

Protokół  
z II spotkania Zespołu ds. uproszczeń systemu wykorzystania środków funduszy Unii Europejskiej

W dniu 15 października 2008 r. odbyło się drugie spotkanie Zespołu do spraw uproszczeń systemu wykorzystania środków funduszy Unii Europejskiej. Spotkaniu przewodniczyła Pani Elżbieta Bieńkowska, Minister Rozwoju Regionalnego. Gościem Spotkania był Pan Poseł Janusz Palikot, Przewodniczący Sejmowej Komisji Nadzwyczajnej „Przyjazne Państwo”.

W spotkaniu uczestniczyli:

- Pan Jarosław Pawłowski, Podsekretarz Stanu w MRR,
- Pan Krzysztof Hetman, Podsekretarz Stanu w MRR,
- Pan Adam Zdziebło, Szef Gabinetu Politycznego w MRR,
- Pan Marek Kalupa, Dyrektor Departamentu Koordynacji Wdrażania Funduszy UE w MRR,
- Pani Konstancja Piątkowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Koordynacji Wdrażania Funduszy UE w MRR,
- Pani Ewa Wnukowska, Dyrektor Departamentu Koordynacji i Wdrażania Programów Regionalnych w MRR,
- Pani Anna Mickiewicz, Zastępca Dyrektora Departamentu Zarządzania Europejskim Funduszem Społecznym, Przewodnicząca Grupy ds. EFS,
- Pani Anita Wesołowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Zarządzania Programami Konkurencyjności i Innowacyjności, Przewodnicząca Grupy ds. Przedsiębiorców,
- Pan Rafał Sukiennik, Zastępca Dyrektora Departamentu Programów Ponadregionalnych, Przewodniczący Grupy ds. Infrastruktury/Samorządów,
- Pan Dariusz Nieć, Zastępca Dyrektora Departamentu Zarządzania Programami Konkurencyjności i Innowacyjności,
- Pan Michał Piwowarczyk, Zastępca Dyrektora Departamentu Przygotowania Projektów Indywidualnych,
- Pani Maria Branecka, Dyrektor Departamentu Funduszy Strukturalnych w MEN,
- Pani Justyna Antolak-Szymańska, Naczelnik Wydziału Zarządzania i Kontroli, Departament Koordynacji Programów Infrastrukturalnych w MRR,
- Pani Małgorzata Kaczanowska, Departament Koordynacji Programów Infrastrukturalnych w MRR,
- Pan Paweł Szymański, Departament Zarządzania Europejskim Funduszem Społecznym w MRR,
- Pani Barbara Miszczak, Zespół Instrumentów Inwestycyjnych, PARP,
- Pan Sebastian Snop, Wicedyrektor, WUP Szczecin,
- Pan Waldemar Sługocki, Zastępca Burmistrza Miasta Żagań,
- Pani Krystyna Borkowska, Urząd Miast Gdynia,
- Pani Małgorzata Lelińska PKPP Lewiatan,
- Pan Ryszard Boguszewski, ekspert zewnętrzny,
- Pani Hanna Uzar, ekspert zewnętrzny.

Sekretariat Zespołu reprezentowali:

Martyna Olszewska, Piotr Zygadło, Daniel Kotkowski, Łukasz Misiński, Departament Koordynacji Wdrażania Funduszy Unii Europejskiej.

Spotkanie otworzyła Pani Minister Elżbieta Bieńkowska, dziękując zebranych za dotychczasowy wkład w prace Zespołu i szczególnie podkreślając wartość pracy ekspertów zewnętrznych, którzy swoim doświadczeniem wspomagają Ministerstwo w konstruowaniu przyjaznego beneficjentom systemu wdrażania środków UE. Pani Minister zwróciła także uwagę dwa szczególne rodzaje problemów, analizowanych w trakcie pierwszych prac Zespołu: problemy wynikające z przesadnej urzędniczej ostrożności w podejściu do beneficjentów i realizowanych przez nich projektów oraz problemy pojawiające się w Regionalnych Programach Operacyjnych, które zarządzane są przez samorządy. Pani Minister poinformowała, że przedstawiona Konwentowi Marszałków akcja „Proste Fundusze” spotkała się z dużym zainteresowaniem i w najbliższym czasie do poszczególnych Grup roboczych zespołu dołączą jego przedstawiciele.

