

Protokół
z VI spotkania Grupy ds. Przedsiębiorców
w ramach Zespołu ds. uproszczeń systemu wykorzystania środków funduszy Unii Europejskiej

W dniu 22 maja 2009 r. odbyło się szóste spotkanie Grupy ds. Przedsiębiorców, funkcjonującej w ramach Zespołu do spraw uproszczeń systemu wykorzystania środków funduszy Unii Europejskiej. Spotkaniu przewodniczyła Pani Anita Wesołowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Zarządzania Programami Konkurencyjności i Innowacyjności.

W spotkaniu uczestniczyli:

- Pani Marzena Chmielewska, przedstawicielka PKPP Lewiatan; Pani Renata Siwiec, przedstawicielka Konwentu Marszałków Województw RP reprezentująca Lubelską Agencję Wspierania Przedsiębiorczości; Pan Jarosław Pichla, przedstawiciel Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości oraz Pan Przemysław Maćkowiak przedstawiciel Konwentu Marszałków Województw RP reprezentujący Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego.
- przedstawiciele Ministerstwa Rozwoju Regionalnego: Pani Anita Wesołowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Zarządzania Programami Konkurencyjności i Innowacyjności; Pani Aleksandra Pruska, IZ PO IG; Pan Łukasz Małecki, IZ PO IG.

Podczas spotkania omówione zostały następujące kwestie:

1. Informowanie o pracy Grupy ds. Przedsiębiorców – w zgodnej opinii uczestników spotkania informacja o pracach Grupy jest w niewielkim stopniu znana przedsiębiorcom oraz instytucjom zaangażowanym w realizację regionalnych programów operacyjnych. Powoduje to, że rekomendacje formułowane przez Grupę nie są rozpowszechniane i implementowane do regionalnych programów operacyjnych, przez co przedsiębiorcom aplikującym o dotacje w ramach tych programów stawiane są często wyższe wymagania, niż przy aplikowaniu o środki w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka.

Mając to na uwadze Grupa dyskutowała nad podjęciem działań zwiększających oddziaływanie rekomendacji na regionalne programy operacyjne. Postanowiono w szczególności:

- umieszczanie informacji o spotkaniach Grupy ds. Przedsiębiorców (materiały omawiane na spotkaniach, protokoły ze spotkań, rekomendacje, informacje o stanie realizacji rekomendacji) na stronie poświęconej Programowi Operacyjnemu Innowacyjna Gospodarka,
- umieszczenie na stronach internetowych Instytucji Pośredniczących i Wdrażających PO IG linków do bieżących informacji o Grupie ds. Przedsiębiorców,
- zwrócenie się z prośbą do Instytucji Zarządzających RPO o umieszczenie na stronach internetowych ich programów linków do bieżących informacji o Grupie ds. Przedsiębiorców,
- przekazywanie do Marszałków Województw skróconych informacji po spotkaniach Grupy, zawierających opis omawianych propozycji uproszczeń oraz rekomendacje.

W opinii Grupy ds. Przedsiębiorców zaplanowane zmiany spowodują, że więcej zgłoszeń oraz rekomendacji będzie dotyczyć RPO, które są bardzo ważnym źródłem finansowania projektów przedsiębiorców z grupy MŚP.

2. Usprawnienia funkcjonowania Grupy ds. Przedsiębiorców – w związku z dużą ilością zgłoszeń dotyczących różnych aspektów wdrażania funduszy unijnych, Grupa postanowiła że kolejne spotkania będą posiadały temat przewodni, wokół którego będzie toczyć się dyskusja. Wprowadzona zmiana pozwoli na lepsze zorganizowanie pracy w trakcie spotkania oraz na lepsze przygotowanie się członków Grupy do dyskusji. Wprowadzenie tematu przewodniego spotkania wpłynie także korzystnie na poziom dyskusji i na liczbę formułowanych rekomendacji.

Najbliższe spotkanie Grupy zaplanowane na 30 czerwca br. będzie poświęcone omówieniu problemów związanych z realizacją postanowień umowy o dofinansowanie projektu.

3. Identyfikacja najważniejszych problemów w RPO – Grupa podjęła decyzję o skierowaniu pisma do Marszałków Województw z prośbą o wskazanie najważniejszych obszarów problemowych, jakie utrudniają sprawne wdrażanie funduszy strukturalnych. Celem jest uzyskanie informacji o problemach systemowych, które utrudniają wybór i realizację projektów, a także powodują trudności w funkcjonowaniu instytucji zaangażowanych w realizację RPO. Na podstawie otrzymanych zgłoszeń zostanie utworzona lista obszarów problemowych, które będą przedmiotem kolejnych spotkań Grupy. Intencją Grupy jest także uzyskanie informacji o sytuacjach, które są szczególnie uciążliwe dla przedsiębiorców i które w największym stopniu determinują słabe wykorzystanie środków w ramach RPO. Do pisma skierowanego do Marszałków Województw zostanie także dołączona informacja o wcześniejszych rekomendacjach Grupy skierowanych do instytucji zarządzających RPO.

