mogą zgłaszać koncepcje nowych działań, prowadzonych dla partnerów spoza administracji. Poinformowała, że przewiduje się możliwość wizytacji w ramach procesu monitorowania wykonywanego przez Komitet monitorujący, natomiast możliwość finansowania ekspertyz, działalności informacyjnej i zapewnienie możliwości wypracowanie stanowisk może być również zaadresowana w ramach tych propozycji,
5. Departament Strategii otrzymał od Departamentu Prawnego MFiPR nieformalną opinię nt. dalszego funkcjonowania Podkomitetu – jest ono możliwe. Departament Prawny poddał pod rozwagę czy aktualny skład podkomitetu będzie adekwatny do nowej umowy partnerstwa na lata 2021-2027,
6. uchwała nr 2 - jak tylko będzie odpowiedź Ministra, to zostanie ona przesłana do Członków.

**Podsumowanie ustaleń z posiedzenia Podkomitetu:**

1. Planowane uchwały i pisma:
   1. e-mail/pismo z prośbą o udostępnienie projektu wytycznych dot. Komitetów Monitorujących,
   2. pismo z prośbą o udzielenie informacji nt. stanu prac nad Krajowym Planem Odbudowy i Zwiększania Odporności oraz Umowy Partnerstwa i ewentualnych rozwiązań alternatywnych,
   3. uchwała z rekomendacjami dla regionów w kwestii realizacji zasady partnerstwa,
2. prace grup roboczych:
   1. powstanie grupa robocza w zakresie zasady partnerstwa,
   2. powstanie również druga grupa robocza, która zajmie się rewizją regulaminu KUP i Podkomitetu oraz powołaniem w obu ciałach prezydium,
3. pozostałe prace Podkomitetu:
   1. na obecnym etapie możliwe jest zgłaszanie przez Członków wstępnych uwag i propozycji w temacie prac nad wytycznymi do zasady partnerstwa w perspektywie finansowej 2021-2027 na adres mailowy Podkomitetu,
   2. w podgrupach według typów partnerów Członkowie spiszą tezy do wytycznych dotyczących Komitetów monitorujących oraz wytycznych dotyczących zasady partnerstwa.