Gość spotkania, Poseł Janusz Palikot, Przewodniczący Sejmowej Komisji Nadzwyczajnej „Przyjazne Państwo” powiedział, że inicjatywę upraszczania systemu wydatkowania środków UE oraz likwidacji barier administracyjnych w absorpcji wita z wielkim entuzjazmem. Nawiązując do doświadczeń z prac Sejmowej Komisji Nadzwyczajnej „Przyjazne Państwo” Pan Poseł zaznaczył, że większość biurokratycznych utrudnień nie wynika z przepisów prawa, lecz z praktyki jego stosowania. Pan Janusz Palikot podkreślił także, że kierowana przez niego Komisja gotowa jest zająć się tymi propozycjami uproszczeń wypracowanych przez Zespół, które dotyczyć będą legislacji. Poseł przekazał także doświadczenia z pracy w Nadzwyczajnej Komisji Sejmowej „Przyjazne Państwo”, które wskazywały na następujące czynniki, które pomagały w osiągnięciu efektywności: praca w małym zespole, przyjmowanie wielu propozycji zmian zgłaszanych przez osoby i organizacje, które w tym zespole nie mają swojej reprezentacji, poddawanie zaproponowanych rozwiązań pod dyskusję szerokiego gronu osób oraz koncentrowanie dyskusji na rozwiązaniach możliwych do wprowadzenia.

Następnie Pan Marek Kalupa, Dyrektor Departamentu Koordynacji Wdrażania Funduszy UE przypomniał strukturę i zadania Zespołu ds. uproszczeń systemu wykorzystania środków funduszy Unii Europejskiej oraz poinformował o dotychczasowych spotkaniach poszczególnych grup roboczych, źródłach pozyskiwania informacji o barierach systemu wdrażania oraz programach operacyjnych, których dotyczą problemy. Przedstawił też główne identyfikowane obszary problemowe oraz statystykę dotyczącą zgłoszeń napływających na skrzynkę [prostefundusze@mrr.gov.pl](mailto:prostefundusze@mrr.gov.pl).

Pani Anita Wesołowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Zarządzania Programami Konkurencyjności i Innowacyjności przedstawiła wyniki prac Grupy ds. Przedsiębiorców. Podczas tego wystąpienia omówione zostały podjęte działania i zakres prac Grupy, a także przypomniano priorytety i alokacje w PO IG. Następnie przedstawione zostały propozycje uproszczeń oraz wdrożone już rekomendacje. Zasygnalizowano również potrzebę dyskusji nad kryterium tzw. rozprzestrzenienia innowacji, które stosowane jest w ocenie projektów polegających na wdrożeniu innowacyjnej technologii w przedsiębiorstwach.

Po ww. wystąpieniu miała miejsce dyskusja o potrzebie zmiany w ustawie o zamówieniach publicznych. Pan Poseł Janusz Palikot zasygnalizował potrzebę zmiany ustawy Prawo zamówień publicznych, która pozwoliłaby małym firmom konkurować z dużymi przy ubieganiu się o zamówienie publiczne.

Pani Anna Mickiewicz, Zastępca Dyrektora Departamentu Zarządzania Europejskim Funduszem Społecznym przedstawiła wyniki prac Grupy ds. EFS. Po krótkim przypomnieniu podstawowych informacji dotyczących PO KL oraz statystyki postulatów zgłaszanych pod obrady tej grupy,

omówiony został charakter zgłaszanych postulatów oraz rekomendacje grupy dotyczące następujących obszarów: przygotowanie wniosku o dofinansowanie, składanie wniosku, ocena wniosku, podpisywanie umowy o dofinansowanie oraz realizacja projektu. Niektóre rekomendacje, dotyczące Generatora wniosków zostały wprowadzone w życie od 1 października 2008 r.

