

Trudności w dostępie do środków funduszy strukturalnych na lata 2007-2013

11 sierpnia 2009 r.



Zawartość

1. Regulacje krajowe – źródła informacji dla Wnioskodawców

2. Procedura aplikacyjna

A. Programy krajowe

- Uwagi ogólne
 - Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka Działanie 4.4
 - Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka Działanie 4.5
-

B. Regionalne Programy Operacyjne

3. Rozliczanie dofinansowanych projektów

A. Uwagi ogólne

B. Projekty realizowane w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka

4. Procedura odwoławcza

1. Regulacje krajowe – źródła informacji dla Wnioskodawców

Regulacje krajowe – źródła informacji dla Wnioskodawców

Źródła informacji koniecznych do przygotowania aplikacji i rozliczenia projektu

- Rozporządzenia Ministerstwa Rozwoju Regionalnego
- Programy Operacyjne / Szczegółowe opisy priorytetów
- Wytyczne horyzontalne / szczegółowe
- Plany Działań
- Podręczniki
- Regulaminy przeprowadzenia konkursu wraz z załącznikami
- Dokumenty pomocnicze: raporty, ekspertyzy, opracowania, badania

Problemy

- rozproszona struktura źródeł informacji
- częste aktualizacje oraz modyfikacje dokumentów źródłowych
- rozbieżne stanowiska IZ/IP/IW do sposobu wypełniania dokumentacji przez Beneficjentów

Propozycje usprawnień

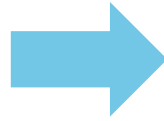
- uproszczenie podstawowych dokumentów
- uzgodnienie wspólnych dokumentów dla wszystkich programów- spójne podejście
- wzrost kompetencji oraz dostępności pracowników instytucji
- udzielanie wiążących odpowiedzi na stronach www instytucji
- zmiany wzorów oraz instrukcji wypełniania dokumentacji konkursowej / rozliczeniowej- jednolite podejście IZ/IP/IW do sposobu wypełniania dokumentów

2. Procedura aplikacyjna

Programy krajowe – uwagi ogólne

Utrudnienia

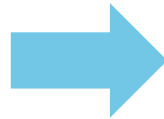
**Termin złożenia przez
Wnioskodawcę wymaganych
dokumentów**



Propozycje usprawnień

zmiana/odroczenie terminów dostarczenia dokumentów (pozwolenie na budowę dokumenty związane z procedurą oceny oddziaływania na środowisko)

Lokalizacja realizacji inwestycji



wprowadzenie ograniczenia do podania nazwy województwa w dokumentacji aplikacyjnej

Innowacyjność Projektu



zalecane ujednoczenie definicji „innowacyjności” na poziomie wszystkich programów

Programy krajowe – PO IG Działanie 4.4

Ograniczenia

Ograniczenia dotyczące maksymalnego poziomu wartości inwestycji. Brak możliwości dofinansowania dużych innowacyjnych przedsięwzięć Wnioskodawców nie tworzących nowych miejsc pracy w ramach projektu.



Propozycja usprawnień

Zniesienie ograniczenia maksymalnej wartości:

- ✓ projektu
 - ✓ poziomu dotacji
- w ramach polityki antykryzysowej



Programy krajowe – PO IG Działanie 4.5

Utrudnienia

- ✓ kryterium wejścia (wzrost zatrudnienia netto) do poddziałania 4.5.2 PO IG zbyt restrykcyjne
- ✓ utworzenie nowych miejsc pracy – brak jednoznacznej interpretacji w jakim terminie powinny zostać zachowane
- ✓ złożoność modelu finansowego

Propozycje usprawnień

- ✓ wzrost zatrudnienia netto – docelowe zmniejszenie progu wejścia / wprowadzenie okresowego ograniczenia (instrument polityki antykryzysowej)
- ✓ opracowanie jednoznacznej interpretacji terminu zachowania nowo tworzonych miejsc pracy
- ✓ opracowanie uproszczeń modelu finansowego

Regionalne Programy Operacyjne

Ograniczenia – Beneficjenci RPO

Ograniczenia w większości województw w zakresie beneficjentów pomocy do firm o statusie MŚP (małe i średnie)



Propozycja usprawnień

- ✓ rozważenie możliwości aplikowania dużych firm w ramach RPO
- ✓ spotkania z przedstawicielami regionów, w ramach których dopuszczone jest aplikowanie Wnioskodawców o statusie „dużego przedsiębiorstwa”

3. Rozliczanie dofinansowanych projektów

Programy krajowe – uwagi ogólne

PROBLEMY

Dokumentacja rozliczeniowa

- ✓ rozbieżne podejście instytucji do sposobu wypełniania dokumentacji (m.in. koszty wynagrodzeń, opisy faktur)

