

Zasady wprowadzania projektów do Wykazu Projektów Zidentyfikowanych w ramach trybu pozakonkursowego Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014 - 2020 (WRPO 2014+)

Wstęp

Zgodnie z zapisami Art. 38 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, zwanej dalej ustawą, wybór projektów do dofinansowania może następować w trybie konkursowym lub pozakonkursowym.

Zgodnie z zapisami Umowy Partnerstwa (UP) projekty pozakonkursowe będą realizowane zgodnie z następującymi zasadami:

- każdorazowego i szczegółowego uzasadnienia stosowania pozakonkursowej procedury wyboru projektu,
- bezpośredniego i jednoznacznego powiązania projektu z celami i założeniami WRPO 2014+ oraz monitorowania tych powiązań,
- przejrzystego zdefiniowania adresatów działań podejmowanych w ramach każdego projektu,
- przejrzystego zdefiniowania celów i oczekiwanych rezultatów projektu, cele muszą być określone zgodnie z zasadą SMART¹,
- pomiaru i ewaluacji osiągnięcia określonych celów szczegółowych projektu oraz oczekiwanych rezultatów projektu, w tym trwałości tych rezultatów,
- pełnej zgodności z zasadami prawidłowości finansowej,
- przejrzystości i efektywności finansowej,
- publicznej przejrzystości wyboru beneficjenta projektu pozakonkursowego i podawania do publicznej wiadomości informacji o wybranym beneficjencie w ciągu co najwyżej 3 miesięcy od daty dokonania jego wyboru.

Wypełnianie wyżej wymienionych zasad będzie weryfikowane i dokonywane na etapie identyfikacji projektów pozakonkursowych, ich oceny formalnej i merytorycznej oraz monitorowania postępów realizacji projektów.

Wybór projektu w trybie pozakonkursowym obejmuje:

- I. Zgłoszenie projektu.
- II. Identyfikację projektu.

¹ od ang. *Specific, Measurable, Achievable, Realistic, Time-bound*, sformułowane cele powinny być:

- **Skonkretyzowane** – ich zrozumienie nie powinno stanowić kłopotu, sformułowanie powinno być jednoznaczne i nie pozostawiające miejsca na luźną interpretację,
- **Mierzalne** – a więc tak sformułowane, by można było liczbowo wyrazić stopień realizacji celu, lub przynajmniej umożliwić jednoznaczną „sprawdzalność” ich realizacji,
- **Osiągalne** – inaczej mówiąc realistyczne; cel zbyt ambitny podkopuje wiarę w jego osiągnięcie i tym samym motywację do jego realizacji,
- **Realne** – cele powinny być ważnym krokiem naprzód, jednocześnie muszą stanowić określoną wartość dla tego, kto będzie je realizował,
- **Określone w czasie** – cele powinny mieć dokładnie określony horyzont czasowy w jakim zamierzamy je osiągnąć.

- III. Wpis projektu na Wykaz Projektów Zidentyfikowanych w ramach trybu pozakonkursowego Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020, zwany dalej Wykazem, stanowiący załącznik do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych WRPO 2014+.
- IV. Wezwanie do przygotowania wniosku o dofinansowanie i jego złożenia.
- V. Ocenę projektu.
- VI. Rozstrzygnięcie w zakresie wyboru projektu do dofinansowania.

I. Zgłoszenie projektu²

W ramach WRPO 2014+ zgłaszanie projektów pozakonkursowych odbywa się w następujący sposób:

1. W przypadku projektów dużych za zgłoszone uznane są projekty duże wpisane do Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020 zatwierdzonego przez Komisję Europejską.
2. Za zgłoszone uznaje się projekty uznane za przedsięwzięcia priorytetowe wskazane w Kontrakcie Terytorialnym dla Województwa Wielkopolskiego.
3. Za zgłoszone uznaje się projekty pozakonkursowe jednoznacznie wskazane w WRPO 2014+ (w tym projekty współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego).
4. W przypadku projektów realizowanych w ramach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych za zgłoszone uznaje się projekty wskazane jako pozakonkursowe w Strategii ZIT zaakceptowanej przez Instytucję Zarządzającą WRPO 2014+ i Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju.
5. W przypadku projektów realizowanych w ramach Obszaru Strategicznej Interwencji ośrodków subregionalnych za zgłoszone uznaje się projekty wynegocjowane jako możliwe do realizacji w trybie pozakonkursowym z Instytucją Zarządzającą WRPO 2014+ w ramach poszczególnych Mandatów terytorialnych dla Obszarów Strategicznej Interwencji ośrodków subregionalnych.
6. W pozostałych przypadkach zgłaszanie projektów pozakonkursowych odbywa się w następujący sposób:
 - a) IZ zamieszcza na stronie internetowej informację/komunikat o możliwości zgłaszania projektów przewidzianych do realizacji w trybie pozakonkursowym.
 - b) Beneficjent składa zgodnie z fiską stanowiącą Załącznik nr 1 do niniejszego dokumentu propozycję zgłoszenia projektu pozakonkursowego w ramach WRPO 2014+ do Zarządu Województwa Wielkopolskiego. Wniosek następnie kierowany jest do Departamentu Polityki Regionalnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego (DPR).

