

Protokół
z IV spotkania Zespołu ds. uproszczeń systemu wykorzystania środków funduszy Unii Europejskiej

W dniu 1 lutego 2010 roku odbyło się czwarte spotkanie *Zespołu do spraw uproszczeń systemu wykorzystania środków funduszy Unii Europejskiej*. Spotkaniu przewodniczył Pan Marek Kalupa, Dyrektor Departamentu Koordynacji Wdrażania Funduszy Unii Europejskiej w MRR.

W spotkaniu uczestniczyli:

- Pani Aleksandra Kwiatkowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Koordynacji i Wdrażania Programów Regionalnych w MRR, Przewodnicząca Grupy ds.: Samorządy-Infrastruktura,
- Pani Anita Wesołowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Zarządzania Programami Konkurencyjności i Innowacyjności w MRR, Przewodnicząca Grupy ds. Przedsiębiorców,
- Pani Aleksandra Dmitruk, Zastępca Dyrektora Departamentu Zarządzania Europejskim Funduszem Społecznym w MRR,
- Pani Konstancja Piątkowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Koordynacji Wdrażania Funduszy Unii Europejskiej w MRR,
- Pan Rafał Sukiennik, Zastępca Dyrektora Departamentu Programów Ponadregionalnych w MRR,
- Pan Sylwester Zając, Dyrektor Departamentu Instytucji Certyfikującej w MRR,
- Pani Renata Calak, Zastępca Dyrektora Departamentu Koordynacji Polityki Strukturalnej w MRR,
- Pan Michał Piwowarczyk, Zastępca Dyrektora Departamentu Przygotowania Projektów Indywidualnych w MRR,
- Pani Marzena Polak, Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości,
- Pani Dorota Szytowicz, Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości,
- Pani Joanna Żebrowska – Cielak, Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości,
- Pani Maria Branecka, Zastępca Dyrektora Departamentu Kształcenia Ogólnego i Wychowania w Ministerstwie Edukacji Narodowej,
- Pan Krzysztof Urbański, Wicedyrektor ds. Funduszy Unii Europejskiej Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Poznaniu,
- Pan Przemysław Maćkowiak, Zastępca Dyrektora Departamentu Wdrażania Programu Regionalnego w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Wielkopolskiego,
- Pani Renata Siwiec, Dyrektor Lubelskiej Agencji Wspierania Przedsiębiorczości,
- Pani Marzena Chmielewska, Dyrektor Departamentu Funduszy Strukturalnych, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
- Pan Arkadiusz Lewicki, Doradca Prezesa, Związek Banków Polskich,
- Pan Rafał Wojszko, Dyrektor Centrum Europejskiego, Akademickie Inkubatory Przedsiębiorczości,
- Pan Bartłomiej Rożek, Prezes Kancelarii Analiz i Doradztwa Finansowego *Adviser*,
- Pani Hanna Uzar, Doradca Wojewody, Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie,

- Pan Jacek Kotrański, Naczelnik Wydziału Zarządzania Strategicznego, Departament Koordynacji Polityki Strukturalnej w MRR,
- Pan Rafał Laskowski, Naczelnik Wydziału Zdolności Instytucjonalnej Systemu, Departament Koordynacji Wdrażania Funduszy Unii Europejskiej w MRR,
- Pan Jacek Ogrodzki, Departament Wsparcia Programów Infrastrukturalnych w MRR,
- Pan Paweł Szymański, Departament Zarządzania Europejskim Funduszem Społecznym w MRR,
- Pan Jakub Kamiński, Departament Koordynacji i Wdrażania Programów Regionalnych w MRR,
- Pan Karol Starostka, Departament Koordynacji Wdrażania Funduszy Unii Europejskiej w MRR.

Spotkanie w zastępstwie Pani Minister Elżbiety Bieńkowskiej, Przewodniczącej Zespołu, otworzył i poprowadził Pan Marek Kalupa, Dyrektor Departamentu Koordynacji Wdrażania Funduszy Unii Europejskiej.

Na wstępie przedstawił porządek obrad spotkania (załącznik do protokołu) oraz poinformował, że głównym przedmiotem posiedzenia jest przedstawienie wyników działalności poszczególnych Grup roboczych w okresie od maja do grudnia 2009 roku. Przypomniał, iż poprzednie spotkanie Zespołu odbyło się w dniu 1 czerwca 2009 roku.

