

Rewizja KPO – reformy - część dotacyjna

Komponent A – Odporność i konkurencyjność gospodarki

Numer reformy	A4.1.	
Nazwa reformy	Efektywne instytucje na rzecz rynku pracy	
Rodzaj wprowadzonej zmiany w odniesieniu do CID	Przesunięcie terminu realizacji kamienia milowego A51G i kamienia milowego A52G	
Podstawa prawna zmiany	art. 21 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności	
Modyfikowany element	Bieżąca wersja	Wersja zmieniona
Opis komponentu oraz/lub działania (inwestycji/reformy)	A51G Wejście w życie nowej ustawy o publicznych służbach zatrudnienia, ustawy o zatrudnianiu obywateli państw trzecich oraz ustawy o zawieraniu niektórych umów o pracę w sposób elektroniczny: – wprowadzanie zmian w publicznych służbach zatrudnienia i aktywnej polityce rynku pracy w celu zwiększenia aktywności zawodowej – zmniejszanie barier administracyjnych przy zatrudnianiu cudzoziemców – upraszczanie procesu zawierania niektórych umów	A51G Wejście w życie nowej ustawy o publicznych służbach zatrudnienia, ustawy o zatrudnianiu obywateli państw trzecich oraz ustawy o zawieraniu niektórych umów o pracę w sposób elektroniczny: – wprowadzanie zmian w publicznych służbach zatrudnienia i aktywnej polityce rynku pracy w celu zwiększenia aktywności zawodowej – zmniejszanie barier administracyjnych przy zatrudnianiu cudzoziemców – upraszczanie procesu zawierania niektórych umów
	Termin realizacji: IV kw. 2022r.	Termin realizacji: IV kw. 2024r.
	A52G Nowe normy i ramy wykonania w zakresie funkcjonowania i koordynacji publicznych służb zatrudnienia	A52G Nowe normy i ramy wykonania w zakresie funkcjonowania i koordynacji publicznych służb zatrudnienia
	Termin realizacji: IV kw. 2023r.	Termin realizacji: II kw. 2025r.
Uzasadnienie	Ze względu na zakończenie prac poprzedniej kadencji Parlamentu nie udało się przyjąć w 2023 r. ustawy o publicznych służbach zatrudnienia i ustawy o zatrudnianiu obywateli państw trzecich, które zatrzymały się na etapie Komitetu Stałego Rady Ministrów. Aby kontynuować prace nad tymi ustawami konieczne jest ponowne rozpoczęcie procesu legislacyjnego. W związku z tym niezbędne jest wydłużenie okresu realizacji dla kamienia milowego A51G by możliwe było przyjęcie ww. ustaw. W ramach prac nowego rządu w ustawie o rynku pracy zaistniała konieczność wypracowania nowego podejścia do kwestii powiązania składki zdrowotnej ze statusem bezrobotnego, a w ustawie dotyczącej zatrudniania cudzoziemców konieczne	

	<p>jest wypracowanie nowych uszczelniających przepisów w zakresie przyjmowania cudzoziemców.</p> <p>Realizacja kamienia milowego A52G jest ściśle związana z realizacją kamienia milowego A51G. Kamień milowy A52G dotyczy opracowania nowych standardów efektywności i ram zarządzania realizacją celów. Standardy te mają zawierać m.in. nowy system zarządzania realizacją celów dla publicznych służb zatrudnienia, nowe metody pracy i standardy koordynacji publicznych służb zatrudnienia. Standardy i ramy zarządzania mają bezpośrednio wynikać z przyjętych ustaw i dokument ten ma być dostosowany do nowej ustawy o publicznych służbach zatrudnienia, ustawy o zatrudnianiu obywateli państw trzecich oraz ustawy o zawieraniu niektórych umów o pracę w sposób elektroniczny. Brak ustaw uniemożliwia prowadzenie prac nad ramami zarządzania w PSZ i wiąże się z koniecznością dokonania zmiany terminu realizacji również w kamieniu milowym A52G</p>
Szacowany koszt	Zmiana nie ma wpływu na szacowany koszt
Klimatyczny i cyfrowy tagging	Zmiana nie ma wpływu na tagging klimatyczny i cyfrowy
Ocena DNSH	Zmiana nie ma wpływu na DNSH

Numer reformy	A4.2.	
Nazwa reformy	Reforma na rzecz poprawy sytuacji rodziców na rynku pracy poprzez zwiększenie dostępu do wysokiej jakości opieki nad dziećmi do lat trzech	
Rodzaj wprowadzonej zmiany w odniesieniu do CID	Przesunięcie terminu realizacji kamienia milowego A57G Dodatkowa korekta techniczna w zakresie aktualizacji nazwy resortu odpowiedzialnego za realizację reformy.	
Podstawa prawna zmiany	art. 21 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności	
Modyfikowany element	Bieżąca wersja	Wersja zmieniona
Opis komponentu oraz/lub działania (inwestycji/reformy)	<p>A57G</p> <p>Termin realizacji: II kw. 2023r.</p> <p>Opis kamienia milowego: Niezależna analiza zakresu, w jakim obowiązujące standardy opieki i edukacji dla dzieci w wieku do lat trzech umożliwiają dostęp do wysokiej jakości i przystępnych cenowo systemów wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem. Analiza zostanie przeprowadzona z uwzględnieniem zalecenia Rady z dnia 22 maja 2019 r. w sprawie wysokiej jakości systemów wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem (2019/C 189/02) i zostanie przedstawiona w sprawozdaniu, które</p>	<p>A57G</p> <p>Termin realizacji: IV kw. 2024r.</p> <p>Opis kamienia milowego: Niezależna analiza zakresu, w jakim obowiązujące standardy opieki i edukacji dla dzieci w wieku do lat trzech umożliwiają dostęp do wysokiej jakości i przystępnych cenowo systemów wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem. Analiza zostanie przeprowadzona z uwzględnieniem zalecenia Rady z dnia 22 maja 2019 r. w sprawie wysokiej jakości systemów wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem (2019/C 189/02) i zostanie przedstawiona w sprawozdaniu, które</p>

	<p>opublikuje Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej.</p> <p>Na podstawie analizy przygotowane zostaną ramy norm jakości w zakresie opieki nad dziećmi, w tym wytyczne w zakresie edukacji i standardy usług opieki nad dziećmi poniżej trzeciego roku życia, które następnie zostaną poddane konsultacjom publicznym i uzgodnione z zainteresowanymi stronami przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej.</p> <p>Wejście w życie zmiany ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat trzech nada ramom charakter wiążący dla podmiotów świadczących opiekę nad dziećmi, po uzyskaniu wyników konsultacji i na podstawie uzgodnień Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej z zainteresowanymi stronami.</p>	<p>opublikuje Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.</p> <p>Na podstawie analizy przygotowane zostaną ramy norm jakości w zakresie opieki nad dziećmi, w tym wytyczne w zakresie edukacji i standardy usług opieki nad dziećmi poniżej trzeciego roku życia, które następnie zostaną poddane konsultacjom publicznym i uzgodnione z zainteresowanymi stronami przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.</p> <p>Wejście w życie zmiany ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat trzech nada ramom charakter wiążący dla podmiotów świadczących opiekę nad dziećmi, po uzyskaniu wyników konsultacji i na podstawie uzgodnień Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z zainteresowanymi stronami.</p>
<p>Uzasadnienie</p>	<p>Zmiany aktów prawnych w zakresie objętym kamieniem milowym weszły w życie, jednak z dotychczasowych ustaleń z Komisją Europejską wynika, że nie są one wystarczające do uznania kamienia A57G za zrealizowany ze względu na faktyczny brak obligatoryjności wprowadzanych rozwiązań.</p> <p>Strona polska wyraża gotowość do wdrożenia obligatoryjnych standardów opieki nad dziećmi do lat 3, jednak czas pozostały na wykazanie wdrożenia kamienia milowego A57G w trzecim wniosku o płatność jest zbyt krótki, aby zrealizować przyjęte założenia.</p> <p>W związku z powyższym proponuje się wydłużenie okresu realizacji kamienia milowego A57G do końca 2024 r.</p> <p>Należy zauważyć, że w przypadku Polski struktura właścicielska instytucji opieki nad dziećmi do lat 3 charakteryzuje się wysokim udziałem podmiotów prywatnych. Na koniec 2022 r. udział publicznych (gminnych) żłobków i klubów dziecięcych wynosił odpowiednio 26% i 18%. Natomiast w przypadku dziennych opiekunów udział podmiotów zatrudnionych przez gminę wynosił 5%.</p> <p>Uwarunkowania te powodują, że zobligowanie do powszechnego wprowadzenia dodatkowych warunków realizacji działalności polegającej na świadczeniu opieki będzie się wiązać z dodatkowymi kosztami oraz może zniechęcać do dalszego prowadzenia lub zakładania działalności w tym obszarze. To z kolei przełoży się na dostępność miejsc opieki, której zwiększenie jest teraz dla Polski jednym z działań priorytetowych wobec realizacji Programu Maluch+ i potrzeb w tym obszarze.</p> <p>Ponadto kadry zatrudnione w instytucjach bądź tworzące instytucje nie są przeszkolone w zakresie wymogów wprowadzonych w standardach. Planuje się działania w tym obszarze w celu przygotowania instytucji opieki do wdrażania przyjętych standardów.</p> <p>W celu uniknięcia negatywnych skutków zbyt szybkiego wprowadzenia regulacji objętych kamieniem A57G przy nieprzygotowanym dostatecznie</p>	

