

Protokół
z III spotkania Grupy ds. Europejskiego Funduszu Społecznego,
funkcjonującej w ramach Zespołu ds. uproszczeń systemu wykorzystania
środków funduszy Unii Europejskiej

W dniu 30 października 2008 r. w godzinach 11:30-14:00 w siedzibie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego w Warszawie, ul. Wspólna 2/4, sala nr 1106 odbyło się trzecie spotkanie Grupy ds. Europejskiego Funduszu Społecznego, funkcjonującej w ramach Zespołu ds. uproszczeń systemu wykorzystania środków funduszy Unii Europejskiej. Spotkaniu przewodniczyła Pani Anna Mickiewicz, Zastępca Dyrektora Departamentu Zarządzania Europejskim Funduszem Społecznym.

W spotkaniu uczestniczyli:

1. **Eksperti zewnętrzni:** Jacek Aleksandrowicz, Marzena Chmielewska, Barbara Kuna (reprezentantka Ministerstwa Edukacji Narodowej), Alexander Lubański, Hanna Uzar.
2. **Przedstawiciel Polskiej Izby Firm Szkoleniowych:** Andrzej Lech.
3. **Przedstawiciele Ministerstwa Rozwoju Regionalnego:**
 - z ramienia Departamentu Zarządzania EFS: Aleksandra Dmitruk, Piotr Krasuski, Artur Stelmach, Paweł Szymański;
 - z ramienia Departamentu Koordynacji Wdrażania Funduszy Unii Europejskiej: Rafał Gwiaździński, Martyna Olszewska (reprezentanci Sekretariatu Zespołu ds. uproszczeń).

Podczas spotkania omówione zostały następujące kwestie:

1. **Wagowy system oceny**

Temat omawiany był również na II spotkaniu Grupy w dniu 13 października 2008 r. Na trzecim spotkaniu rozważano kwestię, czy należy wprowadzić jednolity system dla wszystkich konkursów, czy przyznać Instytucjom Pośredniczącym autonomię w zakresie przyznawania punktów w określonym przedziale. IZ PO KL poinformowała, że wdrożenie wagowego systemu oceny jest jedną z rekomendacji *Badania projektów pilotażowych PO KL*. Do rozstrzygnięcia pozostaje kwestia, czy wagowego systemu oceny nie należy traktować jako dodatkowych kryteriów wyboru projektów, co oznaczałoby każdorazową konieczność akceptacji systemu oceny przez Komitet Monitorujący PO KL. Ostateczne stanowisko IZ PO KL w sprawie wagowego systemu oceny zostanie ustalone po posiedzeniu Komitetu Monitorującego PO KL w dniach 17-18 listopada 2008 r.

2. **Wprowadzenie nowej definicji „kosztów personelu”**

Eksperti zewnętrzni reprezentujący Beneficjentów (Pan Andrzej Lech z Polskiej Izby Firm Szkoleniowych oraz Pani Marzena Chmielewska z PKPP „Lewiatan”) przedstawili propozycje dotyczące zdefiniowania „kosztów personelu”, które zostały poddane pod dyskusję na forum Grupy ds. EFS. IZ PO KL zobowiązała się do przeanalizowania różnych możliwych wariantów zmian.

AM.

See # 

3. **Wprowadzenie zasad z przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego przy obliczaniu terminów** (*propozycja zgłoszona na adres prostefundusze@mrr.gov.pl*)

IZ PO KL podkreśliła, że utrudnienie może wynikać z błędnej interpretacji zapisów *Zasad dokonywania wyboru projektów w ramach PO KL* przez Instytucje Organizujące Konkurs. W związku z powyższym IZ zaproponowała, że kwestia obliczania terminów zostanie ujęta w sposób bardziej czytelny w nowelizacji *Zasad...*, która zostanie wprowadzona do końca I kwartału 2009 roku.

4. **Procedury konkursowe w regionach – możliwość dowolności interpretacyjnej wytycznych, w szczególności podczas oceny wniosków przez KOP** (*kwestia zgłoszona na adres prostefundusze@mrr.gov.pl*)

IZ PO KL poinformowała, że planowane jest połączenie *Instrukcji wypełniania wniosku o dofinansowanie* i *Przewodnika po kryteriach wyboru projektów w ramach PO KL* w jeden dokument w celu wystandaryzowania wymogów odnośnie przygotowywania wniosku i spełniania kryteriów formalnych i merytorycznych. Nowy dokument ograniczy możliwość dowolnej interpretacji procedur wyboru projektów przez członków Komisji Oceny Projektów.

Ponadto, zgodnie z jedną rekomendacją *Badania projektów pilotażowych PO KL* planowane jest organizowanie szkoleń dla Komisji Oceny Projektów oraz wprowadzenie minimalnego profilu kwalifikacji członka KOP.

IZ PO KL podkreśliła również, że kryteria dokonywania wyboru projektów w projektach Planów działania na 2009 r. zostały zapisane w sposób bardziej precyzyjny niż w pierwszych Planach działania (na lata 2007-2008), co powinno wywrzeć zdecydowanie pozytywny wpływ na przejrzystość wymagań stawianych wnioskodawcom.

5. **Skład Komisji Oceny Projektów** (*kwestia zgłoszona na adres prostefundusze@mrr.gov.pl*)

Obecnie, zgodnie z *Systemem Realizacji PO KL*, w posiedzeniu KOP mogą uczestniczyć – jako oceniający – asesorzy, o ile zostali wybrani i powołani do wypełniania tej roli przez IOK. IZ PO KL zachęca IOK do angażowania asesorów do oceny wniosków i prowadzi stały dialog z IOK, uczulając ich pracowników w szczególności na kwestię zapewnienia obiektywizmu oceny.