Następnie Pan Marek Kalupa poinformował, iż w drugiej połowie 2009 roku zmieniono zapisy *Zarządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie powołania Zespołu ds. uproszczeń systemu wykorzystania środków funduszy Unii Europejskiej*. Zgodnie z nowym brzmieniem dokumentu lista osób wchodzących w skład Zespołu została zastąpiona wykazem instytucji w ramach systemu realizacji programów operacyjnych delegujących przedstawicieli do prac Zespołu i poszczególnych Grup roboczych. Wspomniał również, iż uczestnikiem prac Zespołu na prawach członka został przedstawiciel Związku Banków Polskich, Pan Arkadiusz Lewicki, który będzie brał udział w pracach Grupy ds. Przedsiębiorców.

Poinformowano, że w okresie maj – grudzień 2009 r. na skrzynkę elektroniczną prostefundusze@mrr.gov.pl wpłynęło 8 zgłoszeń z postulatami uproszczeń, natomiast od początku działalności Zespołu - 147. Pan Marek Kalupa wyraził opinię, iż malejące zainteresowanie beneficjentów tą formą przekazywania sygnałów o barierach w systemie, świadczy o tym, że w wyniku prac Zespołu utrudnienia w dostępie do środków są mniej odczuwalne. Mniejsza liczba zgłoszeń nie oznacza jednak, że nie należy poszukiwać dalszych możliwości usprawnień systemu wdrażania. Pan Dyrektor przedstawił pogląd, iż w miarę postępu programów ważnym obszarem prac Zespołu staną się kwestie rozliczeń oraz przepływów finansowych, także w związku ze zmianą przepisów o finansach publicznych. Ponadto, wiedza i doświadczenie członków Zespołu mogą stanowić wsparcie w przygotowaniu propozycji rozwiązań na poziomie wspólnotowym dla kolejnej perspektywy finansowej. Wypracowane rozwiązania mogą przyczynić się do uproszczenia systemu wykorzystania środków europejskich.

Pan Marek Kalupa poinformował także, iż we współpracy z Przewodniczącymi poszczególnych Grup roboczych zostanie opracowany raport podsumowujący działalność Zespołu od maja do grudnia 2009 roku, zawierający wdrożone usprawnienia wraz z oceną wprowadzonych rozwiązań i ich znaczeniem dla uproszczenia systemu wdrażania funduszy europejskich. Zakończenie prac związanych z przygotowaniem raportu planowane jest w lutym 2010 r. Dokument zostanie zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego.

Następnie przekazano głos Pani Aleksandrze Dmitruk, Zastępcy Dyrektora Departamentu Zarządzania Europejskim Funduszem Społecznym, zastępującej Panią Annę Mickiewicz, Przewodniczącą Grupy ds. EFS, z prośbą o przedstawienie wyników prac Grupy do Spraw Europejskiego Funduszu Społecznego.

1. Przedstawienie wyników prac Grupy do Spraw Europejskiego Funduszu Społecznego w okresie od dnia 1 maja 2009 r. do dnia 31 grudnia 2009 r.

Pani Aleksandra Dmirtuk poinformowała, iż w terminie od 1 maja 2009 roku do 31 grudnia 2009 roku w składzie Grupy nastąpiła zmiana przedstawiciela Akademickich Inkubatorów Przedsiębiorczości. Obecne osobą na prawach członka Zespołu jest Pan Rafał Wojszko, Dyrektor Centrum Europejskiego.

W omawianym okresie odbyły się dwa spotkania Grupy, których przedmiotem było 8 zgłoszeń przekazanych przez beneficjentów na adres elektroniczny prostefundusze@mrr.gov.pl, a także analiza kwestii problemowych przedstawionych przez instytucje zaangażowane w realizację Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki. W pracach Grupy brali udział przedstawiciele Polskiej Izby Firm Szkoleniowych oraz Związku Miast Polskich.

Postulaty uproszczeń najczęściej dotyczyły funkcjonowania Generatora Wniosków Aplikacyjnych PO KL oraz złożoności procedur i długiego - zadaniem wnioskodawców - czasu trwania procesu aplikacyjnego. W odpowiedzi na zgłoszone postulaty Instytucja Zarządzająca PO KL opracowała nową wersję Generatora Wniosków Aplikacyjnych. Zmiany dotyczyły kwestii technicznych, których usprawnienie przyczyni się do zmniejszenia liczby popełnianych przez wnioskodawców błędów formalnych. Narzędzie zostało również dostosowane do potrzeb osób niedowidzących oraz niewidomych.