	<p>systemie wczesnej edukacji i opieki strona polska zakłada, że nowelizacja ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3, która została przyjęta do końca 2024 r., będzie zakładać wydłużone vacatio legis na wejście w życie przepisów wprowadzających obligatoryjne standardy opieki. Powinno być to 12 miesięcy od przyjęcia ustawy. Takie rozwiązanie umożliwi osiągnięcie kamienia milowego do końca 2024 r. przy faktycznym wejściu w życie przedmiotowych standardów od 1 stycznia 2026 r. Umożliwi to przygotowanie instytucji opieki do wdrożenia standardów, a wcześniej – na skutek projektowanych zmian prawnych – doprowadzi do sytuacji, w której zapewniona zostanie dostępność terytorialna i finansowa instytucji opieki w każdej gminie. Umożliwi to również dostosowanie się do nowego porządku prawnego podmiotów prywatnych, które stanowią większość instytucji opieki nad dziećmi do lat 3 w Polsce, a jednocześnie nie zniechęci do tworzenia nowych miejsc opieki w kulminacyjnym etapie wdrażania programu Maluch + (planowana nowa nazwa programu to „Aktywny Maluch”).</p> <p>Ponadto w opisie kamienia milowego zaktualizowano nazwę resortu.</p>
Szacowany koszt	Zmiana nie ma wpływu na szacowany koszt
Klimatyczny i cyfrowy tagging	Zmiana nie ma wpływu na tagging klimatyczny i cyfrowy
Ocena DNSH	Zmiana nie ma wpływu na DNSH

Numer reformy	A4.6.	
Nazwa reformy	Wzrost uczestnictwa niektórych grup w rynku pracy poprzez rozwój opieki długoterminowej	
Rodzaj wprowadzonej zmiany w odniesieniu do CID	Modyfikacja opisu kamienia milowego A70G (zgodnie z kamieniem milowym A69G) i przesunięcie terminu jego realizacji	
Podstawa prawna zmiany	art. 21 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności	
Modyfikowany element	Bieżąca wersja	Wersja zmieniona
Opis komponentu oraz/lub działania (inwestycji/reformy)	<p>A70G Wejście w życie ustawy o zmianie odpowiednich ustaw w celu realizacji priorytetów w zakresie reform określonych w strategicznym przeglądzie opieki długoterminowej w Polsce (zgodnie z kamieniem milowym A69G)</p> <p>Wskaźnik jakościowy: Przepis w ustawie o zmianie odpowiednich ustaw wskazujący na jej wejście w życie</p> <p>Termin realizacji: IV kw. 2024r.</p> <p>Opis: Wejście w życie ustawy o zmianie odpowiednich ustaw, która</p>	<p>A70G Wejście w życie aktu lub aktów prawnych, w celu realizacji wybranych priorytetów reformy, określonych na podstawie strategicznego przeglądu opieki długoterminowej w Polsce (w oparciu o wnioski z realizacji kamienia milowego A69G)</p> <p>Wskaźnik jakościowy: Przepisy wskazujące wejście w życie aktów prawnych, przygotowanych w celu realizacji reformy</p> <p>Termin realizacji: II kw. 2026r.</p> <p>Wejście w życie aktu lub aktów prawnych (ustaw lub rozporządzeń),</p>

	<p>zapewni realizację priorytetów w zakresie reform określonych w strategicznym przeglądzie opieki długoterminowej w Polsce</p>	<p>dotyczących następujących priorytetów, określonych na podstawie strategicznego przeglądu opieki długoterminowej w Polsce:</p> <ul style="list-style-type: none"> • zdefiniowanie "opieki długoterminowej" w całości systemu opiekuńczego kraju; • zdefiniowanie pojęcia „opiekuna nieformalnego” oraz „opieki nieformalnej” • zmiana obowiązujących standardów usług świadczonych w systemie pomocy społecznej, zapewniających adekwatne do potrzeb wsparcie osób wymagających opieki <p>ulepszenie mechanizmów monitorowania i ewaluacji jakości świadczonej opieki, poprzez zmianę przepisów w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej.</p>
<p>Uzasadnienie</p>	<p>System opieki długoterminowej (ODT) w Polsce jest bardzo złożony i opiera się na różnych typach usług świadczonych zarówno przez podmioty sektora zdrowia, jak i pomocy społecznej. Przedstawione w raporcie Banku Światowego wyzwania i rozwiązania dla systemu opieki długoterminowej zostały opracowane w bardzo szerokim zakresie, a horyzont czasowy proponowanych przez Bank zmian znacznie wykracza poza ramy czasowe reformy A4.6. Zaplanowanie krótkookresowych zmian możliwych do wdrożenia w okresie realizacji reformy nie było możliwe ze względu na złożoność systemu, liczbę podmiotów i interesariuszy zaangażowanych w jego funkcjonowanie, istotność społeczną, a także niezbędne elementy reformy wskazane przez Komisję Europejską. Jak szacuje Bank Światowy, reforma miałaby potencjalny wpływ na ponad 5,4 tys. podmiotów świadczących usługi opieki długoterminowej, ok. 450 tys. klientów (odbiorców usług) tych podmiotów, a docelowo potencjalnie do 4,1 mln osób (potencjalnych klientów ODT i ich opiekunów), którzy korzystają obecnie z różnego rodzaju świadczeń pieniężnych. Według GUS obecnie w Polsce osoby powyżej 65. roku życia (które są najczęściej klientami ODT) stanowią ok. 16% mieszkańców. W 2025 r. będzie to już 22% ludności, a w 2050 r. 33%. Według prognoz, seniorzy będą stanowili coraz liczniejszą grupę społeczną w znacznej części wymagającą opieki/wsparcia w funkcjonowaniu (szczególnie w przypadku osób po 80. roku życia, których liczba w 2030 roku wyniesie ok. 2,2 mln).</p> <p>Kwestia organizacji opieki długoterminowej, m.in. ze względu na rosnące obciążenie demograficzne, jest bardzo istotna i wrażliwa społecznie – wszelkie reformy w tym zakresie muszą być wprowadzane w drodze konsensusu i przy zaangażowaniu szerokiego grona interesariuszy.</p> <p>Resorty (MZ i MRPiPS) wskazują, że trudnością będzie także ustalenie podmiotów odpowiedzialnych za wdrożenie poszczególnych rekomendacji, co może prowadzić do problemów związanych z m.in. określeniem właściwej</p>	

	<p>instytucji odpowiedzialnej za realizację poszczególnych jej elementów i etapów. Kwestia odpowiedzialności poszczególnych podmiotów za elementy reformy jest z pewnością istotną kwestią do omówienia pomiędzy właściwymi stronami (nie powinna być wskazywana przez podmiot zewnętrzny). Wskazane przez Bank Światowy rekomendacje wykraczają bowiem poza kompetencje MZ i MRPiPS, które są odpowiedzialne za wdrożenie reformy w ramach A70G.</p> <p>Zakres rekomendacji obejmuje także zadania realizowane przez jednostki samorządu terytorialnego, na które w przypadku wprowadzenia zmian prawnych, zostaną nałożone znaczące zobowiązania (w tym finansowe) i otrzymają nowe zadania. Wymaga to więc pogłębionych konsultacji i negocjacji z przedstawicielami JST różnych szczebli.</p> <p>Część kwestii należy do kompetencji resortów, które nie realizują reformy A4.6, np. Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Rozwoju i Technologii, KPRM. Istotna w tym zakresie jest także kwestia konieczności zwiększenia nakładów finansowych na opiekę długoterminową, które są niskie w porównaniu z innymi krajami UE. Bez zwiększenia nakładów finansowych nie będzie możliwe wdrożenie postulatów wynikających z raportu, na co resorty odpowiedzialne za reformę (MZ i MRPiPS) nie mają pełnego wpływu.</p> <p>Reforma systemu, który de facto jako całość w Polsce nie istnieje, bo jego elementy są rozproszone pomiędzy kompetencje różnych ministerstw (w tym nowo powołane stanowisko ministra ds. polityki senioralnej), ale też sektor prywatny i organizacje pozarządowe, jest procesem wyjątkowo skomplikowanym. Zmiany te dotyczyć będą w szczególności kwestii opieki nad osobami z niepełnosprawnościami oraz osobami starszymi, które z pewnością będą również wywoływały duże zainteresowanie tych środowisk. Z tego powodu rekomendacje zaproponowane przez ekspertów Banku Światowego mogą być realnie wdrożone dopiero w perspektywie kilku lub kilkunastoletniej. Z tego względu nie uda się zrealizować kamienia milowego A70G w pierwotnie wyznaczonym terminie. Niemożliwe jest również odpowiedzialne wdrożenie tak kompleksowej reformy w okresie realizacji KPO.</p> <p>Mając na uwadze wskazane powyżej czynniki, PL proponuje modyfikację zapisów omawianego kamienia milowego i ograniczenie reformy do obszarów kompetencji MZ i MRPiPS oraz zakresu możliwego do uregulowania w perspektywie realizacji KPO. Ze względu na zakres działań koniecznych do podjęcia, zaproponowano też wydłużenie terminu na zrealizowanie reformy.</p>
Szacowany koszt	Zmiana nie ma wpływu na szacowany koszt
Klimatyczny i cyfrowy tagging	Zmiana nie ma wpływu na tagging klimatyczny i cyfrowy
Ocena DNSH	Zmiana nie ma wpływu na DNSH