W wyniku dyskusji Grupa ds. EFS zarekomendowała wprowadzenie obowiązku powoływania do Komisji Oceny Projektów zarówno pracownika IOK, jak i asesora, co przyczyni się do zwiększenia obiektywizmu oceny wniosków o dofinansowanie.

6. **Czas oceny wniosków w ramach działania 9.4 PO KL w woj. mazowieckim znacznie przekracza ramy określone w wytycznych** (*kwestia zgłoszona na adres prostefundusze@mrr.gov.pl*)

Instytucja Zarządzająca PO KL poinformowała, że w lipcu 2008 roku przeprowadzona została kontrola procesu dokonywania wyboru projektów, w tym przeprowadzania oceny formalnej i oceny merytorycznej wniosków o dofinansowanie projektów w Mazowieckiej Jednostce Wdrażania Programów Unijnych. W zaleceniach pokontrolnych skierowanych do Mazowieckiej Jednostki Wdrażania Programów Unijnych znalazł się zapis mówiący o potrzebie przeprowadzania procesu oceny wniosków oraz podpisywania umów o

dofinansowanie projektu bez zbędnej zwłoki. IZ PO KL dokłada wszelkich starań, aby terminy ogłaszania konkursów oraz dokonywanych oceny (formalnej i merytorycznej) we wszystkich IOK były dotrzymane.

7. **Informowanie beneficjentów o ocenie wniosków – przekazywanie wnioskodawcom informacji o wynikach oceny za pośrednictwem poczty elektronicznej lub faksu** (*propozycja zgłoszona na adres prostefundusze@mrr.gov.pl*)

IZ PO KL poinformowała, że urzędy będące częścią administracji publicznej są zobligowane do przestrzegania przepisów prawodawstwa polskiego w tym Kodeksu postępowania administracyjnego, który za właściwą formę załatwiania spraw uznaje formę pisemną. W *Systemie realizacji PO KL* forma ta ma szczególne znaczenie dla ewentualnej dalszej procedury odwoławczej, w której terminy są obliczane od momentu otrzymywania pism.

W wyniku dyskusji Grupa ds. EFS zarekomendowała wprowadzenie obowiązku przekazywanie wnioskodawcom wraz z informacją o wynikach oceny wniosku Karty Oceny Merytorycznej.

8. **Nieracjonalne podejście do niektórych błędów** (*kwestia zgłoszona na adres prostefundusze@mrr.gov.pl*)

IZ PO KL podkreśliła, że *Zasady dokonywania wyboru projektów w ramach PO KL* dopuszczają możliwość uzupełnienia i/lub skorygowania złożonego wniosku o dofinansowanie, a o korekcie wniosku oraz jej zakresie i terminie decyduje IOK, umieszczając odpowiednią informację w dokumentacji konkursowej. Kwestia przestrzegania procedur jest również przedmiotem spotkań roboczych z IP/IP2 organizowanych przez IZ PO KL oraz przeprowadzanych kontroli.

9. **Kwestia konieczności zwrotu środków, które nie zostaną wydane do końca roku przez Beneficjentów nieposiadających statusu jednostki sektora finansów publicznych** (*temat zgłoszony przez eksperta zewnętrznego reprezentującego Beneficjentów*)

W wyniku dyskusji nad zgłoszonym tematem Grupa ds. EFS zarekomendowała rozwiązanie kwestii środków niewygasających poprzez wydanie odpowiedniego rozporządzenia wykonawczego do znowelizowanej ustawy o finansach publicznych.

10. **Zakres elastyczności w ramach budżetów zadaniowych – funkcja szczegółowego budżetu projektu w rozliczeniach** (*temat zgłoszony przez eksperta zewnętrznego reprezentującego Beneficjentów*)

Ekspert zewnętrzny reprezentujący Beneficjentów zwrócił uwagę, że zapisy w *Zasadach finansowania PO KL* dotyczące szczegółowego budżetu odnoszą się zarówno do wysokości wydatków jak i kategorii/rodzajów kosztów natomiast IP/IP2 interpretują ten zapis jako odnoszący się jedynie do wysokości wydatków.

W wyniku dyskusji nad zgłoszonym utrudnieniem Grupa ds. EFS zarekomendowała Instytucji Zarządzającej przekazywanie na spotkaniach roboczych z IP/IP2 właściwej interpretacji zapisów *Zasad finansowania PO KL* w przedmiotowej kwestii.

11. **Kwestia zabezpieczeń dla projektów powyżej 1 mln PLN** (*temat zgłoszony przez eksperta zewnętrznego reprezentującego Beneficjentów*)

Ekspert zewnętrzny reprezentujący Beneficjentów zaproponował zwiększenie wartości projektów, dla których wymagane jest zabezpieczenie. W wyniku dyskusji nad zgłoszonym tematem Grupa ds. EFS zarekomendowała wystąpienie do koordynatora NSRO z prośbą o zmianę rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 7 września 2007 r. w sprawie wydatków związanych z realizacją programów operacyjnych.

Protokół sporządził: Paweł Szymański, Departament Zarządzania EFS

Protokół zaakceptowała:

Z-CA SYREKTORA DEPARTAMENTU

Anna Mickiewicz