Komunikat zawiera m.in. informacje na temat:

- obszarów tematycznych/dziedzin, z których można zgłaszać propozycje projektów pozakonkursowych,
- przesłanek, jakim podlegać będą projekty podczas identyfikacji (zgodnie z Wytycznymi Ministra Infrastruktury i Rozwoju w zakresie trybów wyboru projektów oraz niniejszymi Zasadami),
- instytucji, do której należy zgłosić propozycję projektu pozakonkursowego,

² Zgodnie z zapisami Wytycznych Ministra Infrastruktury i Rozwoju w zakresie trybu wyboru projektów, trybu zgłaszania oraz przyjmowania zgłoszeń projektów nie opracowuje się dla projektów pomocy technicznej.

- katalogu podmiotów uprawnionych do zgłaszania propozycji projektów pozakonkursowych w ramach poszczególnych obszarów tematycznych/dziedzin WRPO 2014+,
- minimalnego zakresu informacji wymaganego od zgłaszających propozycje projektów pozakonkursowych określonego we wzorze fiszki stanowiącej załącznik do niniejszych Zasad,
- terminu, w jakim należy zgłosić propozycję projektu pozakonkursowego (termin nie może być krótszy niż 30 dni od daty publikacji Komunikatu³).

II. Identyfikacja

1. Departament Polityki Regionalnej weryfikuje informacje zawarte w zgłoszeniu pod kątem przesłanek określonych poniżej⁴. W razie wątpliwości może prowadzić dialog z podmiotami zgłaszającymi projekty, mający na celu takie określenie zakresu danego projektu, które w największym stopniu przyczyni się do realizacji celów WRPO 2014+ (np. zmniejszenie lub zwiększenie zakresu przedmiotowego projektu lub zmianę formuły realizacji projektu, np. poprzez jego zintegrowanie z innym projektem lub projektami).

Weryfikacja projektu dotyczy w szczególności:

Lp.	Przesłanka identyfikacji
1	Zaistnienie łącznie dwóch warunków wskazanych w pkt. a i b, wynikających z zapisów art. 38 ust 2 i 3 ustawy
	<p>a Wnioskodawcą danego projektu, ze względu na jego charakter lub cel, może być wyłącznie podmiot jednoznacznie określony przed złożeniem wniosku o dofinansowanie</p> <p>Definicja: Przez jednoznaczne określenie należy rozumieć wskazanie potencjalnego wnioskodawcy, które obejmuje co najmniej jego nazwę.</p>
	<p>b Dany projekt ma strategiczne znaczenie dla społeczno – gospodarczego rozwoju kraju lub regionu, dla obszaru objętego realizacją Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych (ZIT), lub dotyczy realizacji zadań publicznych</p> <p>Definicja: Strategiczne znaczenie, o którym mowa w art. 38 ust. 3 ustawy oznacza, że dana inwestycja lub projekt został wskazany w dokumencie strategicznym lub implementacyjnym⁵. Jednocześnie wskazanie to nie musi oznaczać podania nazwy konkretnego projektu, lecz wystarczające będzie, aby w dokumencie wskazano zakres przedmiotowy tego projektu. Innymi słowy, projekt powinien realizować cele określone w danym dokumencie strategicznym lub implementacyjnym. Wymiar strategiczny powinien być rozpatrywany w szczególności na poziomie:</p>

³ W uzasadnionych przypadkach termin może ulec skróceniu

⁴ Przesłanki te wynikają z zapisów ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, zapisów Umowy Partnerstwa oraz Wytycznych Ministra Infrastruktury i Rozwoju w zakresie trybów wyboru projektów.

