

Protokół
z V spotkania Grupy ds. Europejskiego Funduszu Społecznego,
funkcjonującej w ramach Zespołu ds. uproszczeń systemu wykorzystania
środków funduszy Unii Europejskiej

W dniu 15 stycznia 2009 r. w godzinach 12:00-14:30 w siedzibie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego w Warszawie, ul. Wspólna 2/4, sala nr 1106 odbyło się piąte spotkanie Grupy ds. Europejskiego Funduszu Społecznego, funkcjonującej w ramach Zespołu ds. uproszczeń systemu wykorzystania środków funduszy Unii Europejskiej. Spotkaniu przewodniczyła Pani Aleksandra Dmitruk, Zastępca Dyrektora Departamentu Zarządzania Europejskim Funduszem Społecznym.

W spotkaniu uczestniczyli:

1. **Eksperti zewnętrzni:** Jacek Aleksandrowicz, Barbara Kuna (reprezentantka Ministerstwa Edukacji Narodowej), Małgorzata Lelińska (reprezentantka PKPP „Lewiatan”), Alexander Lubański, Hanna Uzar.
2. **Przedstawiciele Konwentu Marszałków Województw RP:** Iwona Nakielska (Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego), Krzysztof Urbański (Wojewódzki Urząd Pracy w Poznaniu).
3. **Przedstawiciel Polskiej Izby Firm Szkoleniowych:** Andrzej Lech.
4. **Przedstawiciele Ministerstwa Rozwoju Regionalnego:**
 - 1) z ramienia Departamentu Zarządzania EFS: Piotr Krasuski, Paweł Szymański;
 - 2) z ramienia Departamentu Koordynacji Wdrażania Funduszy Unii Europejskiej: Izabella Baraniecka, Rafał Laskowski, Aleksandra Pellowska, Karol Starostka (reprezentanci Sekretariatu Zespołu ds. uproszczeń).

Podczas spotkania omówione zostały następujące kwestie:

1. **Kontynuacja tematów poruszonych na IV spotkaniu Grupy ds. EFS**

Instytucja Zarządzająca Programem Operacyjnym Kapitał Ludzki poinformowała, że w ramach pakietu zmian w *Systemie realizacji PO KL*, którego wdrożenie planowane jest na koniec I kwartału 2009 roku wprowadzony zostanie m.in. wagowy system oceny, a także uwzględnione zostaną zmiany w zakresie definicji kosztów personelu i zasada konkurencyjności.

2. **Propozycje zgłoszone przez beneficjenta instytucjonalnego na adres prostefundusze@mrr.gov.pl przekazane przez Sekretariat Zespołu ds. uproszczeń**

W odpowiedzi na kolejne zgłoszone kwestie Instytucja Zarządzająca poinformowała, że:

- przewiduje możliwość zwiększenia liczby znaków we wniosku o dofinansowanie projektu, z zastrzeżeniem utrzymania jednolitych wymogów dla wszystkich beneficjentów Programu;
- Ministerstwo Rozwoju Regionalnego nie jest właściwe do interpretacji zapisów ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym, a kwestia zapisów dotyczących zamówień publicznych w zakresie szkolnictwa wyższego w PO KL została poruszona

w korespondencji z Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministerstwem Finansów;

- na bieżąco monitoruje funkcjonowanie *Systemu Realizacji PO KL*. Przeprowadzone zostało również badanie ewaluacyjne systemu wyboru projektów pilotażowych PO KL i planowane jest wdrożenie do końca I kwartału 2009 roku pakietu zmian w *Systemie realizacji PO KL* mających na celu zapewnienie większej przejrzystości i obiektywizmu procesu oceny i wyboru wniosków do dofinansowania. Nowe regulacje będą miały na celu m.in. wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych w możliwie najszerszym zakresie;
- w przypadku dokonanych dotychczas nowelizacji dokumentów wchodzących w skład *Systemu realizacji PO KL*, które miały wpływ na procedurę konkursową naboru wniosków wprowadzano regulacje przejściowe określające kwestię obowiązywania dokumentów;
- Generator Wniosków Aplikacyjnych w chwili obecnej jest aplikacją stabilną, a pojawiające się błędy mają charakter incydentalny i są na bieżąco analizowane i poprawiane;
- weryfikacja wniosku polega na sprawdzeniu jego zgodności z kryteriami merytorycznymi, które w równym stopniu obowiązują w odniesieniu do projektów systemowych i konkursowych.