Weryfikacja wniosku o płatność

- ✓ brak procedur w odniesieniu do przedłużającej się weryfikacji wniosku o płatność
- ✓ niespójność w podejściu zaangażowanych instytucji (głównie w regionach)

Zmiany w projekcie

- ✓ brak procedur w sytuacji nieotrzymania decyzji IW/IP w odniesieniu do zgłoszonych przez Beneficjenta zmian (konieczność złożenia wniosku o płatność w obowiązującym terminie)
- ✓ brak jednolitego zakresu zmian podlegających aneksowaniu (niespójne podejścia w regionach)

Projekty realizowane w ramach PO IG

Utrudnienia

- niejasna metodologia opisu faktur
- brak jednolitego podejścia RIF oraz PARP w kwestiach operacyjnych
- nieprawidłowości związane z LSI (Lokalny System Informatyczny):
 - brak określonego zakresu niezbędnych informacji do uzupełnienia. Konieczność powielania tych samych dokumentów w składanej dokumentacji
 - błędne funkcjonowanie LSI (brak odświeżania, konieczność częstego logowania)

Propozycje usprawnień

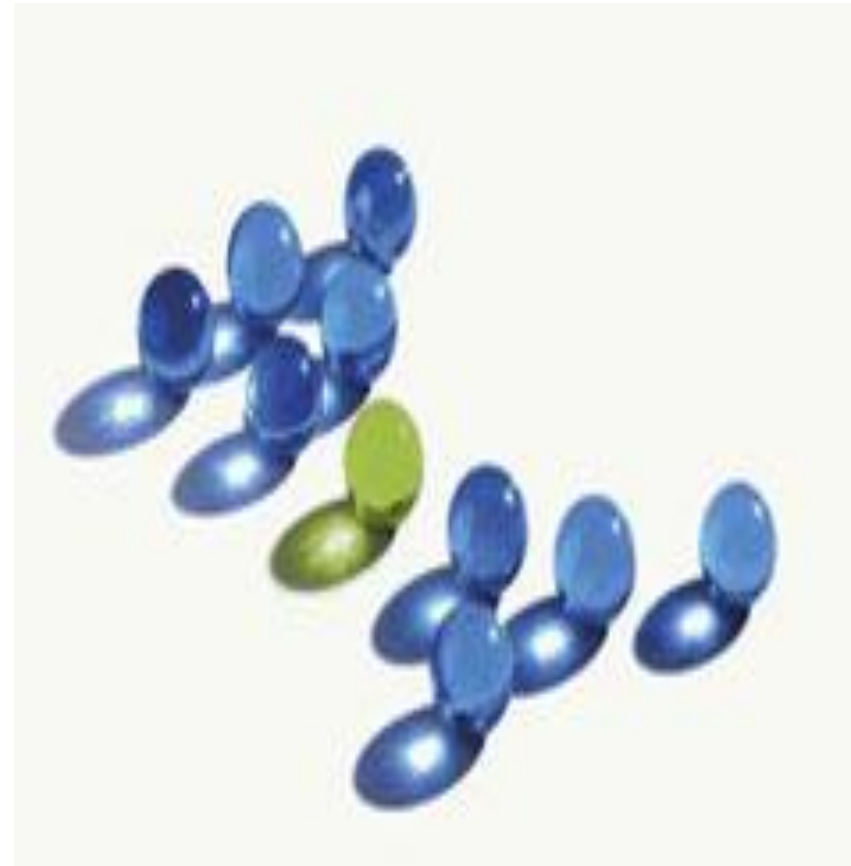
- opracowanie jednoznacznej/czytelnej metodologii opisu faktur
- jednolite podejście zaangażowanych instytucji (przygotowanie merytoryczne, opracowanie ścieżki udzielania informacji)
- wspólna infolinia / punkt informacyjny dla wszystkich regionów
- wprowadzenie usprawnień w działaniu LSI

4. Procedura odwoławcza

Procedura odwoławcza

Problemy

- ✓ nierówne traktowanie podmiotów aplikujących o wsparcie – ograniczenia w procedurze odwoławczej
- ✓ niekonstytucyjność zapisu



Kontakt

Magdalena Burnat – Mikosz

Partner

Telefon: +48 22 511 00 65

Faks: +48 22 511 08 13

mburnatmikosz@deloittece.com

Biuro w Warszawie

Al. Jana Pawła II 19

00-854 Warszawa

Tel. +48 22 511 08 11

Fax. +48 22 511 08 13

Deloitte.

Deloitte refers to one or more of Deloitte Touche Tohmatsu, a Swiss Verein, and its network of member firms, each of which is a legally separate and independent entity. Please see http://www.deloitte.com/dtt/cda/doc/content/ce_about_deloitte_VI08.pdf for a detailed description of the legal structure of Deloitte Touche Tohmatsu and its member firms.

Member of Deloitte Touche Tohmatsu

© 2009 Deloitte Central Europe