Komponent C Transformacja cyfrowa

Numer reformy	C2.1.
Nazwa reformy	Zwiększenie skali zastosowań rozwiązań cyfrowych w sferze publicznej, gospodarce i społeczeństwie
Rodzaj wprowadzonej	Przesunięcie terminu realizacji kamienia milowego C7G i C8G

zmiany w odniesieniu do CID		
Podstawa prawna zmiany	art. 21 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności	
Modyfikowany element	Bieżąca wersja	Wersja zmieniona
Opis komponentu oraz/lub działania (inwestycji/reformy)	<p>C7G Zmiana ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne pod kątem wprowadzania domyślności cyfrowej postaci dokumentów i elektronicznej formy usług oraz cyfryzacji procesów administracyjnych.</p> <p>Termin realizacji: IV kwartał 2023 r</p> <p>C8G Zmiana ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (stosowanie faktur ustrukturyzowanych) - wprowadzenie do obrotu gospodarczego ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz obowiązku ich wystawiania i otrzymywania za pośrednictwem Krajowego Systemu e-faktur.</p> <p>Termin realizacji: II kwartał 2022 r.</p>	<p>C7G Zmiana ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne pod kątem wprowadzania domyślności cyfrowej postaci dokumentów i elektronicznej formy usług oraz cyfryzacji procesów administracyjnych.</p> <p>Termin realizacji: IV kwartał 2024 r.</p> <p>C8G Zmiana ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (stosowanie faktur ustrukturyzowanych) - wprowadzenie do obrotu gospodarczego ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz obowiązku ich wystawiania i otrzymywania za pośrednictwem Krajowego Systemu e-faktur.</p> <p>Termin realizacji: IV kwartał 2025 r.</p>
Uzasadnienie	<p>C7G</p> <p>W związku z zakończeniem kadencji Rady Ministrów i przekazaniem ad acta projektów wniesionych do rozpatrzenia przez Zespół do spraw Programowania Prac Rządu, w stosunku do których ww. Zespół nie zakończył prac, MC przygotowuje nowy wniosek o wpis projektu ustawy do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów. Po uzyskaniu wpisu nastąpi rozpoczęcie procesu legislacyjnego. Zakończenie prac legislacyjnych i skierowanie projektu do Sejmu zaplanowano na III kwartał 2024 r. MC planuje realizację kamienia milowego, tj. wejście w życie ustawy, w IV kw. 2024 r.</p> <p>C8G</p> <p>Ministerstwo Finansów podejmuje działania w celu zapewnienia osiągnięcia dojrzałości Krajowego Systemu e-Faktur (KSeF) umożliwiające realizację obowiązków ustawowych przedsiębiorców z zastosowaniem KSeF. Podczas testów wykryto problemy z wydajnością systemu co skutkowało zleceniem zewnętrznego audytu informatycznego, którego celem jest uzyskanie analizy stanu realizacji wdrażanej usługi.</p> <p>Sytuacją, która dodatkowo wpływa na kwestię przesunięcia wejścia w życie obowiązku stosowania KSeF jest w szczególności brak gotowości po stronie przedsiębiorców do wdrożenia nowych obowiązków prawnych (pomimo prowadzonej przez Ministerstwo Finansów oraz Krajową Administrację Skarbową akcji konferencji, spotkań i szkoleń). Na brak przygotowania</p>	

	<p>przedsiębiorców do wdrożenia obowiązków użytkownika KSeF wskazuje również Krajowa Izba Biur Rachunkowych. W przeprowadzonych ankietach na temat KSeF przeprowadzonych wśród zrzeszonych w Izbie biur rachunkowych, na pytanie, czy przedsiębiorcy, których obsługuje ankietowane biuro rachunkowe są przygotowani do wdrożenia KSeF w terminie 1 lipca 2024 r. dominującą informacją zwrotną była odpowiedź negatywna.</p> <p>Problem w tym zakresie był podnoszony również w piśmie Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, który odwoływał się do badania przeprowadzonego w III kwartale 2023 r. przez Ogólnopolską Sieć Certyfikowanych Biur Rachunkowych, pt.: „Biura rachunkowe o wdrożeniu KSeF: są obawy, ale też widać szansę na rozwój”, z którego wynika, że tylko 2,5 % biur rachunkowych deklaruje pełną gotowość do udziału w procedurze fakturowania w ramach KSeF. W ocenie Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców biorąc pod uwagę fakt, że profesjonalne podmioty (biura rachunkowe) w większości nie są przygotowane merytorycznie ani praktycznie do stosowania KSeF, to tym bardziej nie są gotowi na wdrożenie KSeF podatnicy z sektora MŚP.</p>
Szacowany koszt	Zmiana nie ma wpływu na szacowany koszt
Klimatyczny i cyfrowy tagging	Zmiana nie ma wpływu na tagging klimatyczny i cyfrowy
Ocena DNSH	Zmiana nie ma wpływu na DNSH

Numer reformy	C3.1.	
Nazwa reformy	Zwiększenie cyberbezpieczeństwa systemów informacyjnych, wzmocnienie infrastruktury przetwarzania danych oraz optymalizacja infrastruktury organów ścigania	
Rodzaj wprowadzonej zmiany w odniesieniu do CID	Przesunięcie terminu realizacji kamienia milowego C21G i C22G	
Podstawa prawna zmiany	art. 21 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności	
Modyfikowany element	Bieżąca wersja	Wersja zmieniona
Opis komponentu oraz/lub działania (inwestycji/reformy)	<p>C21G Zmiana ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa służąca wdrożeniu dyrektywy w sprawie bezpieczeństwa sieci i informacji oraz ustanowieniu kompleksowych podstaw prawnych i organizacyjnych cyberbezpieczeństwa dla krajowego systemu cyberbezpieczeństwa</p> <p>Termin realizacji: IV kwartał 2022 r.</p>	<p>C21G Zmiana ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa służąca wdrożeniu dyrektywy w sprawie bezpieczeństwa sieci i informacji oraz ustanowieniu kompleksowych podstaw prawnych i organizacyjnych cyberbezpieczeństwa dla krajowego systemu cyberbezpieczeństwa</p> <p>Termin realizacji: IV kwartał 2024 r.</p>
Opis komponentu oraz/lub działania (inwestycji/reformy)	<p>C22G Zmiany w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wykazu usług</p>	<p>C22G Zmiany w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wykazu usług kluczowych oraz</p>

	kluczowych oraz progów istotności skutku zakłócającego incydentu dla świadczenia usług kluczowych Termin realizacji: IV kwartał 2023 r.	progów istotności skutku zakłócającego incydentu dla świadczenia usług kluczowych Termin realizacji: II kwartał 2025 r.
Uzasadnienie	Realizacja jest opóźniona ze względu na wycofanie projektu ustawy z Parlamentu poprzedniej kadencji. Obecnie realizacja planowana jest na IV kwartał 2024. Projekt będzie dotyczył bardzo szerokiego grona interesariuszy, zarówno po stronie sektora publicznego, jak i prywatnego, stąd konieczny będzie czas na jego dokładne przedyskutowanie. Opóźnienie w nowelizacji ustawy w C21G ma wpływ na opóźnienie kamienia C22G.	
Szacowany koszt	Zmiana nie ma wpływu na szacowany koszt	
Klimatyczny i cyfrowy tagging	Zmiana nie ma wpływu na tagging klimatyczny i cyfrowy	
Ocena DNSH	Zmiana nie ma wpływu na DNSH	