3. Propozycja stworzenia portalu dla beneficjentów funduszy strukturalnych UE dotyczącego aspektów formalno-prawnych związanych z projektami UE (propozycja zgłoszona przez ekspertów zewnętrznych z Akademickich Inkubatorów Przedsiębiorczości reprezentujących Beneficjentów)

Przedstawiciele Akademickich Inkubatorów Przedsiębiorczości zaproponowali, aby portal dla beneficjentów funduszy strukturalnych UE zawierał informacje dotyczące ustawy o zamówieniach publicznych, podatków w projektach UE, ustawy o ochronie danych osobowych, wymagań i obowiązków informacyjnych, związanych z przekazem dotyczącym źródeł finansowania projektów, pomocy publicznej oraz prawidłowej realizacji i rozliczania projektów oraz spostrzeżenia i propozycje dotyczące usprawnień w ramach inicjatywy „Proste Fundusze”.

Institucja Zarządzająca – w ramach strony internetowej www.funduszeuropejskie.gov.pl – zobowiązała się do weryfikacji, jakie informacje należałoby uzupełnić na przedmiotowej stronie.

4. Ekspert zewnętrzny przedstawił propozycję rozwiązań prawnych dotyczących zwolnienia beneficjentów niebędących jednostką sektora finansów publicznych ze zgłaszania środków niewygasających

Institucja Zarządzająca poinformowała, że wnioskodawcy powinni rozliczyć całość otrzymanej dotacji poprzez jej zwrot do końca roku budżetowego. Możliwe było również zgłoszenie środków jako środki niewygasające, przy czym nie jest dopuszczalne ich wydatkowanie w danym roku budżetowym. Zwrot środków niewygasających w nowym roku budżetowym następuje jednak szybciej niż zwrot środków z dotacji. W wyniku dyskusji ustalono, że wnioskodawcy powinni mieć lepszy dostęp do informacji o możliwościach postępowania ze środkami niewykorzystanymi w danym roku budżetowym.

W przypadku występowania środków niewygasających w 2010 roku Instytucja Zarządzająca zobowiązała się do przeprowadzenia działań informacyjnych w zakresie postępowania z tymi środkami.

5. **Kwestia dotycząca formularza zmian w projekcie, którego wypełnianie wymagane jest od beneficjentów realizujących projekty w ramach działań wdrażanych przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej (propozycja zgłoszona przez eksperta zewnętrznego z PKPP „Lewiatan” reprezentującego Beneficjentów)**

Przedstawiciel PKPP Lewiatan podkreślił że poziom szczegółowości informacji, jaką trzeba zawierać w formularzu zmian w projekcie stanowi dodatkowe utrudnienie dla beneficjentów.

Instytucja Zarządzająca poinformowała, że zgodnie z wyjaśnieniami Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej wypełnienie formularza zmian nie jest dla beneficjentów obowiązkowe i nie służy do weryfikacji budżetu na etapie składania wniosku o płatność.

Grupa ds. EFS podkreśliła również konieczność elastycznego podejścia Instytucji Pośredniczących do budżetu projektu przedstawianego we wniosku o dofinansowanie. Instytucja Zarządzająca poinformowała, że kwestia ta zostanie dodatkowo poruszona na spotkaniu IZ z kierownictwem IP/IP2.

6. **Omówienie tematów zaproponowanych przez członków Grupy ds. EFS, dotyczących zasad dokonywania wyboru projektów w ramach PO KL**

Instytucja Zarządzająca poinformowała o wstępnych założeniach planowanych zmian w Systemie realizacji PO KL. Następnie omówiono m.in. następujące kwestie: procedurę odwoławczą, zasady powoływania asesorów i ekspertów, etap negocjacji oraz ograniczenia dotyczące czasu realizacji projektu.

7. **Propozycja zmiany wyznaczonych terminów dostarczania dodatkowych zabezpieczeń do umów o dofinansowanie (propozycja zgłoszona przez ekspertów zewnętrznych z Akademickich Inkubatorów Przedsiębiorczości reprezentujących Beneficjentów)**

Przedstawiciele Akademickich Inkubatorów Przedsiębiorczości zwrócili uwagę na fakt, iż obecne zapisy umowy o dofinansowanie projektu wymagają dostarczenia zabezpieczenia w terminie najpóźniej 15 dni od podpisania umowy. Natomiast co najmniej taki okres trwa rozpatrywanie projektu przez Bank Gospodarstwa Krajowego w ramach Funduszu Poręczeń Unijnych. W praktyce uniemożliwia to skorzystanie z takiego zabezpieczenia, które jest najprostszym instrumentem dostępnym dla niepublicznych beneficjentów.

Instytucja Zarządzająca poinformowała, że przeanalizuje zapisy umowy o dofinansowanie pod kątem wymogów dotyczących dostarczenia zabezpieczenia i, jeżeli będzie taka możliwość, weźmie pod uwagę propozycję zgłoszoną przez Akademickie Inkubatory Przedsiębiorczości przy najbliższej nowelizacji Zasad finansowania PO KL planowanej na koniec I kwartału 2009 roku.

Protokół sporządził: Paweł Szymański, Departament Zarządzania EFS

Protokół zaakceptowała:

Z-CADYREKTORA DEPARTAMENTU

Aleksandra Dmitruk