⁵ Dokument implementacyjny – dokument o charakterze wdrożeniowym (operacyjnym), którego opracowanie wynika z przepisów powszechnie obowiązującego prawa, strategii rozwoju lub zobowiązań międzynarodowych, w tym wynikających z warunkowości ex-ante, przedstawiający, sposób realizacji celów zawartych w strategiach rozwoju, o których mowa w art. 9 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

	<p>a) regionalnego programu operacyjnego, w ramach którego mogą być finansowane przedsięwzięcia o znaczeniu strategicznym dla regionu;</p> <p>b) strategii ZIT lub dokumentów, o których mowa w artykule 36 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1303/2013, zwanego dalej rozporządzeniem ogólnym, w ramach których mogą być finansowane przedsięwzięcia o znaczeniu strategicznym odpowiednio dla obszaru objętego realizacją ZIT wyznaczonego w ramach miejskiego obszaru funkcjonalnego lub obszaru, którego dotyczą pozostałe wspomniane dokumenty.</p> <p>Instytucja Zarządzająca WRPO 2014+ może uznawać za pozakonkursowe projekty wskazane w dokumentach strategicznych odpowiadających zakresowi danego programu operacyjnego, np. w strategiach rozwoju, strategiach ZIT i dokumentach, o których mowa w art. 36 rozporządzenia ogólnego, dokumentach implementacyjnych do strategii, programach wieloletnich w rozumieniu art. 136 ustawy o finansach publicznych lub dokumentach wynikających z warunkowości ex-ante.</p> <p><u>Przesłankę realizacji zadań publicznych</u> należy rozpatrywać w kontekście zakresu i istoty przewidzianego do realizacji projektu. Przesłanką zastosowania trybu pozakonkursowego są w tym przypadku zawarte w ustawach regulacje wskazujące odpowiedzialność danego organu lub podmiotu za realizację określonych zadań publicznych, które mogą być realizowane w formie projektu dofinansowanego ze środków Funduszy Europejskich.</p>
2	<p>Zgodność z celami Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020</p> <p>Definicja: Zgodność projektu z celami szczegółowymi lub rezultatami odpowiednich priorytetów/działań WRPO 2014+/Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych WRPO 2014+, rozumiana przede wszystkim jako stopień, w którym projekt przyczyni się do realizacji założonych celów szczegółowych lub rezultatów odpowiednich priorytetów programu operacyjnego, m.in. poprzez zakładane efekty projektu (wskaźniki produktu i rezultatu).</p>
3	<p>Możliwość realizacji projektu w ramach kwoty przeznaczonej na dofinansowanie projektów.</p> <p>Definicja: Możliwość realizacji projektu m.in. ze względu na jego wartość, koszty kwalifikowalne, kwota i poziom dofinansowania.</p>
4	<p>Wykonalność projektu.</p> <p>Definicja: Możliwość zrealizowania przedsięwzięcia i osiągnięcia jego celów m.in. w świetle zaproponowanych ram czasowych lub przedstawionego planu poszczególnych zadań w ramach projektu uwzględniając m.in. termin złożenia wniosku o dofinansowanie, termin rozpoczęcia oraz zakończenia realizacji projektu.</p>
5	<p>Projekt nie został wcześniej usunięty z Wykazu Projektów Zidentyfikowanych w ramach trybu pozakonkursowego WRPO 2014+</p> <p>Definicja: <i>Wytyczne Ministra Infrastruktury i Rozwoju w zakresie trybów wyboru projektów na lata</i></p>

2014-2020 wprowadzają zakaz wyboru do dofinansowania w trybie pozakonkursowym projektu, który został usunięty z Wykazu Projektów Zidentyfikowanych w ramach trybu pozakonkursowego danego programu.

Ponadto w odniesieniu do projektu zgłoszonego do objęcia współfinansowaniem ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) oprócz powyższych reguł projekt spełnić musi następujące warunki:

1	Projekt ogranicza się do realizacji lub koordynacji zadań określonych w przepisach prawnych mających zastosowanie do danego podmiotu lub grupy podmiotów
2	Projekt spełnia wskazane we Wstępie niniejszego dokumentu zasady określone w UP w części dotyczącej EFS podrozdziału 5.2.1 Polityka spójności rozdziału 5.2 Zasady wyboru projektów
3	Projekt ma wyłącznie charakter wdrożeniowy i obejmuje świadczenie usług m.in. rynku pracy, integracji społecznej, edukacji na rzecz ostatecznych odbiorców wsparcia

2. Wyniki identyfikacji dokonanej przez Departament Polityki Regionalnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego przedstawione są Zarządowi Województwa Wielkopolskiego do zatwierdzenia.⁶
3. Zatwierdzenie wyników identyfikacji Departamentu Polityki Regionalnej przez Zarząd Województwa Wielkopolskiego kończy etap identyfikacji projektu.
4. Identyfikacja skutkuje ostatecznym uznaniem projektu za projekt pozakonkursowy.