Komponent D Efektywność, dostępność i jakość systemu ochrony zdrowia

Numer reformy	D1.1.	
Nazwa reformy	Zwiększenie efektywności, dostępności i jakości świadczeń zdrowotnych	
Rodzaj wprowadzonej zmiany w odniesieniu do CID	Modyfikacja opisu kamienia milowego D1G. Przesunięcie terminu realizacji kamienia milowego D1G, D5G i D8G.	
Podstawa prawna zmiany	art. 21 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności	
Modyfikowany element	Bieżąca wersja	Wersja zmieniona
Opis komponentu oraz/lub działania (inwestycji/reformy)	<p>D1G</p> <p>Wejście w życie ustawy o modernizacji i poprawie efektywności szpitali</p> <p>Wejście w życie ustawy, w której zostanie przewidziane, co następuje: – restrukturyzacja sektora szpitali poprzez konsolidację, przeprofilowanie, zmianę zakresu i struktury usług opieki zdrowotnej świadczonych przez szpitale, na podstawie krajowych i regionalnych planów przekształceń oraz mapy potrzeb zdrowotnych zarówno na poziomie krajowym, jak i regionalnym, a także odpowiednią aktualizację sieci szpitali. W procesie restrukturyzacji uwzględnia się</p>	<p>D1G</p> <p>Wejście w życie pakietu legislacyjnego wprowadzającego rozwiązania prawne dotyczące modernizacji i poprawy efektywności szpitali.</p> <p>Pakiet legislacyjny obejmować będzie:</p> <p>- nowelizację ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych regulującą tzw. Sieć Szpitali poprzez zmianę zasad kwalifikacji szpitali do Sieci w oparciu o spełnienie kryteriów przez poszczególne oddziały szpitalne (a nie całe szpitale, jak obecnie);</p>

	<p>potrzeby szpitali nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej lub Ministra Spraw Wewnętrznych związane ze skutkami wojny na Ukrainie.</p> <p>– podstawy do działań na rzecz racjonalizacji piramidy opieki zdrowotnej poprzez przesunięcie niektórych świadczeń zdrowotnych ze szpitali na niższe poziomy opieki (podstawowa opieka zdrowotna, opieka ambulatoryjna) z odpowiednio zmienionymi zapisami w rocznych planach finansowych NFZ (Narodowego Funduszu Zdrowia);</p> <p>– reforma systemu finansowania szpitali, zapewniająca skuteczną i trwałą restrukturyzację, w tym rozwiązanie kwestii umarzania długów szpitali w sposób zrównoważony, na podstawie przejrzystych i opartych na dowodach kryteriów oraz motywowanie do właściwego świadczenia opieki oraz zwiększania efektywności i jakości opieki;</p> <p>– stworzenie profesjonalnego systemu nadzoru nad szpitalami, wzmocnienie kadry zarządzającej oraz zachęcanie do stosowania nowoczesnych systemów, narzędzi i metod zarządzania w opiece zdrowotnej.</p> <p>Termin realizacji: III kw. 2022r.</p>	<p>- wydanie rozporządzenia modyfikującego i rozszerzającego kryteria kwalifikacji szpitali do Sieci Szpitali;</p> <p>- nowelizację ustawy o działalności leczniczej poprzez umożliwienie tworzenia i prowadzenia podmiotów leczniczych także przez związki jednostek samorządu terytorialnego;</p> <p>- wydanie na podstawie Ustawy o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta rozporządzenia w sprawie wskaźników jakości opieki zdrowotnej (wskaźniki obszaru klinicznego, konsumenckiego i zarządczego);</p> <p>- uruchomienie programu szkoleń dla kadry zarządzającej publicznymi podmiotami leczniczymi.</p> <p>Termin realizacji: do IV kw.2024r.</p>
	<p>D5G</p> <p>Wejście w życie ustawy o Krajowej Sieci Kardiologicznej, która zapewni wszystkim pacjentom, niezależnie od miejsca zamieszkania, opiekę kardiologiczną w oparciu o te same standardy diagnostyczne i terapeutyczne, tj. jednolicie określone ścieżki oraz to, że system elastycznie odpowiada na ich potrzeby.</p> <p>Termin realizacji: I kw. 2024 r.</p>	<p>D5G</p> <p>Wejście w życie ustawy o Krajowej Sieci Kardiologicznej, która zapewni wszystkim pacjentom, niezależnie od miejsca zamieszkania, opiekę kardiologiczną w oparciu o te same standardy diagnostyczne i terapeutyczne, tj. jednolicie określone ścieżki oraz to, że system elastycznie odpowiada na ich potrzeby.</p> <p>Termin realizacji: IV kw. 2024 r.</p>
	<p>D8G</p> <p>Raport z oceny sieci opieki onkologicznej, zawierający wskaźniki jakości opieki onkologicznej.</p> <p>Termin realizacji: II kw. 2025r.</p>	<p>D8G</p> <p>Raport z oceny sieci opieki onkologicznej, zawierający wskaźniki jakości opieki onkologicznej.</p> <p>Termin realizacji: II kw. 2026r.</p>
Uzasadnienie	D1G	

	<p>Planowana modyfikacja nie wpłynie na poziom zakładanego celu reformy i poziom ich ambicji i pozwoli osiągnąć trwale rezultaty reformy w sposób bardziej zrównoważony i ograniczający ryzyko braku konsensusu społecznego i politycznego.</p> <p>Dla realizacji kamienia DIG zostaną przyjęte rozwiązania na poziomie ustaw oraz aktów wykonawczych w postaci rozporządzeń, które zmodyfikują zasady kwalifikacji do Sieci Szpitali dla podmiotów leczniczych oraz umożliwią podmiotom leczniczym prowadzenie procesów restrukturyzacji i konsolidacji w ramach Sieci Szpitali. Dodatkowo wprowadzą one czynniki determinujące procesy zwiększania jakości i efektywności prowadzonej działalności leczniczej szpitali.</p> <p>Zakładane w nowelizacji ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych zmiany umożliwią prowadzenie procesów dot. zmiany profilu działalności i restrukturyzacji szpitali zakwalifikowanych do Sieci Szpitali. Zmiana zasad kwalifikacji szpitali do Sieci Szpitali pozwoli na prowadzenie kwalifikacji w oparciu o spełnienie kryteriów przez poszczególne oddziały szpitalne, co stanowić będzie czynnik determinujący (w tym w aspekcie finansowym – kwalifikacja do Sieci Szpitali pozwala na stabilizację finansową) modernizację i restrukturyzację oddziałów szpitalnych i dostosowywanie ich profilu działalności do aktualnych potrzeb zdrowotnych.</p> <p>Na podstawie ustawy o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta zostanie wydane rozporządzenie określające wskaźniki jakości opieki zdrowotnej. Wskaźniki obejmować będą obszar kliniczny, konsumencki i zarządczy. Wskaźniki jakości pozwolą monitorować i oceniać jakość i efektywność zarządczą w szpitalach. Wskaźniki, wyliczone dla poszczególnych podmiotów będą determinować poziom finansowania ze środków publicznych.</p> <p>Nowelizacja ustawy o działalności leczniczej wprowadzi możliwość tworzenia i prowadzenia podmiotów leczniczych przez związki jednostek samorządu terytorialnego. Powyższa zmiana umożliwi prowadzenie procesów konsolidacji podmiotów leczniczych w ramach sąsiednich powiatów, gmin zwiększając efektywność wykorzystania infrastruktury szpitalnej w regionie. W ramach nowelizacji ustawy planowane jest także doprecyzowanie obecnie obowiązujących zasad opracowywania przez kierowników szpitali planów naprawczych, do których przygotowania zobowiązani są w sytuacji osiągnięcia przez szpital straty netto z działalności za poprzedni rok. Zmiana obejmować będzie ustandaryzowanie planów naprawczych w zakresie zwiększenia efektywności wykorzystania obecnych zasobów i restrukturyzacji zadłużenia. Powyższa zmiana ustandaryzuje przygotowywane przez szpitale plany naprawcze pozwalając na ich skuteczną weryfikację, ocenę i monitorowanie postępów w procesie naprawczym.</p> <p>Integralnym elementem reformy będzie ogłoszenie programu szkoleń dla kadry zarządzającej publicznymi podmiotami leczniczymi z zakresu m.in. restrukturyzacji, procesów konsolidacji, procesów przeprofilowania działalności, restrukturyzacji zadłużenia, poprawy jakości opieki. Szkolenia koordynowane będą przez Ministerstwo Zdrowia oraz NFZ. Pozwolą one na podniesienie i ujednoczenie wiedzy kadry zarządzającej publicznymi szpitalami w obszarach kluczowych dla efektywnego zarządzania placówkami.</p> <p>Realizacja kamienia w postaci zmian nastąpi w okresie do IV kw. 2024 r.</p>
--	--

