

Załącznik nr 4 do Szczegółowego opisu osi priorytetowych RPO WD 2014-2020 z dn. 30 października 2019 r.

**Zalecenia IZ RPO WD   
do tworzenia Planów gospodarki niskoemisyjnej w gminach**

Zalecenia IZ RPO WD 2014-2020 do tworzenia Planów gospodarki niskoemisyjnej w gminach oparte na opracowaniu NFOŚiGW dla naborów w ramach IX Osi POIiŚ 2007-2013 „Infrastruktura energetyczna przyjazna środowisku i efektywność energetyczna”, działanie 9.3:

1. Główne cele planów gospodarki niskoemisyjnej

2. Założenia do przygotowania planu gospodarki niskoemisyjnej

3. Podstawowe wymagania wobec planu

4. Zalecana struktura planu

5. Wskaźniki monitorowania

**1. Główne cele planów gospodarki niskoemisyjnej**

Plany gospodarki niskoemisyjnej mają m.in. przyczynić się do osiągnięcia celów określonych w pakiecie klimatyczno-energetycznym do roku 2020, tj.:

* redukcji emisji gazów cieplarnianych;
* zwiększenia udziału energii pochodzącej z źródeł odnawialnych;
* redukcji zużycia energii finalnej, co ma zostać zrealizowane poprzez podniesienie efektywności energetycznej,

a także do poprawy jakości powietrza na obszarach, na których odnotowano przekroczenia jakości poziomów dopuszczalnych stężeń w powietrzu i realizowane są programy (naprawcze) ochrony powietrza (POP) oraz plany działań krótkoterminowych (PDK).

Działania zawarte w planach muszą być spójne z tworzonymi POP i PDK oraz w efekcie doprowadzić do redukcji emisji zanieczyszczeń do powietrza (w tym: pyłów, dwutlenku siarki oraz tlenków azotu).

Z uwagi na brak możliwości zaplanowania przez gminy konkretnych działań i budżetów na okres do 2020 r., samorządy mogą przedstawić w planach zakres działań operacyjnych obejmujący najbliższe 3-4 lata od zatwierdzenia planu. Przedstawione działania realizowane przez gminę i jej jednostki muszą być spójne z Wieloletnimi Prognozami Finansowymi WPF.

**2. Założenia do przygotowania planu gospodarki niskoemisyjnej:**

* zakres działań na szczeblu gminy/gmin,
* objęcie całości obszaru geograficznego gminy/gmin,
* skoncentrowanie się na działaniach niskoemisyjnych i efektywnie wykorzystujących zasoby, w tym poprawie efektywności energetycznej, wykorzystaniu OZE, czyli wszystkich działań mających na celu zmniejszenie emisji zanieczyszczeń do powietrza w tym pyłów, dwutlenku siarki, tlenków azotu oraz emisji dwutlenku węgla, ze szczególnym uwzględnieniem obszarów, na których odnotowano przekroczenia dopuszczalnych stężeń w powietrzu,
* współuczestnictwo podmiotów będących producentami i/lub odbiorcami energii (z wyjątkiem instalacji objętych systemem EU ETS) ze szczególnym uwzględnieniem działań w sektorze publicznym,
* objęcie planem obszarów, w których władze lokalne mają wpływ na zużycie energii w perspektywie długoterminowej (w tym planowanie przestrzenne),
* podjęcie działań mających na celu wspieranie produktów i usług efektywnych energetycznie (np. zamówienia publiczne),
* podjęcie działań mających wpływ na zmiany postaw konsumpcyjnych użytkowników energii (współpraca z mieszkańcami i zainteresowanymi stronami, działania edukacyjne),
* spójność z nowo tworzonymi bądź aktualizowanymi założeniami do planów zaopatrzenia w ciepło, chłód i energię elektryczną bądź paliwa gazowe (lub założeniami do tych planów) i programami ochrony powietrza,
* spójność z planami zrównoważonego rozwoju transportu zbiorowego (jeśli są wymagane), które przygotowywane są zgodnie z ustawowymi wymogami i stanowią źródło informacji dla inwentaryzacji i programowania emisji z transportu.

**3. Podstawowe wymagania wobec planu:**

* przyjęcie do realizacji planu poprzez uchwałę Rady Gminy (wpisanie do WPF zadań realizowanych przez gminę i jej jednostki),
* aktualność planu na moment rozliczania umowy o dofinansowanie w ramach RPO WD 2014-2020,
* wskazanie mierników osiągnięcia celów,
* określenie źródeł finansowania,
* plan wdrażania, monitorowania i weryfikacji (procedury),
* spójność z innymi planami/programami (miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, założenia/plan zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe, program ochrony powietrza),
* zgodność z przepisami prawa w zakresie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w tym poddanie projektu planu wraz z prognozą oddziaływania planu na środowisko konsultacjom społecznym zgodnie z regulacjami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko,
* kompleksowość planu, tj. wskazanie zadań inwestycyjnych w następujących obszarach, m.in.:
* zużycie energii w budynkach/instalacjach (budynki i urządzenia komunalne, budynki i urządzenia usługowe niekomunalne, budynki mieszkalne, oświetlenie uliczne; zakłady przemysłowe poza EU ETS – fakultatywnie), dystrybucja ciepła,
* zużycie energii w transporcie (transport publiczny, tabor gminny, transport prywatny i komercyjny, transport szynowy), w tym poprzez wdrażanie systemów organizacji ruchu,
* gospodarka odpadami – w zakresie emisji nie związanej ze zużyciem energii (CH4 ze składowisk) – fakultatywnie,
* produkcja energii – zakłady/instalacje do produkcji energii elektrycznej, ciepła i chłodu.

oraz zadań nieinwestycyjnych, takich jak planowanie miejskie, zamówienia publiczne, strategia komunikacyjna, promowanie gospodarki niskoemisyjnej etc.

**4. Zalecana struktura planu**

1. Streszczenie

2. Ogólna strategia

* Cele strategiczne i szczegółowe
* Stan obecny
* Identyfikacja obszarów problemowych
* Aspekty organizacyjne i finansowe (struktury organizacyjne, zasoby ludzie, zaangażowane strony, budżet, źródła finansowania inwestycji, środki finansowe na monitoring i ocenę)

3. Wyniki bazowej inwentaryzacji emisji dwutlenku węgla

4. Działania/zadania (projekty) i środki zaplanowane na cały okres objęty planem

* Długoterminowa strategia, cele i zobowiązania
* Krótko/średnioterminowe działania/zadania

(opis projektu, podmiot odpowiedzialny za realizację (beneficjent), harmonogram, koszty, wskaźniki).

**5. Wskaźniki monitorowania**

* poziom redukcji emisji CO2 w stosunku do lat poprzednich (1990 bądź innego możliwego do inwentaryzacji),
* poziom redukcji zużycia energii finalnej w stosunku do przyjętego roku bazowego,
* udział zużytej energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych,
* proponowane monitorowanie wskaźników w oparciu o metodologię opracowaną przez Wspólne Centrum Badawcze (JRC) Komisji Europejskiej we współpracy z Dyrekcją Generalną ds. Energii (DG ENER) i Biurem Porozumienia Burmistrzów, zawartą w poradniku „Jak opracować plan działań na rzecz zrównoważonej energii (SEAP)”,
* w celu wyznaczenia poziomu redukcji zużycia energii, uzyskanej poprzez podniesienie efektywności energetycznej zaleca się korzystanie z danych zawartych w audytach energetycznych.