III. Wpis na Wykaz Projektów Zidentyfikowanych w ramach trybu pozakonkursowego WRPO 2014+

1. Po przeprowadzeniu identyfikacji projektu, Departament Polityki Regionalnej przygotowuje projekt stosownej uchwały w sprawie wpisu projektu do Wykazu, stanowiącego załącznik do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych WRPO 2014+. Wpis ten następuje najpóźniej w okresie 3 miesięcy od dnia zidentyfikowania projektu⁷.
2. Po umieszczeniu nowego projektu w Wykazie, jego aktualizacja zamieszczana jest na stronie WRPO 2014+ i portalu www.funduszeuropejskie.gov.pl.
3. Wykaz Projektów Zidentyfikowanych może podlegać aktualizacji polegającej na usunięciu projektu z Wykazu, dodaniu nowego projektu do Wykazu lub zmianie informacji dotyczących wartości projektu lub zakładanych efektów projektu (Kolumny 6-11 Wykazu Projektów Zidentyfikowanych stanowiącego załącznik nr 4 do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych WRPO 2014+).

IV. Wezwanie do przystąpienia do opracowania wniosku o dofinansowanie/uruchomienie monitoringu przygotowania projektów pozakonkursowych.

1. Instytucja Zarządzająca WRPO 2014+ informuje Beneficjenta o wpisaniu projektu na Wykaz Projektów Zidentyfikowanych w ramach trybu pozakonkursowego WRPO 2014+. Instytucja

⁶ Identyfikacja projektów wskazanych jako przedsięwzięcia priorytetowe w projekcie Kontraktu Terytorialnego następuje w ramach negocjacji projektu kontraktu terytorialnego i kończy się wraz z zawarciem kontraktu terytorialnego o którym mowa w art. 14o ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

W przypadku projektów pomocy technicznej, ze względu na ich specyfikę, identyfikacji mogą podlegać grupy projektów, plany działań pomocy technicznej itp.

⁷ W odniesieniu do projektów pomocy technicznej załącznik nr 4 do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych WRPO 2014+ jest uzupełniany jedynie w zakresie kolumn 1-5 oraz 9.

Zarządzająca WRPO 2014+ (IZ WRPO 2014+)/ Instytucja Pośrednicząca WRPO 2014+ (IP WRPO 2014+) wzywają beneficjenta/beneficjentów do przystąpienia do opracowania wniosku o dofinansowanie i złożenia go w terminie określonym przez IZ WRPO 2014+/IP WRPO 2014+. IZ WRPO 2014+ informuje również o możliwości podpisania umów w zakresie przygotowania projektów pozakonkursowych (tzw. pre-umów). IZ WRPO 2014+/ IP WRPO 2014+ monitoruje postępy w przygotowaniu projektu pozakonkursowego i ich zgodność z harmonogramem przygotowania projektu zawartym w pre-umowie. W przypadku rażących przekroczeń terminów przygotowania projektu pozakonkursowego, IZ WRPO 2014+ ma prawo usunąć projekt z Wykazu Projektów Zidentyfikowanych w ramach trybu pozakonkursowego WRPO 2014+.

V. Ocena projektu

Beneficjent składa wniosek pozakonkursowy w systemie elektronicznym oraz papierowo. Wniosek podlega ocenie formalnej oraz merytorycznej zgodnej z kryteriami wyboru projektów przyjętymi dla danego Działania/Poddziałania WRPO 2014+ zatwierdzonymi przez Komitet Monitorujący WRPO 2014+. Informacja o wynikach oceny projektu pozakonkursowego przekazywana jest Zarządowi Województwa Wielkopolskiego. W trybie pozakonkursowym od negatywnej oceny nie przysługuje odwołanie.

VI. Rozstrzygnięcie w zakresie wyboru projektu do dofinansowania

Zarząd Województwa Wielkopolskiego otrzymuje informację o wynikach oceny formalnej i merytorycznej projektu pozakonkursowego. Dla projektów, które uzyskały pozytywny wynik oceny rozstrzygnięcie w zakresie wyboru projektu pozakonkursowego do dofinansowania dokonywane jest przez Zarząd Województwa Wielkopolskiego w formie uchwały.