W drugiej połowie 2009 roku wprowadzono w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki *Standardy funkcjonowania punktów informacyjnych*, które zawierają wytyczne w zakresie zasad udzielania informacji, obsługi klienta i organizacji punktu, wspólne dla wszystkich instytucji zaangażowanych w realizację programu. Celem wprowadzenia wspomnianych standardów jest podniesienie poziomu jakości informacji przekazywanej potencjalnym wnioskodawcom. Pani Dyrektor poinformowała o prowadzonym obecnie badaniu ewaluacyjnym dotyczącym oceny działalności punktów informacyjnych.

Następnie Pani Aleksandra Dmitruk wskazała, iż Grupa ds. EFS monitoruje dotychczas wdrożone rekomendacje, wśród których ze szczególnie pozytywnym odbiorem spotkało się zobowiązanie Instytucji Organizujących Konkursy do zamieszczania na swoich stronach internetowych harmonogramów dotyczących ogłaszanych konkursów, a także umożliwienie wnioskodawcom uzupełniania lub poprawy złożonego wniosku pod względem formalnym oraz wprowadzenie obowiązku przekazywania wnioskodawcom wraz z informacją o wynikach oceny wniosku kopii *Karty oceny merytorycznej*.

Przedstawiła również uproszczenia rekomendowane do wdrożenia w 2010 roku, których celem jest usprawnienie procesu ubiegania się o środki, w tym takie, jak zniesienie wymogu formalnego opatrywania wniosku kontrasygnatą skarbnika/głównego księgowego w przypadku aplikowania o środki EFS przez jednostki sektora finansów publicznych, wydłużenie czasu na przygotowanie wniosku w ramach konkursów otwartych oraz skrócenie czasu oceny wniosków złożonych w odpowiedzi na konkursy zamknięte.

Dodatkowo Pani Aleksandra Dmitruk zaproponowała usprawnienia, które mogą być stosowane jako rozwiązania horyzontalne – w odniesieniu do wprowadzenia standardów jakości na etapie informowania wnioskodawców oraz usprawnień na etapie oceny wniosków.

Wystąpienie zostało zakończone informacją, iż przedmiotem dalszych prac Grupy będzie analiza propozycji związanych z procesem oceny projektów, w tym połączenia oceny formalnej i merytorycznej, wspieranie prac Instytucji Zarządzającej PO KL nad udostępnieniem nowej

wersji Generatora Wniosków Aplikacyjnych, w której wniosek o dofinansowanie projektu będzie spójny z metodyką Zarządzania Cyklem Projektu oraz kwestie związane z zapewnieniem trwałości projektów realizowanych ze środków EFS.

Pan Marek Kalupa podziękował za wygłoszenie prezentacji. Następnie poprosił Panią Anitę Wesołowską, Zastępcę Dyrektora Departamentu Zarządzania Programami Konkurencyjności i Innowacyjności, Przewodniczącą Grupy ds. Przedsiębiorców, o przedstawienie wyników prac kierowanego przez nią Zespołu.

2. Przedstawienie wyników prac Grupy do Spraw Przedsiębiorców w okresie od dnia 1 maja 2009 r. do dnia 31 grudnia 2009 r.

Na wstępie Przewodnicząca podziękowała członkom Grupy ds. Przedsiębiorców za udział w pracach nad uproszczeniami procedur związanych z pozyskiwaniem środków, realizacją i rozliczaniem projektów wdrażanych przez przedsiębiorców. Wskazała, iż działalność Grupy skupiała się zarówno na opracowywaniu uproszczeń w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, jak i Regionalnych Programów Operacyjnych. Takie podejście ma na celu zapewnienie spójności i komplementarności procedur w ww. programach. Pani Anita Wesołowska przypomniała, że w 2009 roku skład Grupy został rozszerzony o przedstawicieli Konwentu Marszałków Województw RP. Przedstawiciele Regionalnych Programów Operacyjnych aktywnie włączyli się w prace Grupy, zgłaszając konkretne tematy spotkań oraz formułując propozycje rozwiązań.

Dla zapewnienia szerszego dostępu do informacji na temat podjętych działań, z każdego posiedzenia sporządzane są szczegółowe protokoły, które następnie wraz z materiałami ze spotkań i informacjami dodatkowymi, publikowane są na stronie MRR, w zakładce *Proste Fundusze -> Grupa ds. Przedsiębiorców*. Jednocześnie najważniejsze rekomendacje przekazywane są do wiadomości wojewodów i marszałków wszystkich województw.