	<p>D5G</p> <p>Prace nad ustawą o Krajowej Sieci Kardiologicznej są ściśle związane z realizowanym obecnie programem pilotażowym opieki nad świadczeniobiorcą w ramach sieci kardiologicznej, którego realizacja trwa do 31 grudnia 2024 r. Planowane jest przeprowadzenie śród-ewaluacji pilotażu w III kw. 2024 r., w ramach której zostanie sporządzone sprawozdanie zawierające analizę i ocenę programu pilotażowego. Na podstawie sprawozdania zostanie opracowana docelowa struktura Sieci Kardiologicznej będąca podstawą do opracowania i przyjęcia ustawy.</p> <p>Uwzględniając powyższe, termin realizacji kamienia milowego zostanie osiągnięty w IV kw. 2024 r.</p> <p>D8G</p> <p>Nałożenie na podmioty lecznicze obowiązku przekazywania dużej ilości informacji związanych z leczeniem pacjentów onkologicznych wymaga dostosowania i usprawnienia szpitalnych i gabinetowych systemów informatycznych. Objęcie oceną dłuższego okresu umożliwi pełniejsze wykorzystanie przekazywanych danych i informacji oraz efektywną ocenę funkcjonowania sieci.</p>
Szacowany koszt	Zmiana nie ma wpływu na szacowany koszt
Klimatyczny i cyfrowy tagging	Zmiana nie ma wpływu na tagging klimatyczny i cyfrowy
Ocena DNSH	Zmiana nie ma wpływu na DNSH

Komponent E Zielona, inteligentna mobilność

Numer reformy	E1.1.	
Nazwa reformy	Wzrost wykorzystania transportu przyjaznego dla środowiska	
Rodzaj wprowadzonej zmiany w odniesieniu do CID	Przesunięcie terminu realizacji i modyfikacja opisu kamienia milowego E1G i usunięcie kamienia milowego E4G	
Podstawa prawna zmiany	art. 21 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności	
Modyfikowany element	Bieżąca wersja	Wersja zmieniona
Opis komponentu oraz/lub działania (inwestycji/reformy)	<p>E1G Wejście w życie ustawy wprowadzającej obowiązek zakupu tylko niskoemisyjnych i zeroemisyjnych autobusów w miastach powyżej 100 000 mieszkańców począwszy od 2025 r.</p> <p>W ustawie zostanie ustanowiony obowiązek dla prowadzonych przetargów, związany z osiągnięciem progu dotyczącego</p>	<p>E1G Wejście w życie ustawy wprowadzającej obowiązek zakupu przez operatorów oraz organizatorów publicznego transportu zbiorowego tylko niskoemisyjnych i zeroemisyjnych autobusów w miastach powyżej 100 000 mieszkańców począwszy od 20256 r.</p> <p>W ustawie zostanie ustanowiony obowiązek od 2026r. zakupu przez operatorów oraz organizatorów publicznego transportu zbiorowego w</p>

	<p>autobusów niskoemisyjnych i zeroemisyjnych; w określonych przypadkach dopuszczalne będzie zamawianie tylko tego typu pojazdów.</p> <p>Na mocy ustawy miasta powyżej 100 000 mieszkańców zobowiązuje się też od 2025 r. do zawierania umów przewozu tylko z podmiotami korzystającymi z autobusów zeroemisyjnych i niskoemisyjnych (o napędzie elektrycznym i wodorowym.)</p> <p>IV kw. 2022 r.</p>	<p>miastach powyżej 100 tys. mieszkańców autobusów zeroemisyjnych (elektrycznych i wodorowych) w ilości 90 % nabywanych autobusów.</p> <p>Dodatkowo od 2026 r. wprowadzony zostanie obowiązek zawierania umów na świadczenie usługi transportu publicznego jedynie z podmiotami, które posiadają w swojej flocie tego rodzaju autobusy.</p> <p>Reforma ta zostanie wprowadzona w życie w pierwszym kwartale 2025 r.</p> <p>I kw. 2025 r.</p>
Opis komponentu oraz/lub działania (inwestycji/reformy)	<p>E4G Wejście w życie aktu prawnego wprowadzającego opłatę rejestracyjną od posiadania pojazdów związanych z emisjami zgodne z zasadą „zanieczyszczający płaci”</p> <p>Wprowadzony zostanie podatek od posiadania pojazdów spalinowych, który jest skorelowany z emisjami CO2 i NOx pojazdu. Dochód z tego podatku zostanie przeznaczony na ograniczenie negatywnych efektów zewnętrznych transportu i rozwój niskoemisyjnego transportu publicznego zarówno na obszarach miejskich, jak i wiejskich.</p>	<p>E4G Wejście w życie aktu prawnego wprowadzającego opłatę rejestracyjną od posiadania pojazdów związanych z emisjami zgodne z zasadą „zanieczyszczający płaci”</p> <p>Wprowadzony zostanie podatek od posiadania pojazdów spalinowych, który jest skorelowany z emisjami CO2 i NOx pojazdu. Dochód z tego podatku zostanie przeznaczony na ograniczenie negatywnych efektów zewnętrznych transportu i rozwój niskoemisyjnego transportu publicznego zarówno na obszarach miejskich, jak i wiejskich.</p>
Uzasadnienie	<p>E1G</p> <p>Przeprowadzenie procesu legislacyjnego z zachowaniem pełnego zakresu konsultacji jest czasochłonne. Podejmowane są działania mające na celu zakończenie tego procesu w tym roku, jednak skutkować to będzie brakiem czasu dla samorządów na przygotowanie się do realizacji tej reformy.</p> <p>Wprowadzenie tak dużych zmian dla polskich miast wymaga czasu i rozmów z samorządowcami.</p> <p>Budżety samorządów na 2025 r. nie będą uwzględniać obowiązku wynikającego z przedmiotowej legislacji, gdyż brak będzie podstaw prawnych do takiego działania. Spowoduje to wstrzymanie w 2025 r. wymiany autobusów lub przywróceniem do eksploatacji autobusów starych, o niskich normach EURO. Oznacza to, że efekt reformy będzie odwrotny do zamierzonego i wzrośnie zanieczyszczenie powietrza.</p> <p>Potrzebny jest również czas na przygotowanie odpowiednich programów wsparcia. Samorządy nie udźwigną tak dużych kosztów bez wsparcia państwa. Należy podkreślić, że wbrew oczekiwaniom eksperckim z chwili uzgadniania KPO ceny baterii do autobusów elektrycznych nie spadają, mamy do czynienia wręcz z trendem wzrostowym. Oznacza to, że część stanowiąca od 30-50% kosztów autobusu w najbliższych latach będzie coraz droższa. Wpływ na to ma sytuacja geopolityczna – ograniczona dostępność metali niezbędnych</p>	

	<p>do produkcji baterii oraz coraz większe zapotrzebowanie na baterie, wykorzystywane w samochodach elektrycznych oraz innych urządzeniach np. elektronice.</p> <p>Wprowadzana reforma musi zostać skonsultowana z miastami – to one będą realizować obowiązek wynikający z ustawy. Dlatego proponowana zmiana jest konieczna z punktu widzenia proceduralnego, jak i społecznego. Z powyższego uzasadnienia wynika, że zmiana jest bezwzględnie niezbędna oraz uzasadnione obiektywnymi okolicznościami.</p> <p>Konieczne jest pozostawienie 10% autobusów spalinowych z uwagi na bezpieczeństwo realizacji usług komunikacji miejskiej. W przypadku problemów z zasilaniem lub z powodu warunków atmosferycznych użytkowanie autobusów elektrycznych i wodorowych będzie niemożliwe.</p> <p>Warunkiem koniecznym wprowadzenia reformy powinno być zabezpieczenie środków dla samorządów na zakup autobusów po 2026r.</p>
Uzasadnienie	<p>E4G</p> <p>Sektor transportu stoi w obliczu transformacji w kierunku zeroemisyjności. Mając na względzie liczbę samochodów zarejestrowanych w Polsce – 4 miejsce w UE, oraz liczbę przedsiębiorstw związanych z sektorem transportu drogowego – 125 tys. firm, które zajmują się transportem drogowym towarów, zatrudnienie w całym sektorze ok. 750 tys. osób oraz udział drogowego transportu towarów w polskim PKB 6%, jest to ekstremalnie duże wyzwanie dla Polski.</p> <p>Ścieżka dekarbonizacji transportu drogowego wyznaczona na poziomie UE obejmująca objęcie systemem ETS2 sektora transportu od 2027 r, zmianę systemu opłat drogowych, nałożenie na producentów pojazdów obowiązku redukcji emisji CO₂ z nowych samochodów osobowych, dostawczych, ciężarowych oraz autobusów czy wprowadzenie normy EURO 7 powoduje wzrost kosztów nabycia nowych oraz użytkowania już posiadanych pojazdów. Ponadto w ramach KPO Polska zadeklarowała realizację kolejnych zobowiązań związanych z dekarbonizacją sektora transportu i de facto wzrostem kosztów transformacji.</p> <p>Suma środków przeznaczonych na transformację transportu zarówno krajowych, jak i UE nie jest w stanie zaspokoić wszystkich potrzeb związanych z pokryciem kosztów tej transformacji ponoszonych przez społeczeństwo.</p> <p>Realizacja kamienia milowego E4G - wprowadzenie podatku od posiadania pojazdów emisyjnych wyznaczona na 2026 r, zbiegnie się w czasie z objęciem systemem ETS sektora transportu od 2027 r. Kumulacja obciążeń będzie niezmiernie trudna do udźwignięcia przez polskie społeczeństwo. Ponadto realizacja reformy wraz z wprowadzeniem systemu ETS dla transportu oznacza obciążenie emisji dwukrotnie, co wydaje się rozwiązaniem nieprawidłowym i nadwymiarowym.</p>
Szacowany koszt	Zmiana nie ma wpływu na szacowany koszt
Klimatyczny i cyfrowy tagging	Zmiana nie ma wpływu na tagging klimatyczny i cyfrowy
Ocena DNSH	Zmiana nie ma wpływu na DNSH