W trakcie spotkania omawiano kilka zgłoszeń członków Grupy, które wskazywały na stosowanie nieuzasadnionych praktyk np. w procesie certyfikacji środków, w procedurach oceny wniosków, kontrolach funkcjonowania instytucji pośredniczących. Informacje przekazane przez członków Grupy wskazują na pilny charakter sprawy, co dodatkowo uzasadnia przeprowadzenie konsultacji z Marszałkami Województw.

4. Ocena statusu przedsiębiorcy – w trakcie spotkania wskazywano na problemy wynikające z procedur weryfikowania statusu przedsiębiorcy, które są stosowane w niektórych regionach. Procedury te powodują wielomiesięczne opóźnienia w podpisywaniu umów o dofinansowanie, gdyż ocena statusu przedsiębiorcy jest uzależniana od uzyskania informacji z ostatniego roku obrachunkowego przedsiębiorcy, który w niektórych przypadkach może zostać poznana najpóźniej w czerwcu danego roku. Dopiero po uzyskaniu tych informacji oraz dokonaniu oceny statusu przedsiębiorcy, Instytucja Pośrednicząca stwierdza czy z takim przedsiębiorcom może zostać podpisana umowa o dofinansowanie. Takie procedury powodują znaczne opóźnienia w realizacji projektów.

Członkowie Grupy zauważyli również, że problem oceny statusu przedsiębiorcy mógłby zostać zminimalizowany, gdyby na stronie internetowej PARP prawidłowo funkcjonował tzw. Kwalifikator MSP. W związku ze zgłaszanymi problemami w funkcjonowaniu Kwalifikatora, zostanie przekazana pisemna prośba do PARP z prośbą o udzielenie informacji w tym zakresie.

5. Pomoc publiczna – członkowie Grupy reprezentujący RPO wskazywali na problemy w uruchamianiu naborów wniosków wynikające z braku rozporządzeń dotyczących udzielania pomocy publicznej na realizację projektów z zakresu inżynierii finansowej, odnawialnych źródeł energii oraz polegających na wspieraniu Instytucji Otoczenia Biznesu. Brak ww. rozporządzeń determinuje szybkość i skalę wydatkowania środków w ramach RPO. Jednocześnie Grupa zadeklarowała przekazanie informacji o dobrych praktykach wsparcia instrumentów inżynierii

finansowej oraz Instytucji Otoczenia Biznesu stosowanych w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka.

5. Ocena oddziaływania projektu na środowisko – pomimo licznych zmian legislacyjnych, członkowie Grupy nadal zgłaszają problemy z funkcjonowaniem procedury oceny oddziaływania projektu na środowisko. Grupa zobligowała zgłaszających te problemy do ich skompletowania i przekazania w jednolitej formie do konsultacji pozostałym członkom Grupy.

6. Zmiana kryterium innowacyjności technologii – w trakcie spotkania została przedstawiona informacja dotycząca prac podjętych przez Instytucję Zarządzającą PO IG zmierzających do zmiany kryterium innowacyjności technologii stosowanego przy ocenie projektów w działaniach 4.4 i 4.5 PO IG. Propozycja zmiany tego kryterium była wielokrotnie zgłaszana na wcześniejszych spotkaniach Grupy, w związku z czym Grupa sformułowała rekomendację dotyczącą zlecenia wykonania ekspertyzy, która miała przedstawić propozycję w zakresie pomiaru kryterium innowacyjności za pomocą składowych podkryteriów innowacyjności oraz w zakresie metodologii obliczania stopnia dyfuzji innowacyjności. Obecnie prowadzone są konsultacje zmienionego kryterium innowacyjności, które zostanie przedstawione do dyskusji członkom Komitetu Monitorującego PO IG w dn. 9 czerwca br. W przypadku zaakceptowania przez KM POIG zmienionego kryterium zostaną podjęte dalsze prace, których efektem będzie ogłoszenie naboru wniosków w ramach działania 4.4 PO IG z uwzględnieniem zmienionego kryterium innowacyjności.

W trakcie dyskusji wskazywano także na zróżnicowane podejście do oceny kryterium innowacyjności projektów w RPO oraz sygnalizowano konieczność opracowania podręcznika po ocenie kryterium innowacyjności, które ułatwiłoby przygotowanie i ocenę projektów. Grupa będzie na bieżąco informowana o postępach w procesie zmiany kryterium innowacyjności stosowanym w PO IG oraz o pracach dostosowujących dokumentację projektową do zmienionego kryterium. W zależności od wyniku posiedzenia KM PO IG zostaną podjęte dalsze prace, np. zmierzające do opracowania podręcznika dotyczącego kryterium innowacyjności, który będzie mógł być wykorzystany także przez instytucje zaangażowane w realizację RPO.

Protokołował: Lukasz Małcki