W 2009 r. odbyło się pięć spotkań Grupy, w tym cztery w okresie od maja do grudnia. W posiedzeniach oprócz członków Grupy uczestniczyły osoby z instytucji reprezentujących przedsiębiorców oraz z firm doradczych. Odnosząc się do wypracowanych usprawnień Przewodnicząca wskazała, iż w analizowanym okresie wypracowano 14 istotnych rekomendacji, głównie z myślą o ujednoczeniu procedur wdrażania instrumentów skierowanych do przedsiębiorców, w szczególności w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych. Większość rozwiązań została zaproponowana przez członków Grupy. Ww. rekomendacje miały charakter postulatów, których wdrożenie jest uzależnione od decyzji danej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym, a szczegółowy opis stanu realizacji poszczególnych rekomendacji zostanie zawarty w raporcie podsumowującym działalność Grupy.

Wśród opracowanych usprawnień znalazło się między innymi rozwiązanie polegające na braku konieczności dokonywania ponownej kontroli merytorycznej dokumentów na etapie rozliczania projektów. Ponadto uproszczenie polegające na zaokrągłaniu kwot wydatków kwalifikowanych i dofinansowania na etapie rozliczania projektów z dokładnością do drugiego miejsca po przecinku oraz podawanie we wnioskach o płatność kwoty wydatków kwalifikowanych w pełnych PLN. Przewodnicząca zwróciła uwagę na zarekomendowanie wymogu składania pełnej dokumentacji dotyczącej OOS przed zawarciem umowy o dofinansowanie oraz ograniczenie czasu niezbędnego na skompletowanie tej dokumentacji do maksymalnie jednego roku. Poinformowała także, iż do Instytucji Zarządzających Regionalnymi Programami

Operacyjnymi przekazano, jako *best practice*, definicję trwałości realizacji projektów stosowaną w ramach PO IG oraz wyjaśnienie w zakresie oceny spełniania przez dużych przedsiębiorców efektu zachęty, wskazujące w szczególności na brak konieczności wstrzymywania inwestycji do czasu sprawdzenia efektu zachęty.

Następnie Pani Anita Wesołowska podkreśliła znaczenie dla prac Grupy spotkania z udziałem przedstawicieli firm doradczych (Deloitte Polska, Accreo Taxand) w roli prelegentów, którzy przedstawili najczęściej występujące problemy we wdrażaniu programów operacyjnych z punktu widzenia przedsiębiorców. Wskazała, iż po spotkaniu zarekomendowano regionom usprawnienia dotyczące między innymi zakresu dopuszczalnych zmian w projekcie oraz akceptowalnych odchyleń wartości wskaźników przyjętych w umowie o dofinansowanie.

Przewodnicząca poinformowała, iż pod koniec 2009 roku przeprowadzono wśród regionów badanie dotyczące stopnia wdrożenia postulatów. Wynika z niego, iż najwięcej rekomendacji wdrożonych zostało w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego dla województwa lubelskiego – 9 rekomendacji. Rekomendacją wdrożoną przez prawie wszystkie Instytucje Zarządzające Regionalnymi Programami Operacyjnymi jest propozycja dotycząca procedury przeprowadzania kontroli merytorycznej dokumentów na etapie rozliczania projektów. Wskazane rozwiązanie stosuje osiem z analizowanych RPO. Ponadto z przeprowadzonej analizy wynika, iż najmniej wykorzystywaną rekomendacją okazał się wzór harmonogramu rzeczowo-finansowego oraz rekomendacja dotycząca mechanizmu stanowiącego odpowiedź na niekorzystną zmianę kursu walut.

Na zakończenie swego wystąpienia Przewodnicząca powiadomiła, iż najbliższe spotkanie Grupy ds. Przedsiębiorców jest planowane na koniec I kwartału br.

Pan Dyrektor Marek Kalupa podziękował za przedstawienie wyników prac Grupy do Spraw Przedsiębiorców. Następnie poprosił o wystąpienie Panią Aleksandrę Kwiatkowską, Zastępcę Dyrektora Departamentu Koordynacji i Wdrażania Programów Regionalnych, Przewodniczącą Grupy ds.: Samorządy - Infrastruktura.

3. Przedstawienie dotychczasowych wyników prac Grupy do Spraw: Samorządy – Infrastruktura w okresie od dnia 1 maja 2009 r. do dnia 31 grudnia 2009 r.