Numer reformy	E2.1.
----------------------	--------------

Nazwa reformy	Zwiększenie konkurencyjności sektora kolejowego	
Rodzaj wprowadzonej zmiany w odniesieniu do CID	Przesunięcie terminu realizacji kamienia milowego E16G	
Podstawa prawna zmiany	art. 21 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności	
Modyfikowany element	Bieżąca wersja	Wersja zmieniona
Opis komponentu oraz/lub działania (inwestycji/reformy)	E16G Termin realizacji: IV kw. 2023r.	E16G Termin realizacji: IV kw. 2024r.
Uzasadnienie	<p>Proponuje się przesunięcie terminu wdrożenia kamienia milowego na IV kw. 2024 r., ze względu na trudną sytuację przewoźników drogowych spowodowaną wpływem negatywnych skutków Wojny w Ukrainie na tę branżę. Wzmożona liczba operacji transportowych świadczonych przez przewoźników ukraińskich, będąca skutkiem czasowego braku obowiązku posiadania zezwoleń na przewozy komercyjne, wynikającego z umowy zawartej w Lyonie 29 czerwca 2022 r., pomiędzy Unią Europejską a Ukrainą w sprawie transportu drogowego towarów spowodowała, że sytuacja polskich przedsiębiorców transportu drogowego stała się niezwykle trudna. Dotyczy to szczególnie kierunku ukraińskiego, ale nie tylko. Zbyt gwałtowne obciążenie przedsiębiorców dodatkowymi daninami publicznymi może doprowadzić do niepokoju społecznych, skutkujących kolejnymi blokadami granicy PL-UA</p> <p>Na obecnym etapie zakłada się, że przekazanie przez MI zgłoszenia projektu rozporządzenia RM do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów nastąpi na przełomie II i III kw. 2024 r. Wówczas możliwe będzie uzyskanie wpisu do wykazu oraz przeprowadzenie konsultacji i uzgodnień projektu. Zgodnie ze standardową procedurą dla dokumentów legislacyjnych w Polsce szacuje się, że cały proces powinien trwać 3-4 miesiące.</p> <p>Oznacza to, że przyjęcie odpowiedniego aktu przez Radę Ministrów powinno nastąpić najwcześniej na przełomie III i IV kw. 2024 r. Dodatkowo, należy mieć na uwadze, iż wdrożenie rozszerzenia sieci dróg płatnych wymaga przeprowadzenia z odpowiednim wyprzedzeniem prac w systemie e-TOLL, gdyż Krajowa Administracja Skarbowa potrzebuje minimum 45 dni na wprowadzenie w systemie odpowiednich modyfikacji i objęcia nowych odcinków opłatą. Wobec powyższego obecnie planuje się, iż przyjęcie rozporządzenia i wdrożenie rozszerzenia sieci dróg płatnych nastąpi najpóźniej w IV kwartale 2024 r.</p>	
Szacowany koszt	Zmiana nie ma wpływu na szacowany koszt	
Klimatyczny i cyfrowy tagging	Zmiana nie ma wpływu na tagging klimatyczny i cyfrowy	
Ocena DNSH	Zmiana nie ma wpływu na DNSH	

Rewizja KPO – część pożyczkowa

Komponent D Efektywność, dostępność i jakość systemu ochrony zdrowia

Numer reformy	D3.2.
Nazwa reformy	Stworzenie sprzyjających warunków dla rozwoju sektora leków i wyrobów medycznych

Rodzaj wprowadzonej zmiany w odniesieniu do CID	Modyfikacja opisu kamienia milowego D6L i przesunięcie terminu realizacji. Zmiana nazwy reformy na: Stworzenie sprzyjających warunków dla rozwoju sektora leków	
Podstawa prawna zmiany	art. 21 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności	
Modyfikowany element	Bieżąca wersja	Wersja zmieniona
Opis reformy/mierników	<p>Celem reformy jest wprowadzenie ram regulacyjnych ułatwiających przyciągnięcie do Polski producentów leków i farmaceutycznych składników czynnych (API) oraz zwiększenie ich produkcji w Polsce. Przyczyni się to do zwiększenia bezpieczeństwa Polski w zakresie podaży leków. Nowe ramy wzmocnią ramy analityczne w celu wskazania luk i zagrożeń dotyczących podaży API w Polsce (...)</p> <p>Termin realizacji: 30.06.2023 r.</p>	<p>Celem reformy jest wprowadzenie ram regulacyjnych ułatwiających przyciągnięcie do Polski producentów leków i farmaceutycznych składników czynnych (API) oraz zwiększenie ich produkcji w Polsce. Przyczyni się to do zwiększenia bezpieczeństwa Polski w zakresie podaży leków. Nowe ramy wzmocnią ramy analityczne w celu wskazania luk i zagrożeń dotyczących podaży API w Polsce (...)</p> <p>Termin realizacji: 30.06.2024r.</p>
	<p>D6L Wejście w życie aktu ustawodawczego zapewniającego bezpieczeństwo dostaw leków, w tym rozwiązań odnoszących się do niedoborów leków i kluczowych zagrożeń w ramach łańcuchów dostaw.</p> <p>Termin realizacji: II kw. 2023r.</p> <p>Opis kamienia milowego: Wejście w życie aktu ustawodawczego wprowadzającego ramy regulacyjne mające na celu zwiększenie produkcji w Polsce leków i farmaceutycznych składników czynnych (API). Przyczyni się to do zwiększenia bezpieczeństwa w zakresie podaży leków o krytycznym znaczeniu. Akt ten będzie obejmował: – wzmocnienie ram analitycznych w celu wskazania luk i zagrożeń dotyczących podaży API o krytycznym znaczeniu w Polsce, w tym pracy zespołu zadaniowego API; – upoważnienie właściwego ministra do przyjęcia, w drodze rozporządzenia, wykazu API o krytycznym znaczeniu (w tym stosowanych w lekach oryginalnych,</p>	<p>D6L Publikacja wykazu kluczowych aktywnych substancji farmaceutycznych oraz raportu dotyczącego dalszych działań w obszarze aktywnych substancji farmaceutycznych</p> <p>Termin realizacji: II kw. 2024r.</p> <p>Opis kamienia milowego: Opublikowanie przez Ministra Rozwoju i Technologii po uzgodnieniu z Ministrem Zdrowia wykazu aktywnych substancji farmaceutycznych kluczowych dla zapewnienia bezpieczeństwa zdrowotnego obywateli oraz - publikacja na stronie MRiT, po konsultacjach w ramach Zespołu do spraw aktywnych substancji farmaceutycznych oraz z interesariuszami po stronie społecznej raportu określającego: - główne problemy związane z rozwojem produkcji API w kraju, - czynniki wpływające bezpośrednio na produkcję API w kraju, - trendy związane z produkcją API,</p>