Odnosząc się do wystąpienia Pani Anny Mickiewicz, Pan Jarosław Pawłowski, Podsekretarz Stanu w MRR zwrócił uwagę na rekomendację Grupy dotyczącą stosowania zamkniętej listy kryteriów formalnych, która została wprowadzona opcjonalnie dla instytucji organizujących konkursy.

Pan Rafał Sukiennik, Zastępca Dyrektora Departamentu Programów Ponadregionalnych przedstawił wyniki prac Grupy ds. Samorządów i Infrastruktury. Po omówieniu składu i zakresu prac Grupy omówione zostały jej rekomendacje oraz ich szczegółowe przykłady i sposób wdrażania. Rekomendowano także włączenie przedstawicieli Samorządów województw w prace Grupy oraz rozpatrzenie propozycji uproszczeń w RPO.

Przewodniczący grup działających w ramach zespołu podkreślili wkład ekspertów zewnętrznych w wyniki prac.

Podczas dyskusji Pani Maria Branecka, Dyrektor Departamentu Funduszy Strukturalnych w MEN, zgłosiła potrzebę uruchomienia dodatkowych instrumentów umożliwiających zbieranie informacji o istniejących barierach od innych instytucji niezaangażowanych w prace Zespołu a uczestniczących w systemie wdrażania.

W odpowiedzi Pan Krzysztof Hetman, Podsekretarz Stanu w MRR, zwrócił uwagę na wynikającą z zarządzenia powołującego Zespół możliwość włączenia w prace poszczególnych grup dodatkowych osób. Poinformował jednocześnie, iż prace Zespołu będą kontynuowane. Dotychczasowe duże tempo prac zespołu podyktowane było koniecznością szybkiego wprowadzenia uproszczeń na etapie wnioskowania o wsparcie, następnie analizie poddane zostaną inne etapy wdrażania.

Pani Anna Mickiewicz zwróciła uwagę na fakt, że głównym celem istnienia zespołu było sformułowanie uproszczeń skierowanych do beneficjentów, jednakże usprawnienia zastosowane w instytucjach zaangażowanych w system wdrażania także będą miały swoje odzwierciedlenie w uproszczeniach dla beneficjentów.

Pan Waldemar Sługocki, Zastępca Burmistrza Miasta Żagań poinformował, iż w województwie lubuskim problemy z wykorzystaniem środków Regionalnego Programu Operacyjnego omawiane podczas konwentów burmistrzów i wójtów zgłaszane są do Zarządu Województwa Lubuskiego. Zgłosił on także następujące postulaty natury legislacyjnej:

- Poddanie pod rozwagę zasadności istnienia listy indywidualnych projektów kluczowych,
- Weryfikacja zapisów w ustawie o finansach publicznych dotyczących wieloletnich planów inwestycyjnych, które uniemożliwiają realizację projektu w okresie np. 2 lat podczas kiedy możliwe jest realizowanie projektu przez 3 lata,
- Rozważenie możliwości odstąpienia od procedury konkursowej lub zwiększenie alokacji na poszczególne konkursy, tak aby dobre, ale nie najlepsze projekty nie musiały ubiegać się o wsparcie kilkakrotnie w wielu konkursach.

Pan Krzysztof Hetman także zwrócił uwagę na problem organizowania wielu konkursów z małą alokacją, szczególnie w RPO.

Pan Ryszard Boguszewski, ekspert zewnętrzny podniósł problem zbierania informacji o barierach i zwrócił uwagę na fakt, że nie każdy beneficjent zgłaszający problem jest w stanie przedstawić jego satysfakcjonujące rozwiązanie. Zwrócił on także uwagę na fakt, że wiele wniosków składanych jest w RPO, co pociąga za sobą dużą potrzebę uproszczeń w tych programach.