Przewodnicząca na wstępie przedstawiła instytucje, które aktualnie są zaangażowane w prace Grupy ds.: Samorządy – Infrastruktura. Następnie wskazała, iż w 2009 roku odbyły się cztery spotkania Grupy. Tematem spotkań były postulaty zgłoszone przez przedstawicieli podmiotów zewnętrznych – firmy Deloitte oraz Urzędu Miasta Stołecznego Warszawy. Późniejsze prace prowadzone były głównie w oparciu o propozycje członków Grupy, formułowane na podstawie ich wiedzy, doświadczeń i obserwacji. Odnoszono się przy tym m.in. do wybranych dokumentów, np. ekspertyzy „Analiza porównawcza wybranych aspektów wdrażania funduszy UE w perspektywie finansowej 2007-2013 w Polsce i wybranych państwach UE” oraz raportu PKPP Lewiatan nt. zaliczek.

Przewodnicząca przypomniała, iż zakres prac Grupy ds.: Samorządy-Infrastruktura obejmuje analizę postulatów uproszczeń w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej oraz 16 RPO. Poinformowała, iż po każdym spotkaniu Grupy wysłane są do regionów wypracowane rekomendacje. Prowadzony jest również bieżący monitoring stanu wdrożenia rekomendacji. W tym celu Instytucje Zarządzające RPO były proszone o pisemne ustosunkowanie się do rekomendacji Grupy – o ocenę zasadności i opis

sposobu ich wdrożenia. Przewodnicząca zwróciła uwagę na ograniczenia w analizie uzyskanych informacji, gdyż Instytucje Zarządzające często odpowiadają wybiórczo, nie odnosząc się do wszystkich rekomendacji bądź opisując funkcjonujące w danym RPO rozwiązania bez precyzyjnego odniesienia do meritum rekomendacji.

Następnie Pani Aleksandra Kwiatkowska omówiła wypracowane uprawnienia wraz z informacją o ich wykorzystaniu w poszczególnych programach operacyjnych. Wśród uproszczeń została wymieniona możliwość poprawiania nieistotnych lub oczywistych omyłek w dokumentacji projektowej oraz możliwość dostarczania przez projektodawców jak największej części dokumentów na etapie zawierania umowy o dofinansowanie, a nie na etapie składania wniosku aplikacyjnego. Przewodnicząca wskazała, iż w programach zostało wdrożone usprawnienie polegające na rezygnacji z wymogu ustanawiania przez beneficjentów z sektora finansów publicznych zabezpieczeń należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o dofinansowanie. Natomiast w odniesieniu do beneficjentów spoza sektora finansów publicznych rekomendowano zobowiązanie do zabezpieczenia tylko tej części dotacji rozwojowej, która przekazywana jest w formie zaliczki. Niemniej jednak Instytucje Zarządzające RPO wskazały na znaczne ryzyko takiego rozwiązania oraz poinformowały o stosowaniu zabezpieczenia w postaci weksla in blanco.

Kolejne usprawnienie dotyczy opracowania jednolitego zestawu kryteriów oceny formalnej dla projektów infrastrukturalnych w RPO, różnicującego kryteria formalne na dwa rodzaje, kryteria „dopuszczalności”, które muszą być bezwzględnie spełnione przy złożeniu wniosku oraz „administracyjne”, które są możliwe do poprawy.

Pani Aleksandra Kwiatkowska poinformowała także o wdrożeniu w siedmiu województwach rekomendacji przewidującej ograniczenie liczby instancji odwoławczych na etapie przedsądowym do jednej instytucji. Wskazała również, że uwzględniony został postulat Miasta Stołecznego Warszawy, dotyczący odstąpienia od wymogu kontrasygnaty skarbnika JST na wniosku aplikacyjnym. Cztery województwa zadeklarowały wprowadzenie bądź rozważenie wprowadzenia w życie tej właśnie rekomendacji. Pozostałe województwa uznały przedmiotowy wymóg za uzasadniony i nie uciążliwy dla wnioskodawców.

Wymieniono także usprawnienia dotyczące sprawnego przebiegu oceny wniosków i realizacji projektu, takie jak np: umożliwienie częściowego refundowania wniosków o płatność.

Poinformowano o postulacie uelastycznienia zasad realizacji projektów w formie partnerstwa, który polega na tym, iż w przypadku, gdy część partnerów narusza warunki umowy o dofinansowanie, konsekwencje powinny wyciągane tylko wobec nich. Zalecono również rozważenie koncepcji „pakietu projektów”, w ramach którego możliwa byłaby realizacja kilku projektów dla osiągnięcia jednego celu, jednakże w ramach odrębnych umów. Dodatkowo ocena dotyczyłaby całego „pakietu”, a nie pojedynczych wniosków.

Kolejna przedstawiona podczas wystąpienia rekomendacja dotyczyła zachęcania do większej aktywności członków komitetów monitorujących RPO, w szczególności ze względu na fakt, iż podmioty reprezentowane w KM mają możliwość identyfikacji problemów występujących w trakcie procesów wyboru i rozliczania projektów.

W toku prac Grupy wypracowano także rekomendacje dotyczące zwiększenia powszechności ich stosowania, a także służące ujednoczeniu zasad wnioskowania oraz udzielania zaliczek.

Na zakończenie swojej wypowiedzi Przewodnicząca oznajmiła, iż kolejne spotkanie planowane jest w marcu br.

Pan Dyrektor Marek Kalupa podziękował Pani Aleksandrze Kwiatkowskiej za przedstawienie informacji o wynikach działalności Grupy ds.: Samorzady – Infrastruktura oraz podkreślił wagę samodzielnych inicjatyw podejmowanych przez poszczególne Grupy w celu formułowania uproszczeń.

Następnie zaprosił uczestników do dyskusji.

4. Dyskusja i podsumowanie spotkania.

Pani Hanna Uzar zgłosiła postulat do rozpatrzenia w ramach prac Grupy ds. Przedsiębiorców dotyczący potrzeby określenia warunków, w których wymagane jest stosowanie zasady konkurencyjności przy udzielaniu zamówień publicznych poniżej progu ustawowego. Wyraziła opinię, iż ta kwestia stanowi problem w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych.

W odpowiedzi na powyższą sugestię Pani Anita Wesołowska poprosiła o przekazanie szczegółowej informacji na jej adres elektroniczny oraz na skrzynkę prostefundusze@mrr.gov.pl.

Pan Dyrektor Marek Kalupa odnosząc się do wypowiedzi Pani Hanny Uzar wskazał, iż kwestia stosowania zasad konkurencyjności w zamówieniach publicznych jest przedmiotem audytów przeprowadzanych przez Komisję Europejską. Przepisy prawa Unii Europejskiej stawiają bowiem wymóg respektowania tej zasady przy dysponowaniu środkami publicznymi bez względu na próg kwotowy.

Następnie głos zabrała Pani Marzena Chmielewska i wyraziła opinię, iż głównym źródłem postulatów uproszczeń powinni być członkowie poszczególnych Grup. Ważne jest również angażowanie w prace Zespołu przedstawicieli beneficjentów oraz instytucji wdrażających. Wskazała, iż wypracowane w takim gronie usprawnienia będą skuteczniejsze. Następnie odniosła się do prac Grupy ds.: Samorzady – Infrastruktura i zauważyła, że wdrażanie rekomendacji w regionach jest trudnym zadaniem. Zaproponowała, aby instytucjom które nie wprowadziły do systemu realizacji programu danej rekomendacji podawać jako dobre praktyki sposób procedowania regionów, które stosują dane rozwiązanie. Wskazała również na możliwość przeprowadzenia ewaluacji na temat stanu wdrożenia postulowanych usprawnień. Następnie podziękowała za wykorzystanie przez Grupę ds.: Samorzady – Infrastruktura opracowania o zaliczkach, przygotowanego przez Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan. Wyraziła również opinię, iż istotną rekomendacją stanowi zachęcanie do aktywności członków komitetów monitorujących w prace nad identyfikacją problemów występujących w trakcie wyboru i rozliczania projektów. Jednocześnie poinformowała, iż wyniki badania ewaluacyjnego, którego celem była ocena działalności komitetu monitorującego PO KL oraz jego podkomitetów wskazują, że zasada partnerstwa również w tym programie nie jest w pełni efektywna, pomimo że jest to program związany z trzecim sektorem.

Pan Dyrektor Sylwester Zając podkreślił znaczenie usprawnień w zakresie systemu zaliczek, które zostały wypracowane w ramach Grupy ds.: Samorzady – Infrastruktura. Wyraził opinię, iż są one istotnym elementem w systemie implementacji środków europejskich, a zakończenie prac nad nowym modułem KSI dotyczącym zaliczek certyfikowanych do Komisji Europejskiej uprości ich ewidencjonowanie i rozliczanie.

Pan Marek Kalupa nawiązując do wypowiedzi Pana Sylwestra Zająca wskazał, że horyzontalne wdrożenie systemu zaliczek jest trudne do realizacji. Powodem są niejednoznaczne zalecenia pokontrolne odnoszące się do zasad stosowania systemu zaliczek. Wskazał, iż instytucje otrzymując rozbieżne wytyczne rezygnują z możliwości ich wypłaty.

Pan Arkadiusz Lewicki zgłosił postulat przekazywania przez sekretariat Zespołu informacji zwrotnej o przyjętym procedowaniu osobom zgłaszającym propozycje uproszczeń drogą elektroniczną. Wspomniał o przesłanym na skrzynkę prostefundusze@mrr.gov.pl pakiecie Związku Banków Polskich na temat barier i propozycji usprawnień w systemie absorpcji środków UE, na który nie wpłynęło potwierdzenie zwrotne.

Pan Rafał Laskowski odnosząc się do wypowiedzi Pana Arkadiusza Lewickiego poinformował, iż od początku działalności ww. skrzynki sekretariat Zespołu przekazuje informację zwrotną do nadawcy. Poinformował również, iż fakt przesłania odpowiedzi zwrotnej na wspomniane zgłoszenie ZBP zostanie zweryfikowany.

Pani Aleksandra Dmitruk poprosiła o wyjaśnienie praktycznego stosowania rekomendacji Grupy ds. Przedsiębiorców dotyczącej uproszczenia rozliczania projektów, które polega na zaokrągłaniu kwot wydatków kwalifikowanych i dofinansowania na etapie rozliczania projektów z dokładnością do drugiego miejsca po przecinku oraz podawaniu we wnioskach o płatność kwoty wydatków kwalifikowanych w pełnych PLN.

Pani Renata Siwiec wyraziła opinię, iż prace Grupy ds. Przedsiębiorców powinny objąć kolejne etapy realizacji projektów, przede wszystkim procedury rozliczania i kontroli. Zwróciła uwagę na potrzebę wypracowania rozwiązań w przypadku zaistnienia podczas realizacji projektu samowoli budowlanej. Następnie wskazała konieczność utworzenia i prowadzenia rejestru podmiotów wykluczonych z możliwości ubiegania się o dofinansowanie. Zestawienie ww. podmiotów jest wymagane przez Urzędy Kontroli Skarbowej. Obecnie Lubelska Agencja Wspierania Przedsiębiorczości zbiera informacje, w tym zakresie drogą pocztową od innych instytucji. Ponadto, Pani Renata Siwiec wyraziła przekonanie o potrzebie realizacji badań ewaluacyjnych z zakresu wykorzystania środków, których wyniki zostałyby wykorzystane przy przesuwaniu środków pomiędzy działaniami, osiami priorytetowymi programu. Następnie przedstawiła opinię, że konieczne jest wypracowanie metodologii kreowania klastrów i zasad wsparcia ich rozwoju.

Pan Marek Kalupa w odniesieniu do przypadku samowoli budowlanej zaznaczył, że niezgodność z polskim prawem, co do zasady, powinna skutkować niekwalifikowością wydatków. Następnie poinformował, iż prowadzenie rejestru podmiotów wykluczonych z możliwości ubiegania się o dofinansowanie znajduje się w kompetencji Ministra Finansów. W okresie, gdy prowadzenie tego wykazu należało do kompetencji Ministra Rozwoju Regionalnego, zostało opracowane narzędzie informatyczne służące do gromadzenia i przetwarzania wymaganych informacji. Wskazał, iż Minister Rozwoju Regionalnego nie otrzymał wówczas żadnego zgłoszenia. Po zmianie przepisów prawnych narzędzie zostało przekazane do Ministerstwa Finansów.

Pani Anita Wesołowska odniosła się do wypowiedzi Pani Renaty Siwiec i poinformowała, iż prace Grupy ds. Przedsiębiorców skupiają się na zgłaszanych na bieżąco potrzebach oraz zgodziła się ze zdaniem, iż istnieje obecnie potrzeba skupienia szczególnej uwagi na procedurach rozliczania i kontroli. Odnosząc się do prośby Pani Aleksandry Dmitruk wyjaśniła, iż kwota dofinansowania powinna być podawana z dokładnością do drugiego miejsca po przecinku, ponieważ w ten sposób odzwierciedla realną wartość w złotych oraz groszach. W odniesieniu do kwestii obliczania kwoty wsparcia projektów na podstawie już złożonych wniosków o płatność kwota wydatków kwalifikowanych podawana jest w pełnych złotych. W związku z tym, w przypadku kwot wydatków kwalifikowanych uwzględniających grosze są one zaokrąglane do pełnych złotych w dół, natomiast reszta dodawana jest do kwoty wydatków niekwalifikowalnych.

Następnie głos zabrała Pani Konstancja Piątkowska, która odniosła się do wypowiedzi Pani Renaty Siwiec i wskazała, iż klastry są zagadnieniem horyzontalnym występującym zarówno w Regionalnych Programach Operacyjnych, jak i krajowych. Tworzenie i rozwój tego rodzaju przedsięwzięć był poruszany na innych forach funkcjonujących w ramach systemu realizacji NSRO, w tym na Grupie roboczej powołanej w ramach Komitetu Monitorującego PO IG. Problematyka klastrów może stać się także przedmiotem prac Grupy ds. Koordynacji i Komplementarności działającej przy KK NSRO. Poruszyła również kwestię funkcjonowania komitetów monitorujących programy operacyjne i zakomunikowała o prowadzonych obecnie pracach nad zakresem badania, w ramach którego zostanie przeanalizowany przedmiot i forma działalności poszczególnych komitetów monitorujących. Wynikiem badania będzie analiza informacji na temat modeli pracy komitetów i roli, jaką pełnią w programach, a także zestawienie dobrych praktyk dotyczących prac komitetów.

Pan Marek Kalupa podsumowując spotkanie zauważył, iż przedmiotem przyszłych spotkań poszczególnych Grup roboczych powinny być w coraz większym zakresie kwestie rozliczania, zamykania i kontroli projektów. Wyraził również opinię, iż spotkania mogą zostać poświęcone pracom dotyczącym przygotowania rozwiązań, które staną się w przyszłości przedmiotem dyskusji nad założeniami, które będą mogły zostać wdrożone do systemu realizacji kolejnej perspektywy finansowej. Poinformował, iż raport podsumowujący prace Zespołu w drugiej połowie 2009 roku zostanie przekazany członkom Grup roboczych.

Następnie podziękował uczestnikom za udział w spotkaniu i zakończył posiedzenie Zespołu.

Załącznik: Agenda spotkania

Sporządziła: Izabela Baraniecka, Departament Koordynacji Wdrażania Funduszy Unii Europejskiej w MRR.

Zatwierdził: Marek Kalupa, Dyrektor Departamentu Koordynacji Wdrażania Funduszy Unii Europejskiej w MRR.

**IV POSIEDZENIE ZESPOŁU
DS. UPROSZCZEŃ SYSTEMU WYKORZYSTANIA ŚRODKÓW FUNDUSZY UNII EUROPEJSKIEJ**

WARSZAWA, 1 LUTEGO 2010 R., GODZ. 12⁰⁰-13³⁰
MINISTERSTWO ROZWOJU REGIONALNEGO
UL. WSPÓLNA 2/4, SALA 1105

12.00 – 12.10	Otwarcie spotkania <i>Pani Elżbieta Bieńkowska – Minister Rozwoju Regionalnego</i>
12.10 – 12.30	Prezentowanie wyników prac Grupy do Spraw Europejskiego Funduszu Społecznego w okresie od dnia 1 maja 2009 r. do dnia 31 grudnia 2009 r. <i>Pani Aleksandra Dmitruk, Zastępca Dyrektora Departamentu Zarządzania Europejskim Funduszem Społecznym</i>
12.30 – 12.50	Prezentowanie wyników prac Grupy do Spraw Przedsiębiorców w okresie od dnia 1 maja 2009 r. do dnia 31 grudnia 2009 r. <i>Pani Anita Wesółowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Zarządzania Programami Konkurencyjności i Innowacyjności</i>
12.50 – 13.10	Prezentowanie wyników prac Grupy do Spraw: Samorzędy – Infrastruktura w okresie od dnia 1 maja 2009 r. do dnia 31 grudnia 2009 r. <i>Pani Aleksandra Kwiatkowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Koordynacji i Wdrażania Programów Regionalnych</i>
13.10 – 13.30	Dyskusja
13.30	Zakończenie spotkania