	<p>biopodobnych i generycznych), które mają zostać opracowane oraz – ramy wprowadzające zachęty dla przedsiębiorców produkujących produkty lecznicze w Polsce. Zachęty te oraz wszelkie zapewnione wsparcie będą się opierać na jasnych, przejrzystych i niedyskryminacyjnych kryteriach. Wspomniany akt przyczyni się do wdrożenia strategii farmaceutycznej dla Europy, w szczególności w kontekście poprawy strategicznej.</p>	<p>- analizę w zakresie potencjalnego systemu zachęt do rozwoju produkcji w kraju. Raport będzie stanowił punkt wyjścia do dalszych długoterminowych działań w obszarze wspierania rozwoju produkcji API i gotowych form leków w kraju i budowania autonomii strategicznej w obszarze leków.</p>
<p>Uzasadnienie</p>	<p>W okresie od 2021 (planowanie reformy) do chwili obecnej zmianie uległy uwarunkowania związane z realizacją inwestycji. Do momentu pandemii COVID-19 nie były prowadzone żadne zintensyfikowane działania w obszarze zwiększenia bezpieczeństwa zdrowotnego obywateli UE i uniezależnienia się od produktów leczniczych z państw trzecich. W listopadzie 2020 r. KE przyjęła Strategię Farmaceutyczną dla Europy. Komunikat podkreślił problem niedoborów leków i konieczność zwiększenie odporności w zakresie łańcuchy dostaw. Niemniej jednak nie uwzględnił długofalowych działań w tym obszarze. Obecnie na forum Unii Europejskiej prowadzony jest szereg nowych inicjatyw w obszarze bezpieczeństwa zdrowotnego obywateli. Komisja Europejska w nowym Komunikacie z 24 października 2023 r. w sprawie niedoborów leków w UE przedstawiła szereg propozycji przeciwdziałania niedoborom leków w UE. Jedną z deklaracji KE jest podjęcie działań na całej długości łańcucha dostaw, od podstawowych surowców, przez API aż do wytwarzania gotowych leków. Przeprowadzone ma zostać również badanie potencjału rozbudowy wewnętrznych zdolności produkcyjnych w UE. W związku z Komunikatem, swoje prace rozpoczęła DG HERA, która wraz z DG GROW opracowała propozycję metodyki badania łańcuchów dostaw. Trwają również przygotowania do testowania zaproponowanej metodyki. Równocześnie, DG HERA w ramach HERA Advisory Forum przedstawiła wstępną koncepcję Critical Medicines Alliance, który ma być sojuszem przemysłowym państw członkowskich i podmiotów sektora farmaceutycznego. Pierwszym celem sojuszu ma być zaproponowanie rozwiązań wspierających dostawę leków o krytycznym znaczeniu do UE. Dodatkowo, na forum Unii trwa również rewizja prawa farmaceutycznego, której celem jest zapewnienie pacjentom dostępu do tanich leków, wspieraniu konkurencyjności i innowacyjności europejskiego przemysłu, która rozpoczęła się w kwietniu 2023 r.</p> <p>Działania PL w obszarze leków powinny być spójne z działaniami UE. W Komunikacie w sprawie niedoborów leków z 2023 r. KE zobowiązała się do rozpoczęcia badania weryfikującego, czy prawodawstwo mogłoby pomóc w zapewnieniu długoterminowego wsparcia w obszarze leków krytycznych. Pozytywny wynik oceny skutków spowoduje stworzenie regulacji dla sektora farmaceutycznego na szczeblu unijnym. Należy przypuszczać, że ewentualna regulacja będzie wskazywała odpowiednie instrumenty wsparcia oraz zachęty. Zaproponowana zmiana w kamieniu milowym D6L wpisuje się w działania prowadzone na forum UE i stanowi punkt wyjścia do dalszych długoterminowych działań w zakresie wspierania przemysłu farmaceutycznego i budowania autonomii strategicznej w obszarze leków oraz będzie podstawą do aktywnego włączenia się w działania UE w obszarze leków.</p>	

Z uwagi na wszystkie powyższe inicjatywy, a także mając na względzie nieprzewidziane sytuacje (tak jak w przypadku pandemii COVID-19) w opinii PL Lista kluczowych API powinna być jak najbardziej elastyczna i dostosowana do aktualnych potrzeb pacjentów. Aktualizacja listy kluczowych API w przypadku zaistnienia konkretnych okoliczności – jeśli zostanie ona przyjęta w drodze ustawy - będzie procesem długotrwałym – konieczne będzie wszczęcie całej procedury legislacyjnej. Należy również podkreślić, że niektóre z państw członkowskich przyjęły podobne listy w drodze zarządzenia np. na Litwie lista leków podstawowych, których dostępność musi zapewnić państwo została określona zarządzeniem Ministra Zdrowia. W przypadku Danii lista leków została przyjęta Zarządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Zdrowia, link do listy: <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2014/381>

Natomiast w przypadku Francja działania w zakresie API są nieco szersze. FR przyjęła strategię inwestycji France 2030. W jej ramach jako jeden z kluczowych obszarów wskazano inwestycje w ochronę zdrowia. Następnie prezydent Francji zlecił opracowanie strategii przywracania zdolności produkcji leków jako elementu programu France 2030. Ministerstwo Zdrowia Francji we współpracy z ministerstwem gospodarki opracowało listę leków kluczowych, która została opublikowana w czerwcu 2023 r. Lista została opublikowana przez Ministra Zdrowia, ale nie została przyjęta oficjalnym aktem legislacyjnym – link do listy FR: https://sante.gouv.fr/IMG/pdf/liste-medicaments-essentiels_acc.pdf?v=1709029545

Zaproponowane przez PL rozwiązanie w zakresie listy kluczowych API jest transparentne oraz uwzględnia potrzeby administracji, pacjentów (konsultanci medyczni) oraz kluczowych interesariuszy – przedstawiciele przemysłu farmaceutycznego. W celu opracowania PL listy kluczowych API MRiT w ramach zamówienia publicznego zleciło opracowanie rekomendacji w zakresie listy kluczowych API. Przy opracowywaniu rekomendacji firma zewnętrzna IQVIA wzięła pod uwagę wartość i wolumen sprzedaży leków znajdujących się na aktualnej liście WHO, tempo wzrostu sprzedaży, czynniki bezpieczeństwa zdrowotnego, czynniki produkcyjne.

Opracowana w ten sposób lista została zaprezentowana członkom Zespołu ds. API, w skład Zespołu wchodzi m. in. członkowie administracji publicznej zaangażowani w kwestie związane ze zdrowiem. Przedstawiciele Ministerstwa Zdrowia rozszerzyli listę o substancje, które ich zdaniem są kluczowe dla bezpieczeństwa zdrowotnego. Lista została rozszerzona również przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych substancję, które są istotne w przypadku wystąpienia kryzysów (np. wojny).

Lista w takim kształcie została wysłana do wszystkich organizacji branżowych zrzeszających przedstawicieli przemysłu farmaceutycznego, celem konsultacji publicznych i uzupełnienia o gotowość technologiczną do wytwarzania substancji z listy.

Druga część kamienia milowego w postaci opublikowania na stronach MRiT raportu w zakresie API będzie stanowiła punkt wyjścia do dalszych długoterminowych działań w obszarze wspierania rozwoju produkcji API i gotowych form leków w kraju i budowania autonomii strategicznej w obszarze leków. Obecnie we współpracy z IQVIA, MRiT zidentyfikowało:

- główne problemy związane z rozwojem produkcji API w kraju,
- czynniki wpływające bezpośrednio na produkcję API w kraju,
- trendy związane z produkcją API,

	- analizę w zakresie potencjalnego systemu zachęt do rozwoju produkcji w kraju. W kolejnym kroku zagadnienia te zostaną przedstawione na Zespole ds. API oraz zostaną skierowane do konsultacji do wszystkich organizacji branżowych zrzeszających przedstawicieli przemysłu farmaceutycznego.
Szacowany koszt	Zmiana nie ma wpływu na szacowany koszt
Klimatyczny i cyfrowy tagging	Zmiana nie ma wpływu na tagging klimatyczny i cyfrowy
Ocena DNSH	Zmiana nie ma wpływu na DNSH

Komponent E Zielona, inteligentna mobilność

Numer reformy	E1.2.	
Nazwa reformy	Zwiększenie udziału transportu zeroemisyjnego i niskoemisyjnego, zapobieganie problemowi negatywnego wpływu transportu na środowisko i jego ograniczenie	
Rodzaj wprowadzonej zmiany w odniesieniu do CID	Przesunięcie terminu realizacji kamieni milowych E1L i E2L	
Podstawa prawna zmiany	art. 21 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności	
Modyfikowany element	Bieżąca wersja	Wersja zmieniona
Opis komponentu oraz/lub działania (inwestycji/reformy)	<p>E1L Wejście w życie aktu prawnego wprowadzającego obowiązek tworzenia stref niskoemisyjnych dla wybranych, najbardziej zanieczyszczonych miast</p> <p>W akcie prawnym ustanowiony zostanie od I kw. 2025 r. obowiązek tworzenia stref transportu niskoemisyjnego w miastach powyżej 100 000 mieszkańców, w których występuje przekroczenie poziomów szkodliwych substancji w stosunku do unijnych progów zanieczyszczenia powietrza, oraz przewidziane zostanie rozszerzenie możliwości ich wprowadzania na wszystkie obszary miejskie, niezależnie od liczby mieszkańców. Do stref będą mogły wjeżdżać wyłącznie „niskoemisyjne” pojazdy osobowe. W ciągu 9 miesięcy od daty otrzymania informacji o</p>	<p>E1L Wejście w życie aktu prawnego wprowadzającego obowiązek tworzenia stref niskoemisyjnych dla wybranych, najbardziej zanieczyszczonych miast</p> <p>W akcie prawnym ustanowiony zostanie od I kw. 2026 r. obowiązek tworzenia stref transportu niskoemisyjnego w miastach powyżej 100 000 mieszkańców, w których występuje przekroczenie poziomów szkodliwych substancji w stosunku do unijnych progów zanieczyszczenia powietrza, oraz przewidziane zostanie rozszerzenie możliwości ich wprowadzania na wszystkie obszary miejskie, niezależnie od liczby mieszkańców. Do stref będą mogły wjeżdżać wyłącznie „niskoemisyjne” pojazdy osobowe. W ciągu 9 miesięcy od daty otrzymania informacji o przekroczeniu poziomu stężenia</p>