Pan Krzysztof Hetman wyjaśnił, że początkowy zamysł wypracowania i zastosowania uproszczeń w Krajowych programach operacyjnych został przez Panią Minister Elżbietę Bieńkowską przedstawiony na Konwentowi Marszałków. Informacja spotkała się z dużym zainteresowaniem, które dotyczyło szczególnie Grup ds. Przedsiębiorców i Infrastruktury/Samorządów. Instytucje Zarządzające Regionalnymi Programami Operacyjnymi będą poinformowane o wypracowanych przez zespół propozycjach uproszczeń, a przedstawiciele Konwentu Marszałków dołączą do Grup działających w ramach Zespołu.

Pani Maria Braneczka podniosła problem sprzecznych interpretacji w kwestii obowiązywania przepisów prawa zamówień publicznych w stosunku do beneficjentów projektów, których sama ustawa nie zobowiązuje do jego przestrzegania.

Pani Justyna Antolak-Szymańska, reprezentująca Instytucję Zarządzającą PO IŚ zasugerowała, by akcja „Proste Fundusze” pozostała skierowana przede wszystkim do beneficjentów, a propozycje zmian napływające ze strony instytucji pośredniczących rozpatrywane były w ramach zarządzania programami operacyjnymi.

Pan Jarosław Pawłowski podsumował dyskusję oraz zaznaczył, iż założeniem Zespołu było oddanie głosu beneficjentom i stworzenia pola do dyskusji z instytucjami zarządzającymi i pośredniczącymi. Obecnie największym wyzwaniem jest przeniesienie wyników jego prac na Regionalne Programy Operacyjne. Jako możliwą drogę prezentacji wniosków Zespołu Minister wskazał komitety i podkomitety monitorujące i koordynujące poszczególne programy operacyjne. Jednocześnie wskazał na konieczność szerokiego prezentowania wyników prac Zespołu na zewnątrz.

Pani Konstancja Piątkowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Koordynacji Wdrażania Funduszy UE w MRR przedstawiła koncepcję *Analizy porównawczej kluczowych aspektów systemów wdrażania funduszy Unii Europejskiej w perspektywie finansowej 2007-2013 w Polsce i w wybranych państwach Unii Europejskiej*. Założonym rezultatem analizy jest wskazanie przykładów dobrych praktyk w zakresie rozwiązań proceduralnych i sformułowanie rekomendacji dla polskiego systemu wdrażania.

Po krótkiej dyskusji ustalono, że przewodniczący grup prześlą uwagi do koncepcji analizy wraz z uwagami do struktury raportu.

Pan Krzysztof Hetman zasugerował, żeby kolejne spotkania grup odbędą się po 23 października 2008 r. kiedy będzie możliwe dołączenie przedstawicieli Konwentu Marszałków do składu każdej grupy.

Pani Konstancja Piątkowska przedstawiła propozycję współpracy zgłoszoną przez miesięcznik „UE Fundusze Strukturalne”.

Pan Jarosław Pawłowski podziękował zebranych za udział i zamknął spotkanie.

Ustalenia spotkania:

1. Prace zespołu będą kontynuowane w kolejnych miesiącach.
2. Grupy robocze zespołu w najbliższym czasie zgłoszą uwagi do wzoru raportu oraz przedstawionej koncepcji analizy porównawczej.
3. Raporty z prac poszczególnych Grup Roboczych Zespołu przesłane zostaną do sekretariatu Zespołu do końca października 2008 r.
4. Kolejne spotkania Grup Roboczych Zespołu odbędą się po 23 października.

Sporządziła: Martyna Olszewska, Departament Koordynacji Wdrażania Funduszy Unii Europejskiej

Zatwierdziła: Elżbieta Bieńkowska, Minister Rozwoju Regionalnego