	<p>przekroczeniu poziomu stężenia zanieczyszczeń powietrza miasta utworzą na swoim terenie strefy czystego transportu. Okres 9 miesięcy ma umożliwić samorządom terytorialnym przygotowanie terenu, na którym ma być zlokalizowana strefa czystego transportu, pod kątem wprowadzenia planowanych ograniczeń.</p> <p>Termin realizacji: I kw. 2024r.</p>	<p>zanieczyszczeń powietrza miasta utworzą na swoim terenie strefy czystego transportu. Okres 9 miesięcy ma umożliwić samorządom terytorialnym przygotowanie terenu, na którym ma być zlokalizowana strefa czystego transportu, pod kątem wprowadzenia planowanych ograniczeń.</p> <p>Termin realizacji: I kw. 2025r.</p>
Opis komponentu oraz/lub działania (inwestycji/reformy)	<p>E2L Wprowadzenie stref transportu niskoemisyjnego wdrażane przez właściwe władze miejskie</p> <p>Strefy transportu niskoemisyjnego będą obowiązkowe w miastach powyżej 100 000 mieszkańców, w których przekroczone zostaną progi jakości powietrza. Główny Inspektorat Ochrony Środowiska będzie sporządzał corocznie sprawozdanie na temat jakości powietrza w terminie do dnia 30 kwietnia. Miasta, w których przekroczone zostaną limity jakości powietrza – wskazane w pierwszym sprawozdaniu opublikowanym po wejściu w życie przepisów – będą miały 6 miesięcy na ustanowienie stref transportu niskoemisyjnego.</p> <p>Termin realizacji: I kw. 2025r.</p>	<p>E2L Wprowadzenie stref transportu niskoemisyjnego wdrażane przez właściwe władze miejskie</p> <p>Strefy transportu niskoemisyjnego będą obowiązkowe w miastach powyżej 100 000 mieszkańców, w których przekroczone zostaną progi jakości powietrza. Główny Inspektorat Ochrony Środowiska będzie sporządzał corocznie sprawozdanie na temat jakości powietrza w terminie do dnia 30 kwietnia. Miasta, w których przekroczone zostaną limity jakości powietrza – wskazane w pierwszym sprawozdaniu opublikowanym po wejściu w życie przepisów – będą miały 6 miesięcy na ustanowienie stref transportu niskoemisyjnego.</p> <p>Termin realizacji: I kw. 2026r.</p>
Uzasadnienie	<p>Przeprowadzenie procesu legislacyjnego z zachowaniem pełnego zakresu konsultacji jest czasochłonne. Podejmowane są działania mające na celu zakończenie tego procesu w tym roku, jednak skutkować to będzie brakiem czasu dla samorządów na przygotowanie się do realizacji tej reformy.</p> <p>Wprowadzenie tak dużych zmian dla polskich miast wymaga czasu i rozmów z samorządowcami.</p> <p>Wprowadzana reforma musi zostać skonsultowana z miastami – to one będą realizować obowiązek wynikający z ustawy. Dlatego proponowana zmiana jest konieczna z punktu widzenia proceduralnego, jak i społecznego</p>	
Szacowany koszt	Zmiana nie ma wpływu na szacowany koszt	
Klimatyczny i cyfrowy tagging	Zmiana nie ma wpływu na tagging klimatyczny i cyfrowy	
Ocena DNSH	Zmiana nie ma wpływu na DNSH	

Numer reformy	E2.3.
----------------------	--------------

Nazwa reformy	Zwiększenie dostępności transportowej, bezpieczeństwa i cyfrowych rozwiązań	
Rodzaj wprowadzonej zmiany w odniesieniu do CID	Modyfikacja opisu reformy oraz kamienia milowego E6L	
Podstawa prawna zmiany	art. 21 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności	
Modyfikowany element	Bieżąca wersja	Wersja zmieniona
Opis komponentu oraz/lub działania (inwestycji/reformy)	<p>E6L Obowiązek modernizacji krajowego, międzynarodowego i regionalnego taboru kolejowego z uwzględnieniem wymogów dotyczących pasażerów z niepełnosprawnościami</p> <p>Wejście w życie właściwych przepisów dotyczących dostosowania taboru kolejowego do wymogów w zakresie praw pasażerów, dostosowanie do art. 9 ust. 3 rozporządzenia 2021/782 (gdy modernizacja jest uzasadniona i racjonalna z punktu widzenia przewidywanego okresu eksploatacji taboru) w odniesieniu do regionalnego, krajowego i międzynarodowego taboru, który ma zostać zmodernizowany na potrzeby pasażerów z niepełnosprawnościami, oraz wzmocnienie praw pasażerów.</p> <p>W przypadku taboru regionalnego wymogi zostaną przyjęte do II kw. 2024 r., a w przypadku taboru międzynarodowego i dalekobieżnego od II kw. 2023 r</p>	<p>E6L Obowiązek modernizacji krajowego, międzynarodowego i regionalnego taboru kolejowego z uwzględnieniem wymogów dotyczących pasażerów z niepełnosprawnościami</p> <p>Wejście w życie właściwych przepisów dotyczących dostosowania taboru kolejowego do wymogów w zakresie praw pasażerów, dostosowanie do art. 9 ust. 3 rozporządzenia 2021/782 (gdy modernizacja jest uzasadniona i racjonalna z punktu widzenia przewidywanego okresu eksploatacji taboru) w odniesieniu do regionalnego, i krajowego i międzynarodowego taboru, który ma zostać zmodernizowany na potrzeby pasażerów z niepełnosprawnościami, oraz wzmocnienie praw pasażerów.</p> <p>W przypadku taboru regionalnego wymogi zostaną przyjęte do II kw. 2024 r., a w przypadku taboru międzynarodowego i dalekobieżnego od II kw. 2023 r</p>
Uzasadnienie	<p>Usunięcie zapisu mówiącego o taborze międzynarodowym jest uzasadnione z uwagi na brak możliwości ustawowego wpływania na standard świadczenia usług poza granicami Polski. Ustawa, której przyjęcie było wypełnieniem kamienia E6L nie odnosiła się do pociągów międzynarodowych, przy czym standardy w pociągach międzynarodowych, które podlegają polskim przepisom będą zachowane.</p> <p>W celu wypełnienia zobowiązań wynikających z reformy E6L, polskie prawo zostało zmienione. Zmiana ta dotyczy terminu wejścia w życie przepisów rozporządzenia UE 2021/752 w zakresie wymogów dla pasażerów z niepełnosprawnościami. Należy podkreślić, że zobowiązanie wobec KE zostało wypełnione. Wymogi dotyczące taboru będą miały również zastosowanie do transportu międzynarodowego. Usunięcie słowa "międzynarodowy" podyktowane jest jednak wyłącznie faktem, że ani ustawa Parlamentu, ani rozporządzenie UE nie mają zastosowania do taboru</p>	

	<p>należącego do przewoźników z siedzibą w państwach trzecich (poza terytorium Unii Europejskiej).</p> <p>Oznacza to, że pociągi międzynarodowe składające się z wagonów należących do polskiego przewoźnika będą spełniały wymagania znowelizowanej ustawy. Pociągi należące do przewoźników mających siedzibę np. w Niemczech lub Czechach będą spełniały wymagania rozporządzenia unijnego, natomiast pojedyncze pociągi należące np. do ukraińskiego przewoźnika mogą nie spełniać tych wymagań, o ile są dopuszczone do eksploatacji na terytorium Unii Europejskiej na podstawie prawa unijnego.</p>
Szacowany koszty	Zmiana nie ma wpływu na szacowany koszt
Klimatyczny i cyfrowy tagging	Zmiana nie ma wpływu na tagging klimatyczny i cyfrowy
Ocena DNSH	Zmiana nie ma